# Załącznik nr 12

# Bukowiec, dnia ………2024 r.

**Analiza potrzeb i wymagań Zamawiającego**

na podstawie art. 83 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 z późn. zm.) - dalej w treści ustawa Pzp.

**Nazwa i adres Zamawiającego:**

**Gmina Bukowiec**

ul. Dr Fl. Ceynowy 14

86 – 122 Bukowiec

województwo kujawsko-pomorskie, powiat świecki

NIP: 559 – 11 – 30 – 730

REGON: 092350984

Reprezentowana przez Wójta Gminy Bukowiec – Pana Adama Licznerskiego.

**Przedmiot zamówienia:** Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych   
z terenu Gminy Bukowiec.

**Rodzaj zamówienia**: Usługa.

Celem analizy potrzeb i wymagań jest przygotowanie Zamawiającego do racjonalnego   
i efektywnego ekonomicznie wydatkowania środków publicznych.

Analiza jest istotnym elementem polityki zakupowej Zamawiającego, przygotowującą do dokonania jak najlepszego zakupu. Jest kluczowym działaniem pozwalającym na realizację zasady efektywności ekonomicznej, określonej w przepisie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia   
11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 z późn. zm.) – dalej ustawa Pzp.

W sferze publicznej cel funkcjonowania Zamawiającego publicznego wynika z przepisów prawa, wyznaczających zakres jego działania, obowiązki, zadania czy rolę w systemie realizacji i zaspokajania potrzeb publicznych.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2024 r.poz.609z późn. zm.)   
w art. 7 ust. 1 do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty   
w szczególności zadania własne obejmują sprawy: 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej; 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego; 3) wodociągów  
 i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, ***utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych***, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz.

**Aspekty analizy potrzeb Zamawiającego. Zakres analizy:**

* + - badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb   
      z wykorzystaniem zasobów własnych,
    - rozeznanie rynku: a) w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb; b) w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia (albo wskazanie, że jest wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia),
    - orientacyjną wartość zamówienia dla każdego ze wskazanych wariantów   
      (o ile z analizy wynika konieczność i/lub możliwość wariantowania ),
    - możliwość podziału zamówienia na części,
    - przewidywany tryb udzielenia zamówienia,
    - możliwość uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych zamówienia,
    - ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie i realizacją zamówienia.

# Określenie potrzeb Zamawiającego

Potrzebą Zamawiającego jest określenie funkcji, której brakuje do osiągnięcia celu lub prawidłowego działania, wskazanie okresu na jaki planowane jest jej zaspokojenie danej potrzeby.

# Przyjęty okres zaspokajania potrzeb :

Przyjęcie okresu zaspokajania potrzeb będzie wskazaniem następnych rozważań,   
a w szczególności będzie miało to wpływ na :

* + - ciągłość zaspokajania potrzeb,
    - planowanie budżetu,
    - koszty uzyskania świadczenia za odpowiedni okres i z tym związane niedogodności budżetowe.

Do rozważań i przyjęcia okresu zaspokajania potrzeb wzięto pod uwagę następujące aspekty:

- możliwość pozyskania wykonawcy świadczenia na okres jednego roku lub kilku lat,

- korzyści wynikające ze świadczenia krótko terminowego i długo terminowego,

- korzyści dla Zamawiającego,

- korzyści dla mieszkańców gminy,

- stałość kosztów,

- zmienność kosztów.

Z obserwacji wynika, że wykonawcy, jak i odbiorcy usług są bardziej zainteresowani wykonywaniem świadczenia przez okres dłuższy niż jeden rok. Dłuższy okres świadczenia pozwala na bardziej racjonalne przygotowanie potrzeb dla Zamawiającego, a dla wykonawcy jest bardziej optymalny pod względem planowania wykonywania świadczenia czy nawet z tym związane cele inwestycyjne   
np. z modernizację infrastruktury technicznej, podnoszenie kwalifikacji pracowników, pozyskiwanie lepszych rozwiązań. Krótkie okresy wykonywania świadczenia  
 dla Zamawiającego generują coroczne dodatkowe koszty związane ze zmianami decyzji, które musza być przekazywane dla mieszkańców.

