



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 8/42/2023
z dnia 27 kwietnia 2023 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY Frysztak
W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 2023 -05- 04

Edz. Zał.

Podpis.....

w sprawie: *sprawozdania Wójta Gminy Frysztak z wykonania budżetu gminy
za 2022 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Frysztak z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Frysztak.

UZASADNIENIE

W dniu 4 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Frysztak z wykonania budżetu gminy za 2022 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy Frysztak w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- wykonanie dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) ze wskazaniem źródeł dochodów,
- wykonanie dochodów bieżących według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) ze wskazaniem źródeł dochodów,
- wykonanie dochodów majątkowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) ze wskazaniem źródeł dochodów,
- wykonanie dochodów według działów i źródeł (plan/wykonanie),

- wykonanie dochodów własnych według działów (plan/wykonanie) ze wskazaniem źródeł dochodów,
- wykonanie wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków bieżących według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków majątkowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz grup wydatków (plan/wykonanie) z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizacja zadań wieloletnich (stopień zaawansowania zadań wieloletnich Gminy Frysztak na 2022 rok),
- zmiany w planie wydatków środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- wykonanie dotacji na zadania zlecone (plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków na zadania zlecone (plan/wykonanie),
- wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej,
- wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wykonanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
- wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu gminy,
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
- wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień (umów) z organami administracji,
- wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie należności, zaległości, nadpłat,
- zestawienie planu i wykonania wydatków budżetowych na realizację przedsięwzięć w ramach środków wydzielonych na fundusz sołecki,
- zestawienie planu i wykonania przychodów i kosztów Gminnego Zakładu Komunalnego we Frysztaku wraz ze stanem należności i zobowiązań, w tym wymagalnych,
- sprawozdanie tabelaryczne z działalności instytucji kultury,
- dane w zakresie długu gminy.

Część opisowa obejmuje analizę wykonania dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w działach 600, 700, 750, 758, 801, 900, 921 oraz 926 wykazano dochody określone jako „Środki

otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, „Wpływy z różnych opłat” oraz „Wpływy z różnych dochodów” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Gminy Frysztak na 2022 r. wyodrębniono natomiast dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2022 r., która nie w pełni odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W przedłożonej informacji wykazano rodzaje mienia komunalnego, jego stan na 31 grudnia 2021 r., zwiększenia i zmniejszenia w trakcie roku, stan mienia na 31 grudnia 2022 r. oraz informację o dochodach uzyskanych z mienia komunalnego w 2022 r. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych informacja o stanie mienia komunalnego zawiera: a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności, b) dane dotyczące: – innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach, – posiadania, c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji, d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania, e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Frysztak wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie dochodów wynosił 61.573.531,92 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 60.678.586,08 zł, co stanowi 98,54% planu. Dochody majątkowe na plan w wysokości 4.328.223,65 zł wykonano w kwocie 4.321.244,38 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Frysztak wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie wydatków wynosił 64.928.049,38 zł, co jest zgodne ze

sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 62.564.220,98 zł, co stanowi 96,35% planu. Wydatki majątkowe na plan wynoszący 10.581.897,08 zł wykonano w kwocie 9.916.873,90 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Gmina posiada na koniec roku budżetowego zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na łączną kwotę 20.410.713 zł. Ponadto gmina posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 7.604,39 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. W okresie objętym sprawozdaniem Gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosi 20.418.317,39 zł, co stanowi 33,65% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z kwartalnym sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 1.276.491,08 zł, co stanowi 2,10% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 56.357.341,70 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 52.647.347,08 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2022 roku stanowi deficyt w wysokości 1.885.634,90 zł

Przedłożone sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Informacje zawarte w sprawozdaniu w zakresie przychodów, wydatków i kosztów zakładu budżetowego są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-30s.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 1.854.492 zł wykonano w kwocie 1.827.651,51 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 1.572.153,92 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone

wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

W przedłożonym sprawozdaniu wyodrębniono tabelę określającą dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, natomiast w części opisowej wykazano rodzajowo wydatki poniesione z pobranych opłat. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W sprawozdaniu należy zatem wykazać wydatki na funkcjonowanie systemu z wyszczególnieniem kosztów wskazanych w ustawie oraz dołączyć do nich objaśnienia.

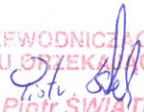
Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu wydatki wykonane ogółem na zadania realizowane w ramach funduszu sołectkiego wykazano w kwocie 527.116,46 zł, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynika kwota 517.816,46 zł. Ponadto wydatki wykonane ogółem w rozdziale 92109, paragraf 4270 w sprawozdaniu stanowią kwotę 11.300 zł, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynika kwota wykonanych wydatków w wysokości 2.000 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK

