

## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Bydgoszcz 2023-11-27

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy  
Św. Trójcy 35  
Województwo: kujawsko-pomorskie  
Powiat: Bydgoszcz  
NIP: 5541060217  
Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

URZĄD GMINY ROGOWO  
Wpłynęło dnia 27 LIS. 2023  
Nr. 11774/2023

Zał. ....  
Podpis. ....

Ref. FN  
27.11.2023

### Dane adresata

Urząd Gminy Rogowo  
Kościelna 35  
Województwo: kujawsko-pomorskie  
Powiat: żniński  
NIP: 5621064565  
REGON: -  
Email: gmina@rogowo.paluki.pl

### Opinia

Znak sprawy: 8/K/2023

Dotyczy: Wniosek Wójta Gminy Rogowo z dnia 2023-11-21

### Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

---

### Podpis elektroniczny





REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:  
Daniel Jurewicz  
dnia 27 listopada 2023 r.

RIO-SO3-4200-8/2023

Bydgoszcz, dnia 27 listopada 2023 r.

Pan

**Tomasz Michalczak**

Wójt

Gminy Rogowo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 8/K/2023 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Rogowo w 2023 r.

Daniel Jurewicz

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



**Uchwała Nr 8/K//2023**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 listopada 2023 r.**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Rogowo w 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                       |                                      |
|-----------------------|--------------------------------------|
| 1. Andrzej Tatkowski  | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Krzysztof Olczak   | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Dariusz Trzeciński | - Członek Składu Orzekającego        |

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Rogowo w 2023 r., w kwocie 1 940 267,62 zł.

**U z a s a d n i e n i e**

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Rogowo pismem FN.3221.43.2023.SK z dnia 20 listopada 2023 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm. – dalej ustawa).

Rada Gminy Rogowo Uchwałą Nr XLVI/326/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. ustaliła budżet Gminy na 2023 r., którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu dokonanej Uchwałą Nr LII/380/2023 Rady Gminy Rogowo z dnia 14 czerwca 2023 r. przedstawiają się następująco:

- |           |                   |
|-----------|-------------------|
| - dochody | 63 286 696,15 zł, |
| - wydatki | 72 381 134,91 zł, |
| - deficyt | 9 094 438,76 zł.  |

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z emisji obligacji w kwocie 7 000 000,00 zł, pożyczek i kredytu w kwocie 1 624 337,12 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 470 101,64 zł. Ponadto, gmina zaplanowała w 2023 r. zaciągnięcie kredytu w wysokości 1 015 930,50 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

W dniu 20 listopada 2023 r. Wójt Gminy Rogowo wydał Zarządzenie Nr 0050.117.2023 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 924 337,12 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1 015 930,50 zł.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2023 r. przez Gminę Rogowo na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza limitu zobowiązań określonego w uchwale budżetowej na 2023 r. Spłata kredytu nastąpi w latach 2024-2032.

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023-2032. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2023 r. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Podstawę obliczenia długu na koniec 2023 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2022 roku, którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2022 r.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2023-2032 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Rogowo w latach 2022-2023 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Rogowo za 2022 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 2 454 211,73 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 2 633 859,77 zł. Zadłużenie Gminy Rogowo na koniec 2022 r. wyniosło 4 212 573,76 zł, tj. 7,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Wynik wykonania budżetu Gminy Rogowo za III kwartał 2023 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 5 165 962,66 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 9 094 438,76 zł. Zadłużenie Gminy Rogowo na koniec III kwartału 2023 r. wyniosło 7 248 689,73 zł, tj. 11,6% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogowo, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2023 r. w wysokości 1 015 930,50 zł będą przychody z kredytów, natomiast w latach kolejnych planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2032 różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy, powiększona wyłącznie dla 2023 r. o przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 7 ustawy, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Skład Orzekający, stosownie do treści art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Rogowo.

Mając na uwadze spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład Orzekający ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.



## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP120181112

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY W ROGOWIE

Identyfikator adresata: ni8013wuhi

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W BYDGOSZCZY

Identyfikator nadawcy: RIOBYDGOSZCZ

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2023-11-27T10:18:28.439

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-11-27T10:18:28.439

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK172092690

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 172092690

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-b257019c6591b7d1b80b753707506d73 :

referencja ID-8e0147cfae4f9f5df6f76cc8287424b : Znak%20sprawy%3A%208/K/2023

referencja : #xades-id-0614ab6b0ee555e3ffed5b4a1ca7c52a





WYGENEROWANO: 2023-11-27  
12:35:10+01:00

WeryfikacjaPodpisu.pl - Usługa zaufania

## Elektroniczne Poświadczenie Weryfikacji (EPW)

aa708b3aae868845744462105fcf149c38f9596d9ec2e4bcc88dca521005733b

identyfikator weryfikacji

document.pdf

md5: 04abe649bb8964e54eefc23c60a3be60

Nazwa uploadowanego pliku

1.



Integralność:

Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia



Podpisujący:

Andrzej Tatkowski



Rodzaj uwierzytelnienia:

Kwalifikowany podpis elektroniczny



Deklarowany czas  
złożenia podpisu:

2023-11-27 08:08:44+00:00

2023-11-27 12:32:27+01:00

czas weryfikacji

MADKOM SA (KRS: 0000394954)

Dostawca usług zaufania (art. 3, pkt 19 eIDAS)

Niniejsze poświadczenie w oryginale ma postać elektroniczną. Autentyczność poświadczenia sprawdzisz, podając unikalny identyfikator weryfikacji na <https://WeryfikacjaPodpisu.pl>.

URZĄD GMINY ROGOWO

Wynik weryfikacji podpisu


ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji














Data weryfikacji ..... 27.11.2023 .....

Podpis .....  .....



## Szczegóły weryfikacji

Plik:  document.pdf

1.  Integralność:	Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia
 Podpisujący:	CN=Andrzej Tatkowski, GN=Andrzej, SN=Tatkowski, serialNumber=PNOPL-63012213578, C=PL
 Rodzaj uwierzytelnienia:	Kwalifikowany podpis elektroniczny
 Algorytm funkcji skrótu:	SHA256
 Format podpisu:	PAdES-BASELINE-B
 Status certyfikatu:	Zweryfikowano pozytywnie
 Deklarowany czas złożenia podpisu:	2023-11-27 08:08:44+00:00
 Okres ważności certyfikatu:	2021-02-18 21:57:23+01:00 - 2024-02-18 21:57:23+01:00 
 Podpisane dane:	Podpisano dokument document.pdf, rewizja 1 z 1
 Numer seryjny certyfikatu:	50959869862825110773658895464812833884
 Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:	OCSP ( <a href="http://qca-2017.qocsp-certum.com">http://qca-2017.qocsp-certum.com</a> ) CRL ( <a href="http://qca.crl.certum.pl/qca_2017.crl">http://qca.crl.certum.pl/qca_2017.crl</a> ) data aktualizacji listy CRL: 2023-11-27 12:00:00+01:00
 Wystawca certyfikatu:	Certum QCA 2017, Asseco Data Systems S.A. (zaufany)



# Certyfikaty

## 1.1 Nazwa powszechna:

Dane certyfikatu:

Nr seryjny:

Wystawiony przez:

Okres ważności certyfikatu:

✓ Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

✓ Certyfikat znajduje się na liście TSL

**Andrzej Tatkowski**

CN=Andrzej Tatkowski, GN=Andrzej, SN=Tatkowski, serialNumber=PNOPL-63012213578, C=PL

50959869862825110773658895464812833884

Certum QCA 2017

2021-02-18 21:57:23+01:00 - 2024-02-18 21:57:23+01:00

OCSP (<http://qca-2017.qocsp-certum.com>)

CRL ([http://qca.crl.certum.pl/qca\\_2017.crl](http://qca.crl.certum.pl/qca_2017.crl))

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:00+01:00

NIE

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:01+01:00

## 1.2 Nazwa powszechna:

Dane certyfikatu:

Nr seryjny:

Wystawiony przez:

Okres ważności certyfikatu:

✓ Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

✓ Certyfikat znajduje się na liście TSL

**Certum QCA 2017**

C=PL, O=Assec Data Systems S.A., CN=Certum QCA 2017, organizationIdentifier=VATPL-5170359458

710871166242919768730898917567636976287103054975

Narodowe Centrum Certyfikacji, Assec Data Systems S.A.

