

Lądek Zdrój, 18.07.2024 r.

Do wszystkich Wykonawców

Znak postępowania: WR.271.10.2024.206

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem jest: **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na terenie nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Lądek-Zdrój.**

Działając na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz.1129) Zamawiający przekazuje pytania i odpowiedzi na SWZ:

1. **Dotyczy OPZ - Zał. nr 1a do SWZ, OGÓLNE WARUNKI ZAMOWIENIA pkt. 2 b): Wykonawca wnosi o zmianę zapisu, albowiem Opis Przedmiotu Zamówienia jasno wskazuje na konieczność nie tylko obsługi PSZOK'a, ale również jego prowadzenia.**

Odpowiedź: Zamawiający wprowadza do OPZ zapis uwzględniający również prowadzenia PSZOKu

2. **Dotyczy OPZ - Zał. nr 1a do SWZ, OGÓLNE WARUNKI ZAMOWIENIA pkt. 8: Wykonawca wnosi o zmianę zapisu, albowiem w przypadku braku możliwości dojazdu po posesji (po zastosowaniu wszelkich wymaganych i dodatkowych środków przystosowujących pojazd do warunków zimowych) brak odbioru nie wynika z zaniedbania czy też winy wykonawcy. Oferent proponuje, aby przedmiotowy zapis zawierał informację dot. wyznaczenia dodatkowego terminu odbioru odpadów komunalnych w przypadku wystąpienia nieprzewidzianych i niewynikających z winy wykonawcy okoliczności oraz konieczności poinformowania o tym fakcie Zamawiającego w trybie niezwłocznym po wystąpieniu ww. sytuacji.**

Odpowiedź: Zamawiający nie zgadza się na zmianę zapisu. Wykonawca powinien dążyć wszelkimi staraniami, aby odbiór odbył się w wyznaczonym terminie. Zaznaczyć jednak należy, że jeśli odbiór nie jest możliwy z przyczyn od Wykonawcy niezależnych należy to niezwłocznie zgłosić Zamawiającemu.

3. **Dotyczy OPZ - Zał. nr 1a do SWZ, SELEKTYWNE ZBIERANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH pkt. 37: Wykonawca wnosi o doprecyzowanie zapisu - czy Zamawiający ma na myśli uprzątnięcie wymienionych miejsc po odbiorze, które są wynikiem rozrzucenia odpadów podczas załadunku (z winy wykonawcy)? usługa sprzątnięcia odpadów w promieniu do 2m od pojemników nie jest przedmiotem**

zamówienia i może wynikać z wielu czynników np. wandalizm, warunki atmosferyczne (tj. silny wiatr, burze) itp.

Odpowiedź: Zamawiający doprecyzowuje - zapis dotyczy uprzątnięcia rozrzuconych odpadów, które zostały rozrzucone przez Wykonawcę podczas załadunku.

4. Dotyczy OPZ - Zał. nr 1a do SWZ, **UTWORZENIE I PROWADZENIE PUNKTU SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI ODPADÓW KOMUNALNYCH pkt. 74:** Wykonawca wnosi o zmianę zapisów, albowiem wykonawca nie jest organem uprawnionym do stwierdzania/potwierdzania tożsamości mieszkańców (jak wynika z OPZ, Zamawiający udostępnia wykonawcy tylko i wyłącznie wykaz nieruchomości, które to mają możliwość oddania odpadów do PSZOK).

Odpowiedź: Zamawiający wykreśla z OPZ zapis o potwierdzaniu tożsamości

5. Dotyczy OPZ - Zał. nr 1a do SWZ, **ZBIÓRKA LEKÓW I BATERII pkt. 82:** Wykonawca wnosi o doprecyzowanie zapisów, albowiem jego składnia nie jest poprawna. Czy Zamawiający ma na myśli obowiązek wyposażania punktów przez wykonawcę w pojemniki do zbiórki baterii?

Odpowiedź: Zamawiający poprawił punkt dotyczący zbiórki baterii, nie ma potrzeby podstawiania pojemnika do punktu zbiórki.

6. Dotyczy OPZ - Zał. nr 1a do SWZ, **OPRACOWANIE HARMONOGRAMU ODBIORU ODPADÓW KOMUNALNYCH pkt. 95:** Czy Zamawiający dopuszcza możliwość dystrybucji harmonogramów nie w trybie „do drzwi”, natomiast do punktów uczęszczanych przez mieszkańców (za zgodą właściciela, administratora punktu), tj. sklepów, miejsc użyteczności publicznej, kościołów, itp. W ilości zapewniającej pełne wyposażenie zainteresowanych pobraniem kalendarza mieszkańców. Z doświadczenia wykonawcy wynika, iż taki kanał dystrybucji posiada bardzo wysoką skuteczność w przeciwieństwie do dostawy pod drzwi, która to wbrew pozorom w wielu przypadkach jest nieskuteczna ze względu na brak skrzynek pocztowych, brak dostępu do posesji lub też zniszczenie harmonogramów w wyniku złych warunków atmosferycznych.

Odpowiedź: Zamawiający nie zgadza się na zmianę formy dystrybucji harmonogramów.

7. Dotyczy § 10 ust. 2 Projektu Umowy (Załącznik nr 3 do SWZ) Zamawiający przewidział, że każda ze Stron będzie mogła rozwiązać umowę w sprawie zamówienia publicznego przy zachowaniu 2-miesięcznego okresu wypowiedzenia ze skutkiem na ostatni dzień miesiąca. Wnoszę o usunięcie tego postanowienia, względnie o dodanie w nim zastrzeżenia, zgodnie z którym wypowiedzenie umowy nie mogłoby nastąpić wcześniej, niż po 9 pełnych miesiącach obowiązywania Umowy.

