

Uchwała Nr 4 /Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka
Członkowie: - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

postanowił

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy na podstawie uchwały Nr LIX/463/22 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na lata 2023-2034 (dalej WPF) i na podstawie uchwały Nr LIX/462/22 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej na rok 2023 zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski (wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych), o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.- dalej ufp),

Działając na podstawie art. 230 ust. 4 ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu

jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełnienia relacji określonej w art. 243 ufp.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy Miejskiej wg danych GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na koniec 2023 roku;

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	11 586
Planowane dochody ogółem	55 027 124 zł
Planowane dochody własne	28 249 567 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	10 348 928 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	9 718 153 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	-630 775 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	839 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	17,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	34,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	400 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający stwierdza, że wypełniając dyspozycję art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1927), w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 [...], do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu” Z informacji uzyskanych od Jednostki wynika, iż Burmistrz Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski dokonał wyboru okresu siedmioletniego.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu została opracowana na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

Planowane zadłużenie na koniec 2023 r. wyniesie 9.718.152,90 zł. Od 2024 roku Gmina Miejska Aleksandrów Kujawski nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżki budżetowej.

W okresie objętym WPF, tj. w latach 2023-2034 zostanie spełniona relacja określona w przepisach art. 243 ufp.

Przedłożona prognoza kwoty długu spełnia wymogi art. 242 ufp w zakresie relacji pomiędzy stroną bieżącą budżetu. Wykazane w WPF kwoty wydatków bieżących są niższe od planowanych dochodów bieżących.

Wobec powyższego Skład Orzekający ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



Uchwała Nr 4 /D/2023
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Beata Piłatowska
 – Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Miejską Aleksandrów Kujawski w uchwale budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Miejską Aleksandrów Kujawski w uchwale budżetowej na 2023 r. Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Nr LIX/462/22 Rady Miejskiej Aleksandrów Kujawski z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej na 2023 rok.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej deficytu na 2023 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.- dalej ufp).

Na podstawie określonych w budżecie 2023 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, iż:

- planowane dochody wynoszą - 55.027.124,00 zł,
- planowane wydatki wynoszą - 58.765.227,00 zł,
- planowany deficyt wynosi - 3.738.103,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ufp, jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.034.265,00 zł oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 2.703.838,00 zł.

W budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 4.348.103,00 zł oraz rozchody w kwocie 610.000,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp, prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu.

Zaciągnięcie zobowiązań z tytułu pożyczek zaplanowano na wydatki majątkowe, gdyż zachowana została wymagana przepisami art. 242 ufp relacja pomiędzy stroną bieżącą budżetu (planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, tzw. „nadwyżka operacyjna”).

Skład Orzekający wskazuje, że w 2023 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat zaciągniętych zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy dopuszczalnego (indywidualnego) wskaźnika spłaty długu określonego w art. 243 ufp.

Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisami art. 217 ust 2 ufp, a więc są prawnie dopuszczalne.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów (budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej, w tym planowanej kwoty długu), *przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych* – w ocenie Składu Orzekającego w latach spłaty długu, Gmina Miejska Aleksandrów Kujawski zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, wynikające z art. 243 ufp, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zgodnie z art. 246 ust. 2 i ust. 3 ufp podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902)

Od uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

