

Uchwała Nr 007/g273/K/VII/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 26 września 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Starogard Gdański o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Starogard Gdański posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 5 września 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo nr FIN.300.1.2024.ES Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 5 września 2024 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr V/39/2024 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Ponadto, w dniu 13 września 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo nr FIN.300.1.2024.ES z dnia 13 września 2024 r. z uzupełnieniem do uzasadnienia do ww. uchwały.

Z powyższej uchwały oraz pisma wynika, że Rada Gminy wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2024 r. kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne oraz kredyty i pożyczki. Spłatę kredytu zaplanowano w latach 2025-2031, natomiast spłatę odsetek w latach 2024-2031.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr LXII/753/2023 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Starogard

Gdański na rok 2024, a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2025 - 2031, co wynika z uchwały nr LXII/752/2023 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2024-2033 zmienionej min. zarządzeniem nr FIN/180/2024 z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2024 -2033.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Starogard Gdański na dzień 30 czerwca 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 12.962.000,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w kwocie 12.000.000,00 zł ujętego w wieloletniej prognozie finansowej oraz zaciągnięciu pozostałych zobowiązań, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2024 r. będzie wynosiła 25.192.684,28 zł, co stanowi 23,05% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2024 - 6,99%,
- w roku 2025 - 7,52%,
- w roku 2026 - 6,91%,
- w roku 2027 - 6,76%,
- w roku 2028 - 6,03%,
- w roku 2029 - 5,39%,
- w roku 2030 - 3,92%,
- w roku 2031 - 4,44%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2024 wnioskowanego kredytu oraz zaciągnięciu pozostałych planowanych zobowiązań, a także opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2024 - 20,66%,
- w roku 2025 - 18,73%,
- w roku 2026 - 13,91%,
- w roku 2027 - 11,42%,
- w roku 2028 - 9,86%,
- w roku 2029 - 7,63%,
- w roku 2030 - 6,18%,
- w roku 2031 - 5,34%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy w latach: 2024 - 2031 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że

spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Starogard Gdański w roku budżetowym 2024 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego