

WYJAŚNIENIA I ZMIANY

W dniu 29 kwietnia 2021 r. do Zamawiającego wpłynął wniosek dotyczący Ogłoszenia o zamówieniu na „Usługę przygotowania i realizacji 5 szkoleń on-line w formie webinarów dla beneficjentów w ramach działań Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego (RPO WSL) i Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) wdrażanych przez WUP w Katowicach w zakresie prawidłowej realizacji projektów EFS” zamieszczonego na platformie zakupowej pod adresem <https://platformazakupowa.pl/transakcja/447244>, o następującej treści:

„Mając na uwadze ogłoszone przez Państwa postępowanie, uprzejmie proszę o rozważenie zmiany warunków udziału w postępowaniu w następujący sposób:

1. usunięcie wymogu dysponowania ekspertem z doświadczeniem w prowadzeniu szkoleń w projektach EFS (pkt 3.2. SIWZ) i związanych z tym ekspertem dalszych zapisów w dokumentacji,
2. usunięcie w opisie sposobu dokonywania oceny spełnienia warunków wymogu, by doświadczenie eksperta z pkt 3.1. SIWZ dotyczyło zamówień o wartości przewyższającej próg 30 tys euro/130 tys. złotych każde.

Powyższe wymagania jako nieproporcjonalne i niezwiązane z przedmiotem zamówienia, ograniczają uczciwą konkurencję, co w konsekwencji może skutkować utratą przez Państwa całości lub części dofinansowania z UE, które jest przewidziane w tym przypadku, oraz naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

UZASADNIENIE:

Ad 1.

Wymóg posiadania doświadczenia w realizacji projektów współfinansowanych ze środków UE jest niezwiązany z przedmiotem zamówienia (tym są szkolenia z zakresu PZP), nieproporcjonalny i tym samym ograniczający uczciwą konkurencję. Szkolenia z zakresu udzielania zamówień, które są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego niczym się nie różnią od innych szkoleń z zakresu udzielania zamówień (i tych nieobjętych dofinansowaniem ze środków UE, jak również tych współfinansowanych ze środków innych programów UE). Jednocześnie źródło finansowania zamówienia nie ma żadnego znaczenia z punktu widzenia doświadczenia trenera, które nabył on przy realizacji takiego zamówienia.

Powyższe stanowisko od lat potwierdzają organy odpowiedzialne za wydatkowanie środków UE – w tym zakresie przekazują Państwu przykładowo dokument wydany przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju (Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014–2020), gdzie jako przykład dyskryminacyjnych warunków wskazano wymaganie posiadania doświadczenia wykonawcy w realizacji adekwatnych usług finansowanych ze środków UE bądź w konkretnym programie operacyjnym lub jego działaniu oraz doświadczenie osób kluczowych do wykonania zamówienia po stronie wykonawcy w realizacji adekwatnych usług finansowanych ze środków UE (strona 28).

Tym samym pozostawienie takich wymogów skutkować może utratą części lub całości dofinansowania ze środków UE i niegospodarnym wydatkowaniem środków publicznych.

Ad 2.

Wymóg dotyczący wartości jest niezwiązany z przedmiotem zamówienia (tym są szkolenia z zakresu PZP), nieproporcjonalny i tym samym ograniczający uczciwą konkurencję. Warunek doświadczenia odwołujący się do wartości zamówienia referencyjnego nie potwierdza wiedzy i doświadczenia trenera. Wartość zrealizowanych szkoleń nie ma nic wspólnego z wartością merytoryczną czy poziomem skomplikowania przeprowadzonego szkolenia. Jednocześnie z punktu widzenia trenera nie ma różnicy pomiędzy przeprowadzeniem szkolenia np. za 5 tys. złotych, a szkoleniem za 1 mln złotych. Trener realizujący to drugie szkolenie po prostu przeprowadził droższe szkolenie i zarobił więcej pieniędzy, ale w żaden sposób nie świadczy to o lepszej jakości tego szkolenia. Ten aspekt powinien być szczególnie istotny z punktu widzenia jednostek sektora finansów publicznych korzystających z dofinansowania ze środków UE, które zobowiązane są w rozsądny sposób gospodarować środkami finansowymi. Stawiając taki wymóg zamawiający znacznie zawęży krąg wykonawców świadczących usługi szkoleniowe na rynku, dopuszczając do udziału w postępowaniu tylko te de facto oferujące najdroższe szkolenia. To może doprowadzić do niegospodarnego wydatkowania środków publicznych i naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Jednocześnie warto wskazać na stanowisko wyrażone przez Krajową Izbę Odwoławczą w jej najnowszym orzecznictwie w tym zakresie. Jak wskazała KIO w wyroku o sygn. 68/21 z dnia 4 lutego 2021 r.: "Na marginesie jedynie należy zauważyć, że wykonanie lub zakres wykonania jakiejś usługi/dostawy/roboty może być potwierdzany przez sam fakt jej realizacji lub wskazanie konkretnych jej elementów, zaś wartość potwierdza jedynie cenę, za jaką ta usługa/dostawa/ robota została w danym czasie i w danych warunkach wykonana, zatem wartość ta nie jest konieczna do wykazania samego faktu wykonania lub zakresu tego wykonania."

Tym samym pozostawienie takich wymogów skutkować może utratą części lub całości dofinansowania ze środków UE i niegospodarnym wydatkowaniem środków publicznych.

Mając na uwadze powyższe, wnioskuję jak na wstępie.”

Zamawiający wyjaśnia:

Pytanie 1:

Usunięcie wymogu dysponowania ekspertem z doświadczeniem w prowadzeniu szkoleń w projektach EFS (pkt 3.2. SIWZ) i związanych z tym ekspertem dalszych zapisów w dokumentacji.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pismo dotyczące postępowania na usługę przygotowania i realizacji 5 szkoleń on-line w formie webinarów dla beneficjentów w ramach działań Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego (RPO WSL) i Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) wdrażanych przez WUP w Katowicach w zakresie prawidłowej realizacji projektów EFS (ID 447244), Zamawiający wyjaśnia, że nie jest wymagane dysponowanie ekspertem z „doświadczeniem w **prowadzeniu szkoleń w projektach EFS**” ani też doświadczenie „**w realizacji projektów współfinansowanych ze środków UE**”. Wymóg dla eksperta prowadzącego szkolenia o tematyce „Nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach EFS” oraz „Rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności i prawidłowe szacowanie wartości zamówienia w projektach EFS” opisany został jako „**doświadczenie w prowadzeniu 3 szkoleń/warsztatów w obszarze udzielania zamówień** w projektach EFS realizowanych w perspektywie 2014-2020 (w tym np. rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności, prawidłowe szacowanie wartości zamówienia, nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach EFS)”. Należy go rozumieć jako **doświadczenie w prowadzeniu szkoleń o tematyce zamówień realizowanych w oparciu o „Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020”** – dla rozróżnienia od zamówień udzielanych tylko i wyłącznie w oparciu o ustawę PZP. Zamówienia publiczne w projektach finansowanych z FE muszą być realizowane w oparciu o ww. Wytyczne. Nie było zamiarem Zamawiającego rozróżnienie zamówień publicznych w zależności od źródła finansowania.

Pytanie 2:

Usunięcie w opisie sposobu dokonywania oceny spełnienia warunków wymogu, by doświadczenie eksperta z pkt 3.1. SIWZ dotyczyło zamówień o wartości przewyższającej próg 30 tys euro/130 tys. złotych każde.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że wymóg określony w Opisie sposobu dokonywania oceny spełnienia warunku, iż „Akceptowalne będą wyłącznie zamówienia przewyższające próg 30 000 euro (wg „starej” ustawy Pzp)/130 000 zł (wg „nowej” ustawy Pzp)” nie dotyczy wartości zamówień, którymi mają wykazać się Wykonawcy. Zamawiający podkreślił w ten sposób, aby wskazane w wykazie będącym załącznikiem nr 4 do Ogłoszenia o zamówieniu szkolenia odnoszące się do tematu: ***Zamówienia publiczne w kontekście nowelizacji ustawy PZP, w tym pozacenowe kryteria oceny ofert*** dotyczyły wyłącznie zamówień publicznych, do których ma zastosowanie ustawa Pzp, a więc postępowań których tematyka wchodzi w zakres przewyższający próg 30 000 euro (wg „starej” ustawy Pzp)/130 000 zł (wg „nowej” ustawy Pzp).

W związku z powyższymi wyjaśnieniami, a tym samym dookreśleniem warunku udziału w postępowaniu, zmianie ulega pkt. 3 Ogłoszenia o zamówieniu – Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełnienia oraz Załącznik nr 4 – Wykaz osób proponowanych przez wykonawcę do realizacji usługi.

Pozostałe zapisy Ogłoszenia o zamówieniu z 28 kwietnia 2021 r. pozostają bez zmian.

Katowice, 5 maja 2021 r.

*Z up. Dyrektora
Wojewódzkiego Urzędu Pracy
w Katowicach
/-/ Damian Łukasik
Wicedyrektor*

3. Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełnienia:

Zamawiający uzna spełnienie warunku, jeżeli Wykonawca wykaże, że do przeprowadzenia szkoleń zapewni:

- 3.1. eksperta z wykształceniem wyższym (min. tytuł mgr lub mgr inż.) i doświadczeniem w prowadzeniu 3 szkoleń/warsztatów zrealizowanych od 1 kwietnia 2018 r. do dnia składania ofert w obszarze realizacji zamówień publicznych zgodnie z ustawą PZP dla szkolenia pn. *Zamówienia publiczne w kontekście nowelizacji ustawy PZP, w tym pozacenowe kryteria oceny ofert;*
- 3.2. eksperta z wykształceniem wyższym (min. tytuł mgr lub mgr inż.) i doświadczeniem w prowadzeniu 3 szkoleń/warsztatów zrealizowanych od 1 kwietnia 2018 r. do dnia składania ofert w obszarze udzielania zamówień zgodnie z ustawą PZP i/lub zgodnie z „Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020” (w tym np. rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności, prawidłowe szacowanie wartości zamówienia, nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach finansowanych z FE) dla szkoleń pn. *Nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach EFS oraz Rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności i prawidłowe szacowanie wartości zamówienia w projektach EFS.*

Wykonawca może wskazać jednego trenera dla wszystkich szkoleń, o ile spełnia on wymagania wskazane w pkt. 3.1 oraz 3.2.

Jeśli wskazany przez Wykonawcę trener prowadzący szkolenie z przyczyn losowych nie będzie mógł zrealizować szkolenia, Wykonawca zapewni zastępstwo: trenera o równych lub wyższych kwalifikacjach - do akceptacji Zamawiającego.

Opis sposobu dokonywania oceny spełnienia warunku:

Zamawiający dokona oceny spełnienia w/w warunku według formuły „spełnia/nie spełnia” na podstawie załączonego do oferty wykazu osób - Załącznik nr 4 zawierającego imię i nazwisko osoby, która będzie uczestniczyć w realizacji zamówienia jako: ekspert wraz z informacjami na temat wykształcenia wyższego rozumianego jako posiadanie tytułu naukowego min. mgr lub mgr inż. (należy wpisać nazwę uczelni oraz rok ukończenia studiów) oraz doświadczenia w prowadzeniu:

- 3 szkoleń/warsztatów w obszarze realizacji zamówień publicznych zgodnie z ustawą PZP – w przypadku realizacji szkolenia „Zamówienia publiczne w kontekście nowelizacji ustawy PZP, w tym pozacenowe kryteria oceny ofert”. Akceptowalne będą wyłącznie postępowania, do których ma zastosowanie ustawa Pzp, których tematyka wchodzi w zakres przewyższający próg 30 000 euro (wg „starej” ustawy Pzp)/130 000 zł (wg „nowej” ustawy Pzp).

- 3 szkoleń/warsztatów w obszarze udzielania zamówień zgodnie z ustawą PZP i/lub zgodnie z „Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020” (w tym np. rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności, prawidłowe szacowanie wartości zamówienia, nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach finansowanych z FE) – w przypadku realizacji szkoleń: „Nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach EFS” oraz „Rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności i prawidłowe szacowanie wartości zamówienia w projektach EFS”.

W Zał. nr 4 należy wpisać tematy i zakresy szkoleń, datę ich realizacji oraz nazwę zleceniodawców, na rzecz których usługa została wykonana.



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



**Załącznik nr 4
do Ogłoszenia o zamówieniu zmieniony**

WYKAZ OSÓB PROPONOWANYCH PRZEZ WYKONAWCĘ DO REALIZACJI USŁUGI

Składając ofertę o udzielenie zamówienia na „Usługę przygotowania i realizacji 5 szkoleń on-line w formie webinarów dla beneficjentów w ramach działań Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego (RPO WSL) i Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) wdrażanych przez WUP w Katowicach w zakresie prawidłowej realizacji projektów EFS”, przedkładam poniższy wykaz, dla celów potwierdzenia spełniania warunku udziału w postępowaniu, dotyczącego dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia:

Lp.	Imię i Nazwisko eksperta	Wykształcenie wyższe (min. tytuł mgr lub mgr inż.)		Doświadczenie w prowadzeniu 3 szkoleń/warsztatów zrealizowanych od 1 kwietnia 2018 r. do dnia składania ofert
		Nazwa ukończonej uczelni	Rok ukończenia studiów	
1.				Temat szkolenia: <i>Zamówienia publiczne w kontekście nowelizacji ustawy PZP, w tym pozacenowe kryteria oceny ofert</i> Doświadczenie w prowadzeniu 3 szkoleń/warsztatów w obszarze realizacji zamówień publicznych zgodnie z ustawą PZP 1. Temat szkolenia: Zakres szkolenia: Zleceniodawca:

				<p>Data wykonania usługi (dzień/miesiąc/rok):</p> <p>2. Temat szkolenia:</p> <p>Zakres szkolenia:</p> <p>Zleceniodawca:</p> <p>Data wykonania usługi (dzień/miesiąc/rok):</p> <p>3. Temat szkolenia:</p> <p>Zakres szkolenia:</p> <p>Zleceniodawca:</p> <p>Data wykonania usługi (dzień/miesiąc/rok):</p>
2.				<p>Tematy szkoleń: „Nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach EFS” oraz „Rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności i prawidłowe szacowanie wartości zamówienia w projektach EFS”.</p> <p>Doświadczenie w prowadzeniu 3 szkoleń/warsztatów w obszarze udzielania zamówień zgodnie z ustawą PZP i/lub zgodnie z „Wytocznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020” (w tym np.</p>

			<p>rozeznanie rynku, zasada konkurencyjności, prawidłowe szacowanie wartości zamówienia, nieprawidłowości w zamówieniach publicznych i procedurach konkurencyjności w projektach finansowanych z FE)</p> <p>1. Temat szkolenia: </p> <p>Zakres szkolenia: </p> <p>Zleceniodawca: </p> <p>Data wykonania usługi (dzień/miesiąc/rok): </p> <p>2. Temat szkolenia: </p> <p>Zakres szkolenia: </p> <p>Zleceniodawca: </p> <p>Data wykonania usługi (dzień/miesiąc/rok): </p> <p>3. Temat szkolenia: </p> <p>Zakres szkolenia: </p> <p>Zleceniodawca: </p>
--	--	--	--

				Data wykonania usługi (dzień/miesiąc/rok):
--	--	--	--	---

....., dnia.....

.....

Podpis Wykonawcy lub osoby upoważnionej