# Przyjęto: Okres zaspokajania potrzeb w zakresie realizacji gospodarki odpadami komunalnymi, jako najbardziej racjonalny – 36 miesięcy.

**Część A**

1. Możliwość zaspokojenia ww. potrzeb z zasobów własnych:

Określenie zasobów własnych: Gmina nie dysponuje podmiotem lub jednostką budżetową odpowiednio przygotowaną i uzbrojoną w sprzęt techniczny i infrastrukturę terenową właściwe do realizacji zaspokajania potrzeb.

**Nie istnieje możliwość samodzielnej realizacji przez Zamawiającego.**

Czas zaspokojenia potrzeby przy udziale ww. zasobów własnych: **Nie istnieje.**

Koszt zaspokojenia potrzeby przy udziale ww. zasobów własnych: **Nie dotyczy**

Przewidywane korzyści z zaspokojenia potrzeby Zamawiającego przy udziale ww. zasobów własnych: **Nie istnieją.**

1. Rozeznanie rynku w celu ustalenia alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby (czyli w sposób inny niż przy udziale środków własnych   
   i poprzez przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego).

Określenie alternatywnego sposobu zaspokojenia potrzeby Zamawiającego:

**Alternatywnym sposobem zaspokajania potrzeb jest przekazanie wykonywania zadania własnego gminy dla podmiotu zewnętrznego.**

Czas potrzebny do zaspokojenia potrzeby Zamawiającego w alternatywny sposób:

**Zaspokajanie potrzeb Zamawiającego w alternatywny sposób powinno być realizowane przez okres co najmniej 36 miesięcy ( jw. ).**

Koszt realizacji potrzeby w sposób alternatywny: **Nie można dokonać porównania kosztów.** **Koszt realizacji potrzeb będzie uzależniony od zakresu świadczeń, okresu ich realizacji oraz sposobu, jaki będzie dla Zamawiającego najkorzystniejszy.**

Przewidywane korzyści z zaspokojenia potrzeby Zamawiającego w alternatywny sposób:

**Będą wynikały z przyjętego wariantu.**

1. Rozeznanie rynku w celu ustalenia różnych wariantów sposobu zaspokojenia potrzeb zamawiającego

Określenie wariantu sposobu zaspokojenia potrzeby zamawiającego:

**Wariant I :**

* Zamawiający wybiera podmiot tylko do odbioru i transportu odpadów, a sam zawiera umowę z podmiotem uprawnionym do przetwarzania i zagospodarowania odpadów komunalnych,

**Wariant II :**

* Zamawiający wybiera podmiot do kompleksowej obsługi gospodarki odpadami tj.

Podmiot wykonuje zbieranie, transport odpadów do Instalacji zagospodarowania i/lub przetwarzania odpadów i zawiera umowę z Instalacją na zagospodarowania lub przetwarzanie odpadów komunalnych,

**Wariant III :**

* Zamawiający jest w posiadaniu stacji przeładunkowej (celowym jest aby prowadziła częściową segregację odpadów ), do której odpady trafiają pojazdami specjalnymi  
   i dalej transportowane pojazdami wielkotonowymi do Instalacji,

**Wariant IV :**

* Całkowite przekazanie gospodarki odpadami dla podmiotu zewnętrznego   
  (administracja, windykacja, inwestycje, zbieranie, transport, zagospodarowanie lub przetwarzanie).

Czas potrzebny do zaspokojenia potrzeby Zamawiającego w ramach danego wariantu:

**Dla wariantu I, II – najkorzystniejszy okres – nie krócej jak 36 miesięcy.**

**Wariant III – poniesienie kosztów inwestycji i czas na jej realizację.**

**Dla wariantu IV – nie ma okresu.**

Koszt realizacji potrzeby w ramach danego wariantu, korzyści z zaspokajania potrzeb w ramach danego wariantu: Najkorzystniejszy dla Gminy jest prawdopodobnie wariant IV, najmniej korzystny wariant I, bardzo dobry wariant III, ale wymaga dodatkowych środków na inwestycję (rozważyć wspólne działanie kilku gmin).

1. Wybór wariantu wyboru sposobu zaspokojenia potrzeby Zamawiającego:

**W aktualnej chwili najlepszym i możliwym wariantem jest wariant II.**

Rozważyć warianty :

## III – wspólna inwestycja z kilkoma gminami (koszty prowadzenia gospodarki odpadami po wybudowaniu stacji przeładunkowej mogą ulec zmniejszeniu: transport i częściowa wstępna segregacja – możliwość tworzenia dodatkowych przychodów)

* + IV *–* wymaga przeprowadzenia badań rynku.

1. Ocena zasadności podziału zamówienia na części

**Zamówienie może być podzielone na części wg Wariantu I lub II, jednakże wielkość Gminy, jak i ilość punktów odbioru odpadów nie uzasadnia podzielenie zamówienia na części. Podział jest możliwy, jednak organizacyjnie i ekonomicznie nie uzasadniony.**

1. Wybór trybu udzielenie zamówienia:

## Wartość zamówienia przekracza kwoty progowe dla usług i wymagane jest stosowanie przepisów ustawy Pzp dla zamówień ponad progowych. Uzasadnionym jest zastosowanie trybu przetargu nieograniczonego*.*

1. Analiza możliwości uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych (w nawiązaniu do art. 17 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych)

# Aspekty społeczne

Określenie efektu społecznego jaki jest możliwy do osiągnięcia w ramach danego zamówienia:

## Zamówienie jest specjalistyczne i nie ma możliwości stosowania aspektów społecznych.

**Aspekty środowiskowe**

Określenie efektu środowiskowego jaki jest możliwy do osiągnięcia w ramach danego zamówienia:

## Usługi związane z gospodarką odpadami w Gminie mają na celu – poprzez przyjęcie najbardziej optymalnego wariantu i możliwego do zastosowania w chwili podejmowania decyzji – uzyskanie efektów ochrony powietrza, wód gruntowych, ziemi i środowiska naturalnego. Zebranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych w sposób przewidziany prawem umożliwia osiągnięcie założonego celu.

W ramach działania efektem wymiernym będzie uzyskanie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, ograniczenia masy odpadów komunalnych – zwłaszcza ulegających biodegradacji.

Najbardziej efektywnym rozwiązaniem w celu zaspokajania potrzeb Zamawiającego,  
 a jednocześnie powodującym zminimalizowanie efektów ubocznych (odpad z odpadu) jest termiczne zagospodarowanie odpadów komunalnych zmieszanych (największa masa odpadów).

Określenie nakładów na uzyskanie wskazanego efektu:

## Termiczne zagospodarowanie jest możliwe wyłącznie poprzez utworzenie (jednak nie siłami gminy ) nowych zakładów termicznego zagospodarowania odpadów komunalnych. Nakłady finansowe są możliwe wyłącznie przy pomocy wysokiego wsparcia budżetu Państwa

Sposób uwzględnienia danego aspektu środowiskowego w ramach danego zamówienia: **Gmina może zaspokajać swoje potrzeby w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych wyłącznie poprzez zastosowanie Wariantu I lub II.**

1. Określenie potencjalnego ryzyka z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego Określenie ryzyka związanego z postępowaniem o udzielenie zamówienia:

## Ryzykiem związanym z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego jest ograniczona liczba podmiotów zdolnych do wykonania zamówienia, a przez to jest ograniczona konkurencja