Odpowiedź: Zamawiający dokonał zmian w projekcie umowy w tym zakresie w dniu 08.07.2024 r. Zamawiający wykreślił § 10 ust. 2 z projektu umowy.

8. **Zwracam się z wnioskiem o zmianę treści SWZ – rozdział XVII, ust. 1, pkt. 1.2.1 b) – poprzez zniesienie wymogu posiadania przez Wykonawcę względem warunku udziału w postępowaniu, aktualnego zezwolenia właściwego organu na zbieranie odpadów objętych przedmiotem zamówienia.**

Przypominamy, że zgodnie z objaśnieniami prawnymi Ministra Klimatu z 23 lipca 2020 r. (w załączeniu) posiadanie przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (a więc wykonawców w ramach niniejszego postępowania) zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych nie jest obowiązkowe. Podmioty te mogą świadczyć usługę odbioru odpadów komunalnych z pominięciem ich zbierania, w szczególności mogą przekazywać odbierane przez siebie odpady komunalne bezpośrednio do właściwych instalacji zagospodarowania odpadów.

Ukonstytuowanie w ramach warunków udziału w niniejszym postępowaniu obowiązku legitymowania się niewymaganą przepisami powszechnie obowiązującego prawa oraz niepotrzebną dla realizacji usługi decyzją na zbieranie odpadów komunalnych ogranicza w nieuprawniony sposób konkurencję.

Potwierdza to wprost orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej – zob. wyrok KIO z 12 października 2020 r., sygn. 2440/20: „Z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika ani obowiązek samodzielnego zbierania odbieranych odpadów komunalnych przez podmiot odbierający te odpady, ani w ogóle obowiązek prowadzenia zbierania odebranych odpadów komunalnych przed ich przekazaniem do przetwarzania. W stosunku do niektórych odpadów obowiązuje wręcz zakaz ich zbierania poza miejscem wytwarzania i stacją przeładunkową [art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.)]. Selektynie zebrane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości podmiot odbierający jest obowiązany przekazywać bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne powinny być przekazywane bezpośrednio do instalacji komunalnej, dopuszcza się również ich przekazywanie za pośrednictwem stacji przeładunkowej (art. 9e ust. 1 pkt 2 i ust. 2 uucpg). Stacja przeładunkowa może być prowadzona zarówno przez samego odbierającego odpady komunalne jak i przez prowadzącego instalację komunalną i niewątpliwie jest to miejsce zbierania odpadów komunalnych, na prowadzenie, którego jest wymagane uzyskanie zezwolenia na zbieranie odpadów. Możliwe jest przekazywanie odpadów niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania, jeżeli gmina, z której są odbierane te odpady, prowadzi selektywne zbieranie odpadów zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4a uucpg. Obowiązek prowadzenia zbierania przez odbierającego odpady komunalne musiałby być wyrażony w ustawie wprost, nie można bowiem domniemywać istnienia takiego obowiązku.

Odebrane odpady komunalne podmiot odbierający jest obowiązany przekazać do posiadacza odpadów mającego zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub

do własnego miejsca prowadzenia działalności w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów (i wówczas podmiot odbierający musi mieć zezwolenie na prowadzenie tej działalności). Jeżeli odbierający odpady komunalne ma tak zorganizowany proces odbierania odpadów komunalnych, że nie wymaga on od niego magazynowania tych odpadów, bo bezpośrednio przekazuje te odpady do instalacji, w której zostaną przetworzone, albo przekazuje te odpady do innego podmiotu, który działając na podstawie stosownego zezwolenia zbiera te odpady przed transportem do instalacji do przetwarzania odpadów, uzyskiwanie zezwolenia na zbieranie odpadów przez podmiot odbierający jest zupełnie zbędne i nieracjonalne, a nawet niemożliwe do spełnienia. Przyjęcie interpretacji, że podmiot odbierający odpady komunalne jest obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie selektywnie zbieranych odpadów komunalnych bez względu na to, czy zamierza w rzeczywistości te odpady zbierać, pozostawałoby w sprzeczności z przepisami dotyczącymi uzyskiwania zezwoleń na zbieranie odpadów. Zgodnie z art. 41 ust 1 ustawy o odpadach prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. W przypadku, gdy podmiot nie zamierza faktycznie zbierać odpadów, udzielenie mu zezwolenia na zbieranie odpadów jest bezprzedmiotowe. [...]

Na podstawie przytoczonych przepisów należy stwierdzić, że prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie wiąże się z obowiązkiem zbierania tych odpadów, w tym obligatoryjnego zbierania tych odpadów na terenie bazy magazynowo-transportowej, a tym samym nie wiąże się z koniecznością posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów. Posiadanie takiej decyzji nie jest zatem warunkiem uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej ani nie decyduje o możliwości prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu. Specyfika zamówienia (zakres zamówienia) obejmuje także zbieranie odpadów – czasowe przechowywanie w ramach PSZOK. Przypominamy, że Wykonawca może powołać się na zdolności podmiotu udostępniającego zasoby, który jednocześnie będzie podwykonawcą zamówienia w tym zakresie.

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 w nawiązaniu do art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605) Zamawiający przekazuje następujące zmiany SWZ:

- 1. Zamawiający wprowadza zmiany w Opisie Przedmiotu Zamówienia, w związku z czym zmienia się zał. nr 1a – zmodyfikowany na zał. nr 1a – zmodyfikowany (2).**