

Znak sprawy: DOA.200.13.2019.3

**WSZYSCY WYKONAWCY**

2019-88387



**Dotyczy: Przetargu nieograniczonego na ochronę fizyczną nieruchomości przy ul. Kasprzaka 16, ul. Ratajczaka 44, ul. Grunwaldzkiej 22, ul. Mickiewicza 31 pl. Kolegiacki 12a, w Poznaniu wraz z dojazdem grupy interwencyjnej w przypadku próby włamania lub dewastacji**

Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych Sp. z o.o. zgodnie z art. 38 Ustawy Prawo zamówień publicznych informuje, że w związku z toczącym się postępowaniem prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego **na ochronę fizyczną nieruchomości przy ul. Kasprzaka 16, ul. Ratajczaka 44, ul. Grunwaldzkiej 22, ul. Mickiewicza 31, pl. Kolegiacki 12a, w Poznaniu wraz z dojazdem grupy interwencyjnej w przypadku próby włamania lub dewastacji** wpłynęły od Wykonawcy zapytania o następującej treści:

**Pytanie nr 1**

W SIWZ w pkt 11.1; 3,a);b) Czy biorący udział w realizacji wszystkich części zamówienia wykonawca musi wykazać się 15 usługami i 10 kwalifikowalnymi pracownikami ochrony?

**Odpowiedź nr 1**

Zamawiający wymaga aby Wykonawca zgodnie z zapisami pkt 11 ppkt 11.1 ust. 3 lit. a Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia spełnił warunek w zakresie wykonania, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych usług, w ciągu ostatnich 3 lat od dnia wszczęcia postępowania, przynajmniej trzech usług tożsamyh z przedmiotem zamówienia (polegających na ochronie fizycznej nieruchomości wraz z dojazdem grupy interwencyjnej), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy

od podanego powyżej – to w tym okresie. Zamawiający nie wymaga aby Wykonawca wykazywał się wykonaniem trzech usług dla każdej części z osobna.

Ponadto Zamawiający wymaga aby Wykonawca zgodnie z zapisami pkt 11 ppkt 11.1 ust. 3 lit. b Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia spełnił warunek w zakresie dysponowania w czasie trwania umowy co najmniej dwoma osobami wpisanymi na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej zgodnie z ustawą z dnia 22 sierpnia 1997r. o ochronie osób i mienia (Dz.U. z 2018 r., poz. 2142 z późn. zm.) – warunek dotyczy każdej z części zamówienia. Zamawiający wymaga aby w realizacji każdego z zadań z osobna brało udział co najmniej 2 pracowników wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony.

#### **Pytanie nr 2**

W SIWZ w pkt 23; Zamawiający wymaga zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5 % ceny oferty – proszę doprecyzować cena netto czy brutto?

#### **Odpowiedź nr 2**

Zamawiający uszczegóławia, iż wymaga aby Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5 % ceny oferty brutto.

#### **Pytanie nr 3**

Wykonawca prosi o wydłużenie czasu przyjazdu Grupy Interwencyjnej z 7 min do 15 min. Biorąc pod uwagę, iż Poznań jest miastem wojewódzkim oraz natężenie ruchu w ciągu całej doby a szczególnie w godzinach szczytu jest bardzo duże co może powodować, iż przedostanie się na miejsce interwencji może zająć ponad 7 min.

#### **Odpowiedź nr 3**

Zamawiający postanowił o pozostawieniu czasu dojazdu grupy interwencyjnej bez zmian.

#### **Pytanie nr 4**

W związku z faktem, że Zamawiający w prowadzonym przez siebie postępowaniu będzie badał cenę każdej oferty przez pryzmat zawarcia w niej kosztów uwzględniających co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę, proszę o udzielenie odpowiedzi, w jaki sposób Zamawiający weryfikował będzie, czy wspomniane minimalne wynagrodzenie nie zostało pomniejszane przez wykonawców, w celu obejścia obowiązujących przepisów, o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu lub wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń?

Pytanie motywowane jest faktem, iż w związku ze zmianami legislacyjnymi w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę, obecnie wszystkie Oddziały ZUS mają obowiązek badania sposobu wynagradzania personelu, zatrudnionego przez przedsiębiorców do świadczenia usług. Za praktyki naganne, zagrożone sankcjami, ZUS uznaje m.in. pomniejszanie minimalnego wynagrodzenia o różne koszty dodatkowe, w tym koszty korzystania ze sprzętu, wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi lub koszty szkoleń. Weryfikacja powyższych praktyk może także następować poprzez bezpośrednie zwracanie się ZUS do Zamawiających - jako Zleceniodawców, wydających środki publiczne, o udzielenie informacji w zakresie sposobu świadczenia usług na ich rzecz.

