

UCHWAŁA Nr SO.XI/420/13/20

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 12 czerwca 2020 r.**

**w sprawie: możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez
Powiat Nowosądecki.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący	- Józef Zoń
Członkowie	- Teresa Kulka
	- Marek Łopata

p o s t a n a w i a :

**wydać pozytywną opinię dla Powiatu Nowosądeckiego
w sprawie możliwości spłaty zaciąganego kredytu
długoterminowego.**

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Nowosądeckiego zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie pismem z dnia 20 maja 2020 r. znak: FN-1.3022.4.2020 o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 11.900.000,00 zł (słownie złotych: jedenaście milionów dziewięćset tysięcy złotych /00), który będzie zaciągnięty z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Raty kapitałowe kredytu mają być spłacane w okresie siedmiu lat – od 2021 r. do 2027 r.

Na podstawie danych przedstawionych przez Zarząd Powiatu oraz wynikających z dokumentów będących w posiadaniu Izby w ramach wykonywania kompetencji nadzorczych – ze szczególnym uwzględnieniem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok po dotychczasowych zmianach, oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego według stanu na dzień wydania niniejszej opinii - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowił wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty kredytu określonego na wstępie.

Jak wynika z wyżej określonych dokumentów, zadłużenie Powiatu Nowosądeckiego na dzień 31 grudnia 2020 r. - po uwzględnieniu przychodów budżetu z opiniowanego kredytu oraz rozchodów z tytułu spłat dotychczasowego zadłużenia, zrealizowanych do końca roku budżetowego – wyniesie 58.508.000,00 zł. W obecnym stanie prawnym możliwość spłaty długu zaciągniętego przez jednostkę samorządu terytorialnego (ściśle związaną z możliwością uchwalenia budżetu), determinuje kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem przepisów art. 9 ust. 1 - 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), które określają m.in. dopuszczalne spłaty długu przez jednostkę samorządu terytorialnego w latach 2020-2025, a także od 2026 roku. Według danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego, wyżej określony wskaźnik obliczony dla okresu obsługi zadłużenia z tytułu opiniowanego kredytu tj. do 2027 roku, mieścić się będzie w granicach ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, że zamieszczone w tym dokumencie indywidualne wskaźniki zadłużenia Powiatu zostały obliczone dla poszczególnych lat przy założeniu, że od 2021 r. do 2027 r. w każdym kolejnym budżecie występować będzie nadwyżka dochodów nad wydatkami z przeznaczeniem jej na zaplanowaną w danym roku spłatę zadłużenia, a Powiat nie będzie w ww. latach korzystać z przychodów pochodzących z kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. W tym stanie zachowanie relacji ustalonej przepisami art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową (i zarazem w okresie obsługi zadłużenia z opiniowanego kredytu), wymaga bieżącego monitorowania wszystkich czynników wpływających na sytuację finansową Powiatu i podejmowania działań zapewniających realizację planowanych w budżecie na 2020 r. wielkości kształtujących poziom wyżej określonego wskaźnika spłaty zobowiązań. Istotne znaczenie bowiem dla zachowania prawidłowych wielkości tego wskaźnika warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem zdolność Powiatu do spłaty zaciągniętego długu (w tym z tytułu kredytu określonego na wstępie), będzie mieć konsekwentna realizacja przedstawionych obecnie w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Nowosądeckiego, założeń w zakresie prognozowanego poziomu i wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Wielkość różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a która w zasadniczym stopniu decyduje o kształtowaniu się limitu zadłużenia obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 wyżej powołanej ustawy, ma w obecnym stanie prawnym kluczowe znaczenie dla istnienia realnej zdolności Powiatu do spłaty zaplanowanych w danym roku rat posiadanego zadłużenia, bez ograniczania możliwości bieżącej realizacji jego ustawowych zadań. Należy mieć również na względzie możliwość wystąpienia istotnych, obecnie trudnych do przewidzenia zmian o charakterze makroekonomicznym decydujących o warunkach działalności samorządów terytorialnych w bieżącym 2020 roku oraz w kolejnych latach i mających wpływ na ograniczenie realizacji przyjętych w wieloletniej prognozie

finansowej Powiatu Nowosądeckiego, założeń podstawowych wielkości budżetu w tym okresie. Oznacza to konieczność dochowania szczególnej staranności w zarządzaniu długiem Powiatu i wykazania rozwagi w podejmowaniu decyzji o realizacji zadań wymagających dla ich finansowania, korzystania z kapitału pożyczonego.

Z zastrzeżeniem powyższych uwag, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznał, że w stanie faktycznym i prawnym na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Nowosądecki posiada zdolność do spłaty określonego na wstępie kredytu w obowiązujących terminach, przy jednoczesnej bieżącej realizacji swych ustawowych zadań i postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Jożef Zoń