



**Wszyscy Wykonawcy
biorący udział w postępowaniu**

Znak sprawy: ZEOŚ.GOK.271.3.2020.MK
ZP. 64/20

Data: 24 kwietnia 2020 r.

Dotyczy: przetargu nieograniczonego pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta Zduńska Wola w terminie: od 01.06.2020 r. - 31.12.2020 r.”

Wyjaśnienia nr 2

Na podstawie art. 38 ust. 1 i ust. 2 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843) zwanej dalej ustawą, Zamawiający Miasto Zduńska Wola udziela niniejszym wyjaśnienia w związku z zadanymi pytaniami przez Wykonawcę – uczestnika postępowania przetargowego pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta Zduńska Wola w terminie: od 01.06.2020 r. - 31.12.2020 r.”.

Pytanie 1

W nazwie zamówienia podany jest termin realizacji od dnia 01.06.2020r. do dnia 31.12.2020r., tymczasem termin realizacji podany w pkt IV SIWZ oraz pkt II.2.7) ogłoszenia o zamówieniu określony jest od dnia 01.07.2020r. do dnia 31.12.2020r. Prosimy o ujednoczenie zapisów.

Ad. 1

Odpowiedź zgodna z odpowiedzią w wyjaśnieniach nr 1 na pytanie nr 18.

Pytanie 2

Proszę o potwierdzenie, że Zamawiający posiada zabezpieczone środki finansowe na sfinansowanie przedmiotu zamówienia oraz że jest w stanie je przeznaczyć na zapłatę wynagrodzenia należnego wykonawcy również w warunkach pandemii COVID-19.

Ad. 2

Zamawiający potwierdza, że posiada zabezpieczone środki finansowe na sfinansowanie przedmiotu zamówienia.

Pytanie 3

Proszę o potwierdzenie, że kary wskazane w § 10 Wzoru Umowy są karami umownymi w rozumieniu art. 483 k.c. i wpisują się w reżim odpowiedzialności kontraktowej, o której mowa w art. 471 k.c.

Ad. 3

Zamawiający potwierdza, że kary wskazane w § 10 Wzoru Umowy są karami umownymi w rozumieniu art. 483 k.c.

Pytanie 4

W projekcie umowy nie zostały przewidziane żadne szczególne rozwiązania regulujące zasady odpowiedzialności wykonawcy na wypadek wystąpienia utrudnień w realizacji przedmiotu zamówienia wynikających z pandemii COVID-19 oraz ograniczeń nakładanych przez rządy poszczególnych państw celem przeciwdziałaniu rozprzestrzeniania się tej choroby. Oznacza to, że odpowiedzialność wykonawcy w tym zakresie wynika z ogólnych przepisów prawa cywilnego – a te wyłączają odpowiedzialność dłużnika za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązania w sytuacji, gdy jest ono spowodowane działaniem siły wyższej.

W tym zakresie wymaga podkreślenia, że jakkolwiek na obecnym etapie wszyscy wykonawcy mają już świadomość wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej dotyczącej rozprzestrzeniania się COVID-19, to jednak żaden z nich nie jest w stanie

przewidzieć konsekwencji, jakie z sytuacji tej będą wynikały. Dynamiczny rozwój pandemii i wielość czynników mających wpływ na jego tempo, w powiązaniu z podejmowanymi przez poszczególne państwa środkami zaradczymi sprawia znacząco utrudnia wszelkie analizy w tym zakresie. Dostępne modele matematyczne i ekonomiczne nie dają podstaw do przyjęcia bliskiej perspektywy zakończenia pandemii i nie pozwalają przewidzieć nawet w przybliżeniu potencjalnych skutków gospodarczych wpływających na tak kluczowe aspekty realizacji zamówienia, jak dostępność pracowników, materiałów i narzędzi oraz koszty ich pozyskania. Niewiadomą pozostaje również to, czy i w jakim zakresie Rząd lub Parlament Rzeczypospolitej Polskiej oraz rządy innych państw będą wprowadzały dalsze ograniczenia w życiu gospodarczym, w szczególności ograniczenia w funkcjonowaniu zakładów pracy, ograniczenia w obrocie gospodarczym, handlu i transporcie towarów czy w przemieszczaniu się osób na obszarze kraju. Zupełnie nieprzewidywalna jest również możliwość wystąpienia przypadków zakażenia wirusem SARS CoV-2 wśród pracowników wykonawcy – która ta okoliczność może się wiązać z koniecznością objęcia znacznej części pracowników co najmniej 14 dniową kwarantanną (tj. wszystkich pracowników mających kontakt z osobą zakażoną). Okolicznościom takim, nawet przy dochowaniu najwyższej staranności i zapewnieniu pracownikom środków ochrony osobistej (których dostępność jest aktualnie bardzo ograniczona), wykonawca nie jest w stanie całkowicie zapobiec – bowiem możliwe jest ich zakażenie poza godzinami pracy.

