



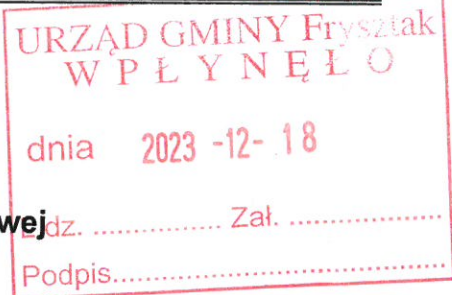
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 8/47/2023  
z dnia 15 grudnia 2023 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Frysztak na lata 2024-2041

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Frysztak na lata 2024- 2041

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Frysztak na lata 2024-2041 z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia

## **UZASADNIENIE**

W dniu 16 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Frysztak na lata 2024-2041. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Frysztak na 2024 rok.

Stosownie do brzmienia art. 230 ust. 3 1 zd. pierwsze ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania

przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2024 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i siedemnastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja treści projektu uchwały co do zasady spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W treści uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytuł umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem rodzaju zawieranych umów, kwot i okresu na jaki są zawierane. W uchwale upoważniono Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytuł umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem rodzaju zawieranych umów, kwot oraz okresu na jaki są zawierane.

W treści uchwały ujęto upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wieloletnich dotyczący wyłącznie roku 2025. Z załącznika określającego przedsięwzięcia wieloletnie wynika natomiast, że przedsięwzięcie wykazane w pozycji 1.1.1.1 jest realizowane w okresie do 2029 roku. W konsekwencji upoważnienie dla Wójta Gminy powinno swoim zakresem obejmować lata 2025-2029.

Skład orzekający zwraca **uwagę**, że kwoty wykazane w pozycjach: 1.1.4, 1.1.5, 2.2.1.1, 9.1, 9.1.1, 9.1.1.1, 9,2, 9,2.1, 9.2.1.1, 9.3.1 oraz 9.3.1.1 nie odpowiadają kwotom ujętym w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków, kwot przychodów i rozchodów, kwoty długu oraz relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach odniesiono się do realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Objaśnienia odnoszą się do całego okresu objętego prognozą.

Zgodnie z przedłożonymi objaśnieniami w latach 2025–2041 zaplanowano dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Z objaśnień wynika, że gmina planuje składać wnioski o dofinansowanie na zadania w zakresie gospodarki wodno-ściekowej i dróg gminnych. Skład orzekający sygnalizuje, że wykazane w projekcie kwoty stanowią prognozę, a ich realne pozyskanie ma istotny wpływ na realizowania prawidłowej gospodarki finansowej w kolejnych latach.

Skład orzekający, sygnalizuje że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę

finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Ustawowy nakaz realistyczności WPF należy zatem odczytywać jako obowiązek zawierania w niej danych rzeczywistych, uwzględniających jednocześnie przewidywania w zakresie ich kształtowania się w przyszłości.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

6. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2025-2041.

8. Do ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wybrano trzyletni wskaźnik maksymalnej obsługi zadłużenia jednostki. Uwzględniając przyjęte przez jednostkę rozwiązania w 2024 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem okresu trzyletniego, wynosi 7,27% do 13,01%.

9. W roku 2025 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2041 prognozuje się uchwalenie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Skład orzekający podkreśla, że ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami.

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i

opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz zaplanowanych kwot dochodów majątkowych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną, należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych. Zachodzi więc konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK