



22.04.2024  
Lublin, 17 kwietnia 2024 r.

RIO.I.42.4.104.2024

## UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii  
dotyczącej przedłożonego przez Zarząd Powiatu Łęczyńskiego  
rocznego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Monika Makowska - przewodnicząca,
- Renata Giryluk - członek,
- Mirosław Wydrych - członek,

po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu powiatu łęczyńskiego za 2023 rok –  
na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325):

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu łęczyńskiego za 2023 rok  
z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony na  
mocy ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych przez  
organy wykonawcze sprawozdaniach z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.  
Skład Orzekający ocenia poprawność formalno-rachunkową sprawozdań oraz zgodność z prawem  
przedstawionego w sprawozdaniach przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający nie dokonuje  
natomiast oceny celowości wydatkowania środków ani gospodarności wykonujących budżet  
w zakresie realizacji zadań własnych jednostki, należy to bowiem do wyłącznej kompetencji rady  
powiatu i jej komisji.

Sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu łęczyńskiego za 2023 rok wpłynęło do  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 28 marca 2024 r.

Skład Orzekający, opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu, korzystał z danych  
zawartych w zbiorczych sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych przez Zarząd Powiatu,  
stosownie do przepisów rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z danych  
zawartych w zbiorczych i łącznych sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych sporządzo-  
nych na podstawie rozporządzenia w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych  
w zakresie operacji finansowych, a także zapoznał się z analizą sprawozdania dokonaną przez  
Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO.

Sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu łęczyńskiego zawiera rzetelne informacje  
o wykonanych dochodach i wydatkach, w tym o wydatkach na zadania finansowane z udziałem  
środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz stopniu zaawansowania realizacji



programów wieloletnich, stosownie do art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

Sprawozdanie sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że dochody wykonane zostały w 82,88% planu (dochody bieżące – 95,97%, dochody majątkowe – 63,35%), a wydatki w 80,06% planu (wydatki bieżące – 98,31%, wydatki majątkowe – 53,02%). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niskie wykonanie planowanych dochodów ze sprzedaży mienia (16,53%). Budżet zamknął się deficytem w wysokości 1.975.372,10 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 7.303.880,00 zł). Zadłużenie powiatu łączynskiego na koniec 2023 r. wyniosło 18.682.115,00 zł, co oznacza iż w stosunku do roku 2022 r. wzrosło o 49,75 %. Znacznie wzrosły również wydatki związane z obsługą długu – z kwoty 922.789,29 zł do kwoty 1.574.000,26 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2023 r. wydatki bieżące budżetu wyniosły 84.739.579,68 zł, natomiast dochody bieżące – 78.778.519,88 zł, a zatem były wyższe o kwotę 5.961.059,80 zł. Stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, tj. z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Z kolei art. 242 ust. 3 stanowi, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

Stosownie do art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 u.f.p., dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Ze sprawozdania Rb-NDS powiatu łączynskiego za 2023 r. wynika, że środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowią kwotę 1.096.944,66 zł, co oznacza że – nawet z uwzględnieniem dopuszczalnych wyłączeń – wykonanie wydatków bieżących przekracza wykonane dochody bieżące o 4.864.115,14 zł.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 u.f.p. pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Podkreślenia wymaga, że możliwość zastosowania reguły, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, warunkowane jest realizacją budżetu na 2024 i 2025 rok zgodnie z planowanymi wielkościami przyjętymi w budżecie 2024 r. oraz w wieloletniej prognozie finansowej. Uzyskanie nadwyżki operacyjnej w prognozowanej wielkości będzie wymagało niezwykle konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że zdolność wypracowania nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił zaopiniować roczne sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu łęczyńskiego za 2023 r. jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Makowska

**Otrzymuje:**

**Pan Krzysztof Niewiadomski**

Przewodniczący Zarządu

Powiatu Łęczyńskiego

al. Jana Pawła II 95 A

21 – 010 Łęczna