

Sprawa ZP/07/2024

Wszyscy zainteresowani

Dotyczy: postępowania w trybie podstawowym na „Kompleksowe świadczenie usług ochroniarskich, całodobową gotowość do interwencji w przypadkach nadzwyczajnych, ochronę fizyczną pracowników, pacjentów, obiektu i mienia” ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych pod nr 2024/BZP 00085887/01 z dnia 01.02.2024 r.

Działając na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1129) zwanej dalej ustawa Pzp Zamawiający: Wielospecjalistyczny Szpital w Ostrowcu Świętokrzyskim udostępnia treść zapytań wykonawców wraz z wyjaśnieniami zamawiającego:

1. Zgodnie z art. 436 ust. 3 ustawy Prawo zamówień publicznych umowa winna zawierać łączną maksymalną wysokość kar umownych, których mogą dochodzić strony. Od obowiązku wprowadzenia takich zapisów Zamawiający nie ma możliwości w żadnym przypadku odstąpić - ustawodawca nie przewidział takiego uprawnienia dla organizatora postępowania przetargowego.

Wskazujemy, że zgodnie z aktualną linią orzeczniczą sądów powszechnych wysokość kar, która w stosunku do wartości zobowiązania oscyluje w granicach kilkudziesięciu procent wartości umowy, uznawana jest za nadmierną dolegliwość, świadczącą o niewspółmierności w rozumieniu art. 484 § 2 k.c. (tak np. wyrok SO w Rzeszowie z dnia 25.09.2019 r.; sygn. akt: VI Ga 173/13, w ramach którego Sąd za niewspółmierną uznał karę umowną na poziomie 40% należnego wynagrodzenia). Co więcej w orzecznictwie wskazuje się również, że roszczenie o zapłatę kary umownej na wypadek zwłoki lub opóźnienia nie przysługuje stronie dostępującej od umowy wzajemnej, jeśli w umowie zastrzeżono również taką karę w związku z odstąpieniem od umowy (wyrok SN z dn. 14.06.2018 r. sygn. akt: V CSK 534/17), co prowadzi do wniosku, że limit kar nie powinien przekraczać wysokości kary ustanowionej na wypadek odstąpienia od umowy która w niniejszym postępowaniu wynosi 10 %

Wnosimy o zmianę i sformułowanie postanowienia § 11 projektu umowy w następujący sposób: „Łączna wysokość kar w związku z realizacją umowy, które mogą dochodzić strony, nie może przekroczyć 10% wartości umowy brutto.”

Odp.: Tak, Zamawiający dokona zmiany umowy poprzez dopisanie w § 11 projektu umowy ust. 4 o brzmieniu: „Łączna wysokość kar w związku z realizacją umowy, które mogą dochodzić strony, nie może przekroczyć 10% wartości umowy brutto.”

2. Zgodnie bowiem z art. 433 ustawy Pzp projektowane postanowienia umowy nie mogą przewidywać możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez Zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron. Od obowiązku wprowadzenia takich zapisów Zamawiający nie ma możliwości w żadnym przypadku odstąpić

- ustawodawca nie przewidział takiego uprawnienia dla organizatora postępowania przetargowego.

Mając na uwadze powyższe prosimy o zmianę i proponujemy o wprowadzenie zapisu:

„Zamawiający dopuszcza zmianę zakresu umowy w przypadku zaistnienia lub zmiany niezbędnych potrzeb Zamawiającego. Powyższa zmiana może spowodować odpowiednią, stosunkową zmianę wynagrodzenia Wykonawcy. Zamawiający dopuszcza w szczególności zmianę dotyczącą zmniejszenia, wyłączenia lub powiększenia zakresu przedmiotu umowy w przypadku włączenia lub wyłączenia z użytkowania pomieszczeń, sprzętu, powiększenia zakresu wykonywania umowy o inne powierzchnie lub obiekty z uwagi na zmianę okoliczności które nie były przewidywane w chwili zawarcia umowy. Wielkość maksymalnej zmiany zamówienia wynosi 10%.”

Odp.: Zamawiający nie wyraża zgody.

3. Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenia wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, urlopu na żądanie) Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć, ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę wymaga chociażby dostarczenia badań lekarskich, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Ze względu na zmiany w kodeksie pracy , które rozszerzają prawa pracownika, m.in.:

- a. Dwa dodatkowe dni wolnego będzie można zyskać, z powodu działania siły wyższej w pilnych sprawach rodzinnych spowodowanych chorobą lub wypadkiem, jeżeli niezbędna jest natychmiastowa obecność pracownika, czyli np. w razie powodzi lub innych klęsk żywiołowych albo katastrof, a także w przypadku uszkodzenia domu, wypadku dziecka w szkole, nagłej choroby członka rodziny itp.
- b. Wolne będzie można wykorzystać w dniach (dwa dni rocznie) lub w godzinach (16 godzin).

proszę o wydłużenie czasu pełnienia służby np. do 4 godzin bez naliczenia przewidzianych kar umownych w przypadku wystąpienia absencji pracowników w przypadkach wystąpienia siły wyższej i urlopu na żądanie. Wykonawca bowiem nie jest w stanie przewidzieć absencji pracownika związanej z siłą wyższą i urlopem na żądanie i musi zagwarantować sobie w umowie minimalny czas na zapewnienie zastępstwa.

Odp.: Zamawiający wyraża zgodę.