Powyższe sprawia, że Wykonawca składając ofertę nie jest w stanie przewidzieć, w jaki sposób pandemia wpłynie na realne koszty wykonania zamówienia oraz jakie ryzyka czy utrudnienia w jego realizacji. Wykonawca tym samym nie może ponosić odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy wynikające z okoliczności omówionych powyżej. Akceptacja takiej odpowiedzialności musiałaby zostać wprost wyrażona w treści umowy lub oferty wykonawcy – nie sposób bowiem uznać, aby wykonawca przez sam fakt złożenia oferty w Postępowaniu przyjmował na siebie odpowiedzialność wynikającą ze zdarzenia, którego przebiegu i konsekwencji nie jest w stanie przewidzieć. Stanowisko takie nie może być uznane za prawidłowe, bowiem jego przyjęcie oznaczałoby dla wykonawców bądź to konieczność całkowitego powstrzymania się przed składaniem ofert w przetargach aż do czasu wygaszenia pandemii, bądź też oferowania cen uwzględniających wszystkie potencjalne ryzyka z pandemii wynikające – a więc cen wielokrotnie przekraczających wartość świadczenia wykonawcy z chwili składania oferty.

Tym niemniej wskazać należy, że na obecnym etapie również Zamawiający ma wiedzę o realizacji umowy w warunkach pandemii COVID-19 i może – a zdaniem wykonawcy wręcz powinien – ukształtować umowę w taki sposób, aby zapewnić odpowiedni mechanizm dostosowania warunków realizacji umowy do zmieniających się warunków rynkowych i społecznych oraz zapewnić możliwość jej zrealizowania także wówczas, gdy rozwój epidemii uniemożliwi lub znacząco utrudni spełnienie świadczenia w sposób opisany przez Zamawiającego.

W aktualnych okolicznościach faktycznych podjęcie decyzji o złożeniu oferty oraz prawidłowe oszacowanie ceny ofertowej wymaga po stronie Wykonawcy pewności, że Zamawiający zapewni odpowiedni do bieżącej sytuacji poziom elastyczności zapisów umowy.

Mając powyższe na uwadze, proszę o potwierdzenie, że:

- Zamawiający uznaje, że wszelkie ograniczenia administracyjne utrudniające lub uniemożliwiające wykonanie umowy, w tym ograniczenia przemieszczania się, prowadzenia działalności gospodarczej, objęcie określonych osób kwarantanną lub zaostrenie warunków kwarantanny, wprowadzane w związku z rozwojem pandemii COVID-19, są okolicznościami, za które wykonawca odpowiedzialności nie ponosi,
- Zamawiający nie tylko dopuszcza zmianę umowy w sprawie zamówienia w zakresie wskazanym w art. 15r ust. 4 pkt 1) – 3) ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, ze zm.; dalej: „ustawa o COVID”), ale również nie będzie odmawiał swojej zgody na zmianę umowy w przypadku, gdy okoliczności związane z COVID-19 wpłyną lub będą mogły wpłynąć na jej należyte wykonanie.

Ad. 4

Zamawiający potwierdza, że uznaje wszelkie ograniczenia administracyjne utrudniające lub uniemożliwiające wykonanie umowy, w tym ograniczenia przemieszczania się, prowadzenia działalności gospodarczej, objęcie określonych osób kwarantanną lub zaostrenie warunków kwarantanny, wprowadzane w związku z rozwojem

pandemii COVID-19, za okoliczności, za które wykonawca odpowiedzialności nie ponosi, o ile nie były one znane w momencie podpisania umowy i w dniu podpisania umowy wykonawca nie był w stanie ich przewidzieć w przyszłości.

Zamawiający w przedmiocie zmian umowy o zamówienie publiczne uznaje za wystarczające rozwiązanie określone w art. 15 r ust. 4 pkt 1-3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych i nie przewiduje możliwości dokonywania innych zmian do umowy.

Środki ochrony prawnej

Zgodnie z art. 179-198g ustawy Prawa zamówień publicznych (Dz. U. 2019, poz. 1843) przysługują Państwu środki ochrony prawnej.

Z up. Prezydenta Miasta
Marcin Alberczak
Dyrektor Biura Zamówień Publicznych