Określenie ryzyka związanego z realizacją zamówienia:

## Potencjalnym ryzykiem związanym z realizacją zamówienia jest :

* + **wysokie ceny za wykonywanie usług spowodowane małą lub brakiem konkurencyjności,**
  + **brak stabilnej polityki Państwa w zakresie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, a w szczególności zmienność przepisów prawa,**
  + **zbyt wysokie koszty zagospodarowania – najczęściej polegające na tworzeniu nieprzydatnych do ponownego zagospodarowania odpadów   
    (a nie surowców) oraz zminimalizowanym odzysku i uzysku przychodu,**
  + **wysokie koszty opłat środowiskowych, które nie przekładają się na jakiekolwiek efekty środowiskowe (opłaty marszałkowe),**
  + **brak podmiotów, które są zdolne do zagospodarowania wysoko energetycznych odpadów (PreRDF),**
  + **niezwykle wysokie koszty zagospodarowania PreRDF (nie wykorzystywane np. do produkcji ciepła, energii elektrycznej).**

1. **Podsumowanie**

Określenie wybranego sposobu zaspokojenia potrzeby zamawiającego:

## Najbardziej efektywnym i jednocześnie możliwym sposobem zaspokajania potrzeb Zamawiającego jest odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych przez podmiot wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego opublikowanego w Dzienniku UE.

Określenie przedmiotu zamówienia w ramach wybranego sposobu zaspokojenia potrzeby zamawiającego:

## Przedmiotem jest :

* + **zbieranie wszystkich odpadów komunalnych z terenu Gminy gromadzonych przez jej mieszkańców – z ograniczeniem do nieruchomości zamieszkałych,**
  + **odbiór odpadów komunalnych z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów,**
  + **transport zebranych odpadów do Instalacji zagospodarowania i/lub przetworzenia odpadów,**
  + **zagospodarowanie zebranych odpadów przez Instalacje komunalne lub Instalacje przetwarzania.**

## Proponowany tryb postępowania w ramach wybranego sposobu zaspokojenia potrzeby zamawiającego: Przetarg nieograniczony.

**ZAKOŃCZENIE WYKONYWANIA ŚWIADCZENIA**

**Zamawiający po zakończeniu wykonywania usług przez wybrany w trybie przetargu nieograniczonego podmiot, jest zobowiązany do sporządzenia RAPORTU.**

**Raport z realizacji zamówienia**

Zgodnie z art. 446 ust. 1 Pzp Zamawiający sporządza raport z realizacji zamówienia, w którym dokonuje oceny tej realizacji, w przypadku gdy:

1. na realizację zamówienia wydatkowano kwotę wyższą co najmniej o 10% od wartości ceny ofertowej,
2. na wykonawcę zostały nałożone kary umowne w wysokości co najmniej 10% wartości ceny ofertowej,
3. wystąpiły opóźnienia w realizacji umowy przekraczające co najmniej 30 dni,
4. Zamawiający lub wykonawca odstąpił od umowy w całości lub w części, albo dokonał jej wypowiedzenia w całości lub w części.

# Raport zawiera:

* + wskazanie kwoty, którą wydatkowano na realizację zamówienia, oraz porównanie jej z kwotą wynikającą z szacowania wartości zamówienia oraz ceną całkowitą, podaną w ofercie,
  + wskazanie okoliczności, o których mowa w pkt. 1 - 4 oraz przyczyn ich wystąpienia,
  + ocenę sposobu wykonania zamówienia, w tym jakości jego wykonania,
  + wnioski co do ewentualnej zmiany sposobu realizacji przyszłych zamówień lub określenia przedmiotu zamówienia, z uwzględnieniem celowości, gospodarności i efektywności wydatkowania środków publicznych.

# WNIOSEK :

**Raport Zamawiający sporządza, jeżeli wystąpiła choćby jedna z przesłanek,   
o których mowa w pkt. 1 – 4.**