#### **Odpowiedź nr 4**

Zamawiający nie posiada uprawnień do weryfikacji czy Wykonawca podając cenę oferty nie umniejszył minimalnego wynagrodzenia za prace o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu lub wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń. Jeżeli zajdzie podejrzenie nadużycia przepisów obowiązujących w tym zakresie Zamawiający zgłosi ten fakt odpowiednim organom.

#### **Pytanie nr 5**

Mając na uwadze treść wzoru umowy wnosimy o zmianę o 50% wysokości kar umownych zastrzeżonych w powyższych przepisach.

W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażące naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współżycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 3531 k.c. w związku z art. 58 § 1 k.c. Należy mieć również na względzie stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z 29 listopada 2013 roku Sygn. akt I CSK 124/13, dotyczącego przesłanek miarkowania kar umownych jako rażąco wygórowanych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela”.

#### **Odpowiedź nr 5**

Zamawiający postanowił o pozostawieniu zapisów, Załącznika nr 6 do SIWZ – Istotnych Postanowień Umowy w § 12 Kary umowne, bez zmian.

#### **Pytanie nr 6**

Proszę o informację czy wskazany przez zamawiającego wymóg zatrudnienia osób na umowę o pracę oznacza, że każda roboczogodzina pracy wykonujących czynności ochronne (za wyjątkiem grup

interwencyjnych) musi być wypracowana w ramach umowy o pracę Zamawiający nie dopuszcza w tym zakresie zawarcia z takimi osobami umów cywilnoprawnych.

#### **Odpowiedź nr 6**

Zamawiający potwierdza, iż każda roboczogodzina pracy osób wykonujących czynności ochronne (za wyjątkiem grup interwencyjnych) musi być wypracowana w ramach umowy o pracę i nie dopuszcza zawierania z ww. osobami umów cywilnoprawnych.

#### **Pytanie nr 7**

Czy zamawiający dopuszcza realizację usługi przez osoby posiadające orzeczenie o niepełnosprawności - zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.), a jeśli tak, to na jakich stanowiskach/posterunkach?

#### **Odpowiedź nr 7**

Zamawiający dopuszcza realizację usługi przez osoby posiadające orzeczenie o niepełnosprawności - zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) na wszystkich stanowiskach posterunkowych.

#### **Pytanie nr 8**

Czy każda godzina wypracowana musi być na umowę o pracę, czy też wystarczającym będzie, że pracownik ma pełen etat u Wykonawcy nie zależnie od miejsca pracy w tym częściowo u Zamawiającego?

#### **Odpowiedź nr 8**

Odpowiedź udzielona przy pytaniu nr 6.

#### **Pytanie nr 9**

Proszę o informację czy wskazany zamawiającego wymóg zatrudnienia osób na umowę o pracę oznacza, że każda roboczogodzina pracy wykonujących czynności ochronne (za wyjątkiem grup interwencyjnych) musi być wypracowana w ramach umowy o pracę i Zamawiający nie dopuszcza w tym zakresie zawarcia z takimi osobami umów cywilnoprawnych?

#### **Odpowiedź nr 9**

Odpowiedź udzielona przy pytaniu nr 6.

#### **Pytanie nr 10**

Prosimy o potwierdzenie, że przez „nieruchomość” zawartą w rozdziale 11.3 pkt. 3a Zamawiający rozumie: „części powierzchni ziemskiej stanowiące odrębny przedmiot własności (grunt), jak również budynki trwale z gruntem związane lub części takich budynków, jeżeli na mocy przepisów szczególnych stanowią odrębny od gruntu przedmiot własności”

#### **Odpowiedź nr 10**

Zamawiający uszczegóławia, iż używa w SIWZ pojęcia nieruchomości zgodnie z definicją z art. 46 § 1 kodeksu cywilnego.

Ponadto Zarząd Komunalnych Zasobów Lokalowych Sp. z o.o. zgodnie z art. 38 ust. 4 i 4a pkt. 2 Ustawy Prawo zamówień publicznych informuje, iż dokonuje modyfikacji treści SIWZ w następujący sposób:

**1. W pkt 10 jest:**

**„ Wymagany termin wykonania zamówienia:**

część I: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59,  
część II: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59,  
część III: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59,  
część IV: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59,  
część V: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59.”

**Winno być:**

**„ Wymagany termin wykonania zamówienia:**

część I: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 07.59,  
część II: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59,  
część III: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 23.59,  
część IV: od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 r. godz. 05.59,  
część V: od 30.12.2019 r. godz. 14.00 do 15.09.2021 r. godz. 21.59.”

**2. W pkt 15.1 jest:** „Wykonawca zobowiązany jest do wniesienia – przed upływem terminu składania ofert – wadium w kwocie:

- a) dla części 1 ul. Kasprzaka 16 – 4.900,00 zł (słownie: cztery tysiące trzysta zł 00/100), 4.300,00 zł
- b) dla części 2 ul. Ratajczaka 44 – 6.900,00 zł (słownie: sześć tysięcy dwieście zł 00/100), 6.200,00 zł
- c) dla części 3 ul. Grunwaldzka 22 – 6.900,00 zł (słownie: sześć tysięcy dwieście zł 00/100), 6.200,00 zł
- d) dla części 4 ul. Mickiewicza 31 – 3.900,00 zł (słownie: trzy tysiące pięćset zł 00/100), 3.300,00 zł
- e) dla części 5 pl. Kolegiackim 12a – 3.500,00 zł (słownie: dwa tysiące sto zł 00/100) 2.100,00 zł.

**W przypadku złożenia oferty na więcej niż jedną część należy wnieść wadium w kwocie będącej sumą wadiów dla poszczególnych zadań, na które jest składana oferta.”**

**Winno być:** „Wykonawca zobowiązany jest do wniesienia – przed upływem terminu składania ofert – wadium w kwocie:

- a) dla części 1 ul. Kasprzaka 16 – 4.600,00 zł (słownie: cztery tysiące sześćset zł 00/100),
- b) dla części 2 ul. Ratajczaka 44 – 6.500,00 zł (słownie: sześć tysięcy pięćset zł 00/100),
- c) dla części 3 ul. Grunwaldzka 22 – 6.500,00 zł (słownie: sześć tysięcy pięćset zł 00/100),
- d) dla części 4 ul. Mickiewicza 31 – 3.700,00 zł (słownie: trzy tysiące siedemset zł 00/100),
- e) dla części 5 pl. Kolegiackim 12a – 2.300,00 zł (słownie: dwa tysiące trzysta zł 00/100).

**W przypadku złożenia oferty na więcej niż jedną część należy wnieść wadium w kwocie będącej sumą wadiów dla poszczególnych zadań, na które jest składana oferta.”**

**3. W pkt 18.1 jest** „Ofertę wraz z załącznikami należy złożyć za pośrednictwem „Formularza do złożenia oferty” dostępnego na platformie zakupowej pod adresem:

[https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl\\_poznan](https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl_poznan) w terminie najpóźniej do dnia **09.08.2019 r. do godz. 12:00**” **winno być:** „Ofertę wraz z załącznikami należy złożyć za pośrednictwem „Formularza do złożenia oferty” dostępnego na platformie zakupowej pod adresem: [https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl\\_poznan](https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl_poznan) w terminie najpóźniej do dnia **14.08.2019 r. do godz. 12:00**”

4. W pkt 18.2 jest „Otwarcie ofert nastąpi w dniu **09.08. 2019 r.**, siedziba Zamawiającego, sala konferencyjna na 3 piętrze o godzinie **12:15** za pomocą platformy zakupowej Zamawiającego [https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl\\_poznan](https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl_poznan)” **winno być:** „Otwarcie ofert nastąpi w dniu **14.08. 2019 r.**, siedziba Zamawiającego, sala konferencyjna na 3 piętrze o godzinie **12:15** za pomocą platformy zakupowej Zamawiającego [https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl\\_poznan](https://platformazakupowa.pl/pn/zkzl_poznan)”

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż zgodnie z art. 38 ust. 4 Pzp modyfikuje również treść załącznika nr 6 do SIWZ: § 3 otrzymuje brzmienie:

### § 3

#### [Termin realizacji umowy]

Umowa zostaje zawarta na czas określony tj.:

1. dla części 1 od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 roku godz. 07.59,
2. dla części 2 od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 roku godz. 23.59,
3. dla części 3 od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 roku godz. 23.59,
4. dla części 4 od 16.09.2019 r. godz. 00.00 do 15.09.2021 roku godz. 05.59,
5. dla części 5 od 30.12.2019 r. godz. 14.00 do 15.09.2021 roku godz. 21.59.

KOORDYNATOR  
ds. Zamówień Publicznych  
*Justyna Bittner-Dobak*