

POZWOLENIE

WUOZ-ELK.5142.49.2024.RN
Numer pisma 1429/2024

Elk, dnia 20.02.2024 r.

Na podstawie art. 36 ust. 1 pkt 1, art. 89 ust. 2, art. 92 ust. 6 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 840) oraz § 13 Rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich i badań konserwatorskich przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków albo na Listę Skarbów Dziedzictwa oraz robót budowlanych, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, a także badań archeologicznych i poszukiwań zabytków (tj. Dz. U. 2021 r. poz. 81), w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. 2023 r. poz. 775);

po rozpatrzeniu wniosku: Pana Mariusza Walaska występującego z upoważnienia Burmistrza Miasta Mikołajki;

z dnia: 24.01.2024 r. (data wpływu 25.01.2024 r.);

o wydanie pozwolenia: na przebudowę odcinka drogi gminnej 171508N – ul. Kajki w Mikołajkach, dz. nr 401;

oraz po ocenie danych przedstawionych we wniosku i załącznikach do niego:

1. Program robót budowlanych przebudowy odcinka drogi gminnej 171508N – ul. Kajki w Mikołajkach opracowany przez: Pana Marcina Gołębiowskiego w styczniu 2024r.;

WARMIŃSKO-MAZURSKI
WOJEWÓDZKI KONSERWATOR ZABYTKÓW
orzeka

**udzielić pozwolenia na podjęcie ww. działań na terenie części miasta Mikołajki
wpisanej do rejestru zabytków.**

Zakres i sposób prowadzenia działań:

1. Zgodnie z programem robót budowlanych załączonym do wniosku.
2. Zakres inwestycji objęty pozwoleniem – ul. Kajki w Mikołajkach, dz. nr 401, w granicach terenu części miasta Mikołajki wpisanej do rejestru zabytków.

Termin ważności pozwolenia: do 31.12.2027r.

WARUNKI POZWOLENIA:

Wojewódzki Konserwator Zabytków zobowiązuje Wnioskodawcę do:

- a. niezwłocznego zawiadomienia o wszelkich zagrożeniach lub nowych okolicznościach ujawnionych w trakcie prowadzenia ww. działań;
- b. **prowadzenia prac ziemnych pod stałym nadzorem archeologicznym, na który należy uzyskać odrębne pozwolenie konserwatorskie zgodnie z art. 36 ust. 1 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.**

UZASADNIENIE:

Teren przedmiotowej inwestycji objęty pozwoleniem – zlokalizowany jest na obszarze historycznego układu urbanistycznego miasta Mikołajki, który podlega ochronie konserwatorskiej w oparciu o art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 840 ze zm.) na podstawie decyzji z dnia 04 marca 1980r. znak: KL. WKZ 534/65/d/80 wpisującej do rejestru zabytków część miasta Mikołajek. Zgodnie z zakresem wyznaczonym w ww. decyzji ochrona konserwatorska obejmuje historyczny układ urbanistyczny miasta Mikołajek w określonych granicach. Według definicji zawartej w ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (art. 3 pkt. 12) historyczny układ urbanistyczny lub ruralistyczny to przestrzenne założenie miejskie lub wiejskie, zawierające zespoły budowlane, pojedyncze budynki i formy zaprojektowanej zieleni, rozmieszczone w układzie historycznych podziałów własnościowych i funkcjonalnych, w tym ulic lub sieci dróg.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, pozwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków wymaga prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, w tym prac polegających na usunięciu drzewa lub krzewu z nieruchomości lub jej części będącej wpisanym do rejestru parkiem, ogrodem lub inną formą zaprojektowanej zieleni. Z kolei zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy, pozwolenia WKZ, mogą określać warunki, które zapobiegą uszkodzeniu lub zniszczeniu zabytku.

Ponadto, wg art. 31 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami – *osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna, która zamierza realizować:*

1) *roboty budowlane przy zabytku nieruchomym wpisanym do rejestru lub objętym ochroną konserwatorską na podstawie ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub znajdującym się w ewidencji wojewódzkiego konserwatora zabytków albo*

2) *roboty ziemne lub dokonać zmiany charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne, co doprowadzić może do przekształcenia lub zniszczenia zabytku archeologicznego*

– jest obowiązana, z zastrzeżeniem art. 82a ust. 1, pokryć koszty badań archeologicznych oraz ich dokumentacji, jeżeli przeprowadzenie tych badań jest niezbędne w celu ochrony tych zabytków.