4. Zamawiający w projekcie umowy nie zawarł zapisów waloryzacyjnych z art. 439 PZP (GUS- koszty i materiały), stąd prosimy o modyfikację zapisów:

„Strony zobowiązują się dokonać zmiany wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy każdorazowo w przypadku zmiany cen materiałów i kosztów, związanych z realizacją przedmiotu umowy (dalej także jako „indeksacja wynagrodzenia”), na następujących zasadach:

- a) zmiany dokonywane będą w oparciu o kwartalne wskaźniki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych, ogłaszane w komunikatach Prezesa GUS.
- b) zmiany mogą zostać wprowadzone na wniosek Strony nie wcześniej niż po upływie 3 miesięcy od dnia zawarcia Umowy -, przy czym zmiana jest dopuszczalna:
- w przypadku pierwszej indeksacji - jeśli wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, o którym mowa w ppkt. a) za kwartał, poprzedzający kwartał złożenia wniosku o indeksację wynagrodzenia, wzrośnie lub spadnie o min. 1% w stosunku do wskaźnika z kwartału, w którym przypadał termin składania ofert;
 - w przypadku każdej kolejnej indeksacji - jeśli wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, o którym mowa w ppkt. a) za kwartał poprzedzający kwartał złożenia wniosku o indeksację wynagrodzenia, wzrośnie lub spadnie o min. 1% w stosunku do wskaźnika z kwartału, w którym nastąpiła ostatnia indeksacja;”
- c) Strony mogą występować z wnioskami o indeksację wynagrodzenia nie częściej, niż jeden raz na 3 miesiące;
- d) Suma zmian wynagrodzenia Wykonawcy w wyniku indeksacji, wprowadzonych w takcie obowiązywania Umowy, nie może przekroczyć 15 % ceny kontraktowej netto określonej w dniu zawarcia umowy.
- e) Zmiany umowy wymagają zachowania formy pisemnego aneksu pod rygorem nieważności.”

Odp.: Zamawiający modyfikuje zapisy umowy i w 6 § umowy dodaje ust. 11 o brzmieniu:

11. Strony dokonają zmiany wynagrodzenia zgodnie z art. 439 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych w przypadku zmiany cen materiałów, środków lub usług używanych do realizacji umowy, na następujących zasadach:

- a) Zmiany dokonywane będą w oparciu o wskaźniki kwartalne wzrostu cen towarów i usług publikowane przez Prezesa GUS. Zwaloryzowana stawka wynagrodzenia znajduje zastosowanie począwszy od miesiąca kalendarzowego następującego po miesiącu, w którym opublikowano stosowny komunikat Prezesa GUS. Wykonawca winien złożyć do Zamawiającego odpowiedni wniosek, przy czym wzrost wynagrodzenia na podstawie wskaźnika cen towarów i usług może obejmować tylko te koszty, które zostaną wykazane przez Wykonawcę jako mające wpływ na koszt realizacji przedmiotu umowy.
- b) Wykonawca nie jest uprawniony do zmiany wynagrodzenia, jeżeli wskaźnik cen towarów i usług, o którym mowa w lit. a) powyżej nie przekroczy 3%.
- c) wartość zmiany wynagrodzenia na podstawie lit. a) powyżej nie może przekroczyć 5% całkowitego wynagrodzenia brutto określonego w § 6 ust.2
- d) e) przez zmianę kosztów Wykonawcy rozumie się zmianę, o której mowa w art. 439 ust.4 ustawy Pzp,
- e) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od daty podpisania umowy.

5. W związku z zapisami w SWZ:

„- wykonawca powinien dysponować własnym systemem łączności radiowej umożliwiającym porozumiewanie się i wysyłanie sygnału napadowego z radiotelefonu przenośnego każdego pracownika ochrony wykonującego zadania na zmianie w każdym miejscu obszaru chronionego z dowódcą ochrony; - pracownicy ochrony winni być wyposażeniu w środki łączności radiowej pracujących na wydzielonym paśmie radiowym – wykonawca posiada aktualne pozwolenie radiowe wydane przez Urząd Komunikacji Elektronicznej na używanie radiowych urządzeń nadawczych lub nadawczo-odbiorczych pracujących w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej lądowej typu dyspozytorskiego obejmującego obszar działania w przedmiocie zamówienia (wykonawca składa posiadanie pozwolenie wraz z ofertą)” Prosimy o informację czy jako potwierdzenie Wykonawca może złożyć ogólnopolskie pozwolenie radiowe wydane przez Urząd Komunikacji Elektronicznej na używanie radiowych urządzeń nadawczych lub

nadawczo-odbiorczych pracujących w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej lądowej typu dyspozytorskiego?

Odp.: Tak, Zamawiający dopuszcza inne rodzaje łączności.

6. W związku z zapisem w SWZ „Wykonawca musi dysponować własną grupą interwencyjną zlokalizowaną na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Zamawiający nie dopuszcza możliwości zaangażowania przez Wykonawcę do realizacji umowy podwykonawcy w zakresie grupy interwencyjnej”

Prosimy o informację czy grupa interwencyjna ma być 1 osobowa czy 2 osobowa?

Odp.: Zamawiający dopuszcza 1 osobę w grupie interwencyjnej.

7. Prosimy o informację czy Zamawiający oczekują aby Wykonawca wykonywał usługę kwalifikowanymi pracownikami ochrony?

Odp.: Zgodnie z Rozdz. II ust. 2 ppkt c SWZ.

Zamawiający informuje, że odpowiedzi na wnioski Wykonawców, a także wyjaśnienia stają się integralną częścią specyfikacji i są wiążące dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia przy składaniu ofert.

Zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania wyjaśnienia i odpowiedzi na wnioski Wykonawców, bez dodatkowego wyodrębniania wprowadzonych zmian.

WIEIOSPECJALISTYCZNY SZPITAL
w Ostrowcu Świętokrzyskim

DYREKTOR NACZELNY
Dariusz Turulec