



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**Uchwała Nr 13/37/2019**  
z dnia 17 grudnia 2020 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Urząd Gminy Lubaczów	
WPŁYNĘŁO	
Data	18.12.2020
Ldz.	13429
Ilość zał.	

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2021 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2021 rok z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

Pismem FIN.3020.2.2020 z dnia 16 listopada 2020 r. Wójt Gminy Lubaczów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2021 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 19 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Gminy Lubaczów uchwałą Nr LII/497/2010 z dnia 27 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały Gminy Lubaczów.

Zgodnie z § 1 wymienionej uchwały projekt budżetu sporządza się w szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. W myśl § 3 ust. 2 i 3 tej uchwały, uzasadnienie projektu uchwały zawiera omówienie poszczególnych źródeł dochodów, omówienie poszczególnych rodzajów wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych; omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich; natomiast materiały informacyjne obejmują informację o zadaniach inwestycyjnych decyzje o przyznanych dotacjach oraz subwencjach.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. - zestawienie dochodów budżetu dla paragrafów 069, 083, 097 nie określono źródeł dochodów. Dla tych paragrafów klasyfikacji budżetowej podanie nazwy paragrafu jest niewystarczające dla określenia źródła dochodu.



2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano w 2021 r. dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.700.000,00 zł. W 2020 r. opłata planowana jest na poziomie 1.530.000,00 zł. Kwota opłaty w 2021 r. jest zatem większa o 170.000,00 zł niż w roku poprzednim. Zwrócić należy uwagę, że Gmina nie podejmowała uchwały zwiększającej obowiązującą stawkę opłaty, która mogłaby być podstawą zaplanowania zwiększonych dochodów. W objaśnieniach nie podano przyczyn zwiększenia dochodów z ww tytułu.
3. § 7 ust.1 projektu uchwały budżetowej stanowi o wyodrębnieniu dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw. W ramach tych zasad postanowiono o wyodrębnieniu dochodów i wydatków w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z tabelą Nr 6. Z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wynika, że w planie dochodów i wydatków budżetu określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, wynikającymi z odrębnych ustaw. Zasady te odnoszą się do obowiązków wynikających z odrębnych ustaw, a dotyczących przeznaczania określonych tam dochodów na finansowanie konkretnych zadań. Zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, jak nazwa wskazuje, wynikają z umów lub porozumień, a nie z odrębnych ustaw. Nie stanowią więc szczególnych zasad wykonywania budżetu, o których mowa w art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego powinny być wyodrębnione zgodnie z art. 237 ust.2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych jako odrębny § projektu uchwały budżetowej.
4. W Tabeli Nr 5 stwierdzono rozbieżności między nazwą i kwotami zadań wprowadzonych do budżetu, a wnioskami sołectw:
  - Sołectwo Borowa Góra: zadanie we wniosku sołectwa „wyrównywanie i poprawianie nawierzchni drogi dojazdowej do pól i łąk” kwota 5.748,15 zł, wprowadzono do budżetu kwotę 5.848,00 zł, zadanie „dokończenie utwardzenia drogi dojazdowej do pana Bereżańskiego” kwota 5.748,15 zł, wprowadzono do budżetu kwotę 5.848,00 zł
  - Sołectwo Budomierz: wniosek sołectwa zadanie „remont drogi gminnej koło kościoła granica między sołectwem Krowica Hołodowska z sołectwem Budomierz”, wprowadzono w § 6050 wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych,
  - Sołectwo Krowica Hołodowska wniosek sołectwa zadanie „remont drogi Hołodówka koło kościoła”, wprowadzono w § 6050 wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych,
  - Sołectwo Załuże wniosek sołectwa zadanie „dofinansowanie remontu kuchni w świetlicy wiejskiej” zaplanowane w zał. 5 w rozdz. 92109 w § 4270, w budżecie brak w rozdziale 92109 § 4270,
6. Z objaśnień wynika, że w rozdziale 71035 zaplanowano „wydatki na utrzymanie mogił wojennych”. Zgodnie z przepisami ustawy z 28 marca 1933 o grobach i cmentarzach wojennych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2337) groby i cmentarze wojenne pozostają pod opieką Państwa, a koszty budowy i utrzymywania, w tym remontów, grobów i cmentarzy wojennych są ponoszone ze środków budżetu państwa. Wojewoda może, w drodze porozumienia, powierzyć jednostce samorządu terytorialnego obowiązek utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, z jednoczesnym przekazaniem odpowiednich funduszy, jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie przejmie tego obowiązku bezpłatnie. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji na temat sposobu przejęcia obowiązku utrzymania cmentarzy wojennych.
7. W zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej nie wskazano celu dotacji celowej zaplanowanej dla ochotniczych straży pożarnych w kwocie 20.000,00 zł. Dotacje podlegają szczególnym zasadom rozliczania, które określone są przepisem prawa, na podstawie którego są udzielane. Rozliczenie dotacji celowej wymaga wykazania, że zakładany cel w postaci zadania publicznego został zrealizowany, a otrzymane środki publiczne przeznaczono na sfinansowanie związanych z nim wydatków.



W związku z powyższym sformułowanie „na zadania bieżące” jest niewystarczające i nie wskazuje celu udzielonej dotacji. Zapis wymaga uzupełnienia w tym zakresie.

8. Brak informacji dotyczącej przyczyn zaplanowania mniejszych kwot wydatków na zadanie „Rewitalizacja zdegradowanych obiektów pokolejowych i przemysłowych” w rozdz. 63003, co do którego podjęto w roku 2019 uchwałę w sprawie zaciągnięcia zobowiązania wykraczającego ponad rok budżetowy. Uzasadnienie wymaga uzupełnienia w tym zakresie.
9. Przy uchwalaniu budżetu należy wziąć pod uwagę z art. 31zzm ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dnia 2 marca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 374) tj. z dnia 16 października 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842) zgodnie z którym od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170). Wobec powyższego brak jest podstaw do planowania ww opłaty.
10. W § 8 ust. 1 p. a projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy „do dokonywania zmian w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy”. Należy zwrócić uwagę, że do dokonywania zmian w zakresie wydatków bieżących upoważniony jest zarząd (wójt, prezydent, burmistrz) z mocy przepisu art. 257 ust.3, natomiast art. 258 ust 1 pkt 1 daje możliwość organowi stanowiącemu do upoważnienia organu wykonawczego do dokonywania „innych” zmian niż te określone w art. 257 z wyłączeniem przeniesień między działami (a więc zmian w zakresie wydatków na wynagrodzenia i uposażenia ze stosunku pracy oraz zmian wydatków majątkowych).
11. W § 8 ust. 4 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta do udzielania krótkoterminowych poręczeń do kwoty 100.000,00 zł. Zgodnie z art. 94 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. Łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Poręczenia i gwarancje, o których mowa w ust. 1, są terminowe i udzielane do określonej kwoty. Warunkiem udzielenia poręczeń i gwarancji jest więc określenie kwoty i terminu udzielanych poręczeń i gwarancji.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Lubaczów projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2021 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

#### **Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Lubaczów,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

  
mgr Agnieszka Trojnar