Warmińsko-Mazurski WKZ przypomina, że zespół staromiejski stanowi ponadto obszar stanowiska archeologicznego (AZP 23-71/5 – Mikołajki st. III wg karty adresowej zabytku). Zgodnie z art. 35 ust. 1 i 2 zabytki archeologiczne stanowią własność Skarbu Państwa. Zgodnie ze *Standardami badań archeologicznych* wydanymi przez Narodowy Instytut Dziedzictwa w 2019 roku, a także na podstawie zapisów ratyfikowanych przez Polskę konwencji archeologicznej z La Valetta oraz konwencji o wartości dziedzictwa kulturowego dla społeczeństwa z Faro, stanowiska archeologiczne, w tym nawarstwienia kulturowe, będące przedmiotem ochrony również w przypadku wpisanych do rejestru zabytków historycznych części układu urbanistycznego, są przedmiotem ochrony konserwatorskiej i niedopuszczalne jest wykonywanie prac ziem w ich zakresie bez wykonywania badań archeologicznych. Takie działania doprowadzają do bezpowrotnej utraty kontekstu zalegania zabytków ruchomych, które to informacje stratygraficzne są równie cenne jak same arte- i ekofakty, jako że umożliwiają odczytanie procesu dziejowego.

W sytuacji gdy znany jest fakt występowania zabytku – w tym przypadku lokalizacja inwestycji na obszarze stanowiska archeologicznego i zabytkowego założenia miejskiego – procedura postępowania tylko w ramach artykułu art. 32 u.o.z.o.z. jest niewystarczająca. Tylko archeolog posiadający odpowiednie kwalifikacje – określone w art. 37e u.o.z.o.z. – może określić czy w danym miejscu i w jakim układzie wystąpiły nawarstwienia kulturowe lub obiekty archeologiczne.

Nadzór archeologiczny jest taką formą badań, która umożliwia zadokumentowanie stratygrafii miejsca przeprowadzania prac ziemnych oraz pozwala na podjęcie odpowiednich działań w przypadku odkrycia nawarstwień lub innych zabytków, jeżeli dalsza realizacja inwestycji im zagraża. Warmińsko-Mazurski WKZ przypomina, że w trakcie realizacji inwestycji o stosunkowo małym zasięgu (np. z uwagi na wąskie wkopy przy inwestycjach liniowych albo nieznaczną głębokość planowanych prac) na obszarach zabytkowych wykonywanie prac ziemnych związanych z danym przedsięwzięciem pod nadzorem archeologicznym jest zalecaną procedurą z uwagi na ochronę nieznanych do tej pory zabytków nieruchomych i artefaktów bez powiązań stratygraficznych (tzw. znaleziska luźne). Prowadzone w ostatnich latach na terenie różnych części Mikołajek badania archeologiczne potwierdzają jak bogaty w relikty przeszłości jest to teren i jak ludzie z różnych okresów w dziejach intensywnie użytkowali te obszary. Należy jeszcze nadmienić, że na obszarach zabytkowych wykonywania niezbędnych badań (architektonicznych, archeologicznych) czy prac konserwatorskich jest częścią procesu inwestycyjnego i jako takie powinny być przewidziane w kosztorysach inwestycji od początku ich planowania.

W przedmiotowej sprawie, z uwagi na zabezpieczenie i zachowanie dla przyszłych pokoleń dziedzictwa kulturowego Mikołajek, w trosce o ochronę zabytku w postaci zabytkowego założenia miejskiego – wskazane są badania archeologiczne w formie nadzoru, które umożliwią lepsze poznanie i

zrozumienie mechanizmów kształtujących to założenie. Program robót budowlanych wskazuje, iż inwestycja nie wymaga usunięcia drzew lub krzewów. Wobec powyższego **Warmińsko-Mazurski WKZ określił warunki i orzekł jak w sentencji.**

POUCZENIE

Od niniejszego pozwolenia służy stronom, na podstawie art. 127 KPA, odwołanie do **Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego**, które należy złożyć za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie czternastu dni od daty doręczenia, zgodnie z art. 129 KPA.

Zgodnie z art. 127a § 1 KPA w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127 § 2 KPA).

Wg art. 130 § 4 Kpa decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Postępowanie w sprawie wydanego pozwolenia może zostać wznowione, a następnie pozwolenie może zostać cofnięte lub zmienione na podstawie art. 47 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Uzyskanie pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków na podjęcie działań przy zabytku wpisanym do rejestru nie zwalnia z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę albo zgłoszenia, w przypadkach określonych przepisami Prawa budowlanego.

Zgodnie z art. 107d ust. 2 kto podejmuje działania, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1–5 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, niezgodnie z zakresem lub warunkami określonymi w pozwoleniu wojewódzkiego konserwatora zabytków, podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 500000zł.

Wydanie niniejszego pozwolenia zwolnione jest z opłaty skarbowej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Konserwator Zabytków. Dalsze informacje dotyczące ochrony Pani/Pana danych osobowych znajdują się na stronie internetowej pod adresem:

<http://www.bip.wuoz.olsztyn.pl/1088-menu/ochrona-danych-osobowych.html>

Otrzymują:

1. Mariusz Walasek.
2. Aa.

Z up. Warmińsko-Mazurskiego
Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków

Joanna Sobolewska
p.o. Kierownika Delegatury