



**POLSKI  
ŁĄD**



ZP.271.1.17.2024

Jarosław 28.03.2024 r.

## WSZYSCY WYKONAWCY

Wyjaśnienia treści Specyfikacji Warunków Zamówienia,  
odpowiedzi na pytania.

Na podstawie art. 284 ust. 1,6 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 roku Gmina Miejska Jarosław informuje, że wpłynęły od wykonawców zapytania, dotyczące zapisów SWZ.

**Dotyczy:** postępowania prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji, na podstawie art. 275 ust.1 i nast. – ustawy z dnia 11.09.2019 r. – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej ustawą Pzp, o wartości nie przekraczającej progów unijnych pn.: „Nadbudowa i przebudowa hali sportowo-widowiskowej Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Jarosławiu” - dofinansowane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład, Program Inwestycji Strategicznych”. Zakres: Pełnienie nadzoru inwestorskiego.

### Pytanie

Na podstawie art. 284.1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023r., poz. 1605 t.j.) zwanej uPzp. zwracamy się o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia dotyczącej przedmiotowego postępowania:

1. ROZDZIAŁ III ust.3. „Zamawiający przewiduje wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, w okolicznościach o których mowa w art. 95 uPzp. Wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040, 1043 i 1495) obejmują następujące rodzaje czynności: sprawowanie nadzoru inwestorskiego.”

Osoby objęte obowiązkiem zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, nie będą świadczyć usług noszących znamiona pracy w rozumieniu kodeksowym. Stanowiska wskazane przez zamawiającego są samodzielnymi funkcjami, które nie będą pełnione pod kierownictwem pracodawcy w tym przypadku nie można mówić o powtarzalności czynności realizowanych przez wskazane osoby. W jednym miesiącu zapotrzebowanie na usługi danej osoby może sprowadzać się do wymogu codziennej jej obecności, w innym (np. z uwagi na zatrzymanie robót budowlanych będących przedmiotem nadzoru) zakres takiego zapotrzebowania może



**POLSKI  
ŁAD**

**BGK**

BANK GOSPODARSTWA  
KRAJOWEGO



zmienić się do np. jednego dnia w tygodniu. Tym samym wymaganie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę nie wpisuje się w hipotezę normy prawnej art. 22 § 1 ustawy Kodeks pracy, bo nie można mówić o wykonywaniu określonych czynności pod nadzorem (kierownictwem), w określonym przez pracodawcę miejscu i czasie.

Również prezes UZP w swojej opinii z dnia 28 kwietnia 2017r. wskazywał na pewne wyjątki od wymogu zatrudnienia osób na umowę o pracę: „(...) w ocenie Urzędu czynności wykonywane przez kierowników budowy, kierowników robót i inspektorów nadzoru, tj. osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie w rozumieniu ustawy z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.), zasadniczo nie polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu Kodeksu pracy. Osoby wykonujące te czynności są samodzielnymi uczestnikami procesu budowlanego i działają samodzielnie, także w tym rozumieniu, że same wyznaczają sobie zadania i same te zadania realizują. (...)”

Uważamy, że bezpodstawne zastosowanie przez zamawiającego art. 95 uPzp prowadzi do naruszenia zasad uczciwej konkurencji w prowadzonym postępowaniu.

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację, wnosimy o zmianę wymogu i wprowadzeniu zapisu o następującej treści: „Stosownie do zapisów art. 95 a u Pzp Zamawiający ze względu na charakter zamówienia nie wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia, polegające na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks Pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510).

## **Odpowiedź**

Zamawiający nie stawia wymagań, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp tj. w zakresie zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia, z uwagi na charakter tych czynności, który nie uzasadnia wykonywania pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1976r. - Kodeks pracy (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 1320 ze zmianami). Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2021r. poz. 2351 z późniejszymi zmianami) Inspektorzy Nadzoru, są to osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, które mogą wykonywać czynności samodzielnie, a charakter wykonywanych czynności nie polega na wykonywaniu pracy w rozumieniu Kodeksu pracy. Mając powyższe na uwadze Zamawiający nie określa sposobu dokumentowania zatrudnienia na umowę o pracę”.

**Z poważaniem**

z up. BURMISTRZA  
ZASTĘPCA BURMISTRZA  
*mgr Wiesław Pirożek*

*Wiesław Pirożek*