

**Uchwała Nr S.O. XII/421/53/19**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 2 grudnia 2019 roku**

**W sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego  
na 2020 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Marek Łopata

Członkowie - Teresa Kulka  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego  
na rok 2020.**

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok przedłożony przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, analiza dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok wykazuje, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z przepisami prawa stanowiącymi o przedmiocie i zakresie uregulowań zawartych w uchwale budżetowej, w tym w szczególności z wymaganiami wynikającymi z unormowań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej

dołączono część opisową zawierającą uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w Powiecie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego przewidziane w projekcie budżetu na 2020 rok dochody pozostają w zgodzie z obowiązującymi ustawami pod względem źródeł ich pochodzenia oraz realności kwot planu. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone Powiatowi na mocy ustaw. Łączne kwoty planowanych wydatków bieżących i planowanych dochodów bieżących zachowują wzajemną relację ustaloną unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2020 rok przewiduje ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – deficyt budżetu, który ma być sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków,

Podstawowe wielkości budżetu na 2020 rok przyjęte w projekcie uchwały budżetowej wykazują zgodność z ustaleniami jednocześnie przedłożonej do Izby wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego - w tym w zakresie określonym w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z analizy projektu budżetu na rok 2020 oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2020 i w latach następnych - do końca okresu objętego prognozą nie zostaną przekroczone relacje ustalone przepisami art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego oraz inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2020 r. są zgodne z unormowaniem art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### **Pouczenie.**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) niniejszą opinię Zarząd

Powiatu zobowiązany jest przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu  
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Marek Łopatu

**Uchwała Nr S.O. XII/429-1/636/19**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 2 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Marek Łopata
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął w dniu 15 listopada 2019 r. projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego.

Po analizie wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - mogą być w ocenie Składu Orzekającego, uznane w obecnym stanie za realistyczne. Projekt obejmuje okres

roku budżetowego 2020 oraz kolejne lata – do 2027 roku. Przyjęte wartości dla 2020 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, przedstawiając dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2027. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 roku ustalona na podstawie art. 243 (wraz z art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), który przewiduje szczególny sposób ustalania tej relacji w latach 2020-2025.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują uzasadnienie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) od niniejszej opinii Składu Orzekającego Zarządowi Powiatu służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Marek Łopata

## **Uchwała Nr S.O. XII/426-1/53/19**

### **Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**

**z dnia 2 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Marek Łopata  
Członkowie - Teresa Kulka  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok

#### **p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego  
w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok.**

#### **Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano dochody ogółem w wysokości 162.645.433,00 zł oraz wydatki w łącznej wysokości 175.867.006,00 zł, co oznacza ujemną różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami budżetu Powiatu Nowosądeckiego w roku budżetowym 2020, którą stanowi planowany deficyt w kwocie 13.221.573,00 zł. Projekt uchwały budżetowej przewiduje, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze



szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, a zatem ze źródeł przewidzianych przepisami art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności. Powiat Nowosądecki według bilansu z wykonania budżetu sporządzonego według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. posiadał kwotę 8.352.870,47 zł wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Według stanu na dzień 30 września 2019 r. planowane przychody budżetu roku 2019 z tytułu wolnych środków wynoszą 3.823.853,00 zł. Skład Orzekający stwierdza zatem, że na etapie opiniowania możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2020 rok nie jest możliwe stwierdzenie prawidłowości kwoty wolnych środków, jako źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Jak wynika z prognozy kwoty długu opracowanej na lata 2020 – 2027, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego, planowane obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

### **Pouczenie.**

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) przedmiotowa opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący Składu  
Orzekającego