2017-03-15 11:17:34+01:00 - 2028-03-16 00:59:59+01:00

CRL (<http://www.nccert.pl/ar/nccert2016.crl>)

data aktualizacji listy: 2023-11-03 09:14:46+01:00

TAK

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:01+01:00

## 1.3 Nazwa powszechna:

Dane certyfikatu:

Nr seryjny:

Wystawiony przez:

Okres ważności certyfikatu:

✓ Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

✓ Certyfikat znajduje się na liście TSL

**Narodowe Centrum Certyfikacji**

C=PL, O=Narodowy Bank Polski, CN=Narodowe Centrum Certyfikacji, organizationIdentifier=VATPL-5250008198

370927558070677912140887258838452155756220254790

Narodowe Centrum Certyfikacji, Narodowy Bank Polski

2016-12-09 09:52:41+01:00 - 2039-12-10 00:59:59+01:00

CRL (<http://www.nccert.pl/ar/nccert2016.crl>)

data aktualizacji listy: 2023-11-03 09:14:46+01:00

TAK

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:01+01:00





WYGENEROWANO: 2023-11-27  
12:35:10+01:00

WeryfikacjaPodpisu.pl - Usługa zaufania

## Elektroniczne Poświadczenie Weryfikacji (EPW)

aa708b3aae868845744462105fcf149c38f9596d9ec2e4bcc88dca521005733b

identyfikator weryfikacji

PismoPrzewodnie.pdf

md5: 109ac7c3fa0fb66ff97e91a607077ea

Nazwa uploadowanego pliku

1.



Integralność:

Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia



Podpisujący:

Daniel Jurewicz



Rodzaj uwierzytelnienia:

Kwalifikowany podpis elektroniczny



Deklarowany czas  
złożenia podpisu:

2023-11-27 08:16:07+00:00

2023-11-27 12:32:27+01:00

czas weryfikacji

MADKOM SA (KRS: 0000394954)

Dostawca usług zaufania (art. 3, pkt 19 eIDAS)

Niniejsze poświadczenie w oryginale ma postać elektroniczną. Autentyczność poświadczenia sprawdzisz, podając unikalny identyfikator weryfikacji na <https://WeryfikacjaPodpisu.pl>.







# Certyfikaty

## 1.1 Nazwa powszechna:

Dane certyfikatu:

Nr seryjny:

Wystawiony przez:

Okres ważności certyfikatu:

✓ Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

✓ Certyfikat znajduje się na liście TSL

Daniel Jurewicz

CN=Daniel Jurewicz, GN=Daniel, SN=Jurewicz, serialNumber=PNOPL-78051016170, C=PL

138944991590357753743545582624385370951

Certum QCA 2017

2021-02-14 04:37:18+01:00 - 2024-02-14 04:37:18+01:00

OCSP (<http://qca-2017.qocsp-certum.com>)

CRL ([http://qca.crl.certum.pl/qca\\_2017.crl](http://qca.crl.certum.pl/qca_2017.crl))

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:00+01:00

NIE

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:01+01:00

## 1.2 Nazwa powszechna:

Dane certyfikatu:

Nr seryjny:

Wystawiony przez:

Okres ważności certyfikatu:

✓ Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

✓ Certyfikat znajduje się na liście TSL

Certum QCA 2017

C=PL, O=Asseco Data Systems S.A., CN=Certum QCA 2017, organizationIdentifier=VATPL-5170359458

710871166242919768730898917567636976287103054975

Narodowe Centrum Certyfikacji, Asseco Data Systems S.A.

2017-03-15 11:17:34+01:00 - 2028-03-16 00:59:59+01:00

CRL (<http://www.nccert.pl/arl/nccert2016.crl>)

data aktualizacji listy: 2023-11-03 09:14:46+01:00

TAK

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:01+01:00

## 1.3 Nazwa powszechna:

Dane certyfikatu:

Nr seryjny:

Wystawiony przez:

Okres ważności certyfikatu:

✓ Certyfikat został zweryfikowany za pomocą:

✓ Certyfikat znajduje się na liście TSL

Narodowe Centrum Certyfikacji

C=PL, O=Narodowy Bank Polski, CN=Narodowe Centrum Certyfikacji, organizationIdentifier=VATPL-5250008198

370927558070677912140887258838452155756220254790

Narodowe Centrum Certyfikacji, Narodowy Bank Polski

2016-12-09 09:52:41+01:00 - 2039-12-10 00:59:59+01:00

CRL (<http://www.nccert.pl/arl/nccert2016.crl>)

data aktualizacji listy: 2023-11-03 09:14:46+01:00

TAK

data aktualizacji listy: 2023-11-27 12:00:01+01:00

