

UZASADNIENIE

Skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego

Wojewódzki Szpital Specjalistyczny we Wrocławiu z siedzibą przy ul. H. Kamieńskiego 73A, 51 – 124 Wrocław, zwany dalej Zamawiającym, wszczął postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na **DOSTAWĘ PŁYNÓW INFUZYJNYCH, ŻYWIENIA DO- I POZAJELITOWEGO (POWTÓRKA), Znak postępowania: Szp/FZ –58A/2021**. Wartość przedmiotowego zamówienia przekracza tzw. „próg unijny”, tj. kwotę określoną w przepisach art. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 ze zm.), zwanej dalej ustawą Pzp - 215 000,00 dla dostaw.

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na realizację w/w zadania jest prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 ustawy Pzp, a więc w trybie najbardziej konkurencyjnym spośród przewidzianych w ustawie.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 05 stycznia 2022r.

Termin składania ofert w w/w postępowaniu został wyznaczony na dzień **21 stycznia 2022r. godz. 09.00**; otwarcie ofert ma odbyć się w tym samym dniu o godz. 09:15. Tym samym, przywołany termin został wyznaczony w sposób zgodny z ogólną regułą ustalania minimalnych terminów składania ofert w przypadku zamówień, których wartość osiąga lub przekracza wskazany „próg unijny”.

Zgodnie z art. 138 ust. 1 ustawy Pzp termin składania ofert w przetargu nieograniczonym nie może być krótszy niż 35 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

Tym niemniej, możliwość skrócenia terminu składania ofert do minimum 15 dni wprowadził ustawodawca w treści art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp, zgodnie z dyspozycją którego:

2. Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w ust. 1, nie krótszy jednak niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, w następujących przypadkach: [...]

2) jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

Zamawiający, po przeanalizowaniu całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych towarzyszących rozpatrywanemu zamówieniu, doszedł do wniosku, iż rozstrzygnięcie w/w postępowania i zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego z zachowaniem pełnego 35-dniowego terminu składania ofert nie jest możliwe, co z kolei w istotny sposób zagraża interesom Zamawiającego.

Wobec powyższego, w istocie zachodzi pilna potrzeba udzielenia przedmiotowego zamówienia, przy czym skrócenie terminu składania ofert w odnośnym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest w pełni uzasadnione, przez co za spełnione należy uznać przesłanki, od których zależy możliwość skorzystania z uprawnienia do skrócenia terminu składania ofert w przetargu nieograniczonym na wykonanie przedmiotowego zamówienia.

W uzasadnieniu w pierwszej kolejności należy wskazać, że zamówienie dotyczące dostawy płynów infuzyjnych, żywienia do- i pozajelitowego było przedmiotem postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pod znakiem sprawy Szp/FZ –58/2021, ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (TED) pod numerem 2021/S 194-504664.

Postępowanie Szp/FZ –58/2021 w zakresie części dotyczących:

- Pakietu nr 1 - Płyny podstawowe w opakowaniach specjalistycznych
- Pakietu nr 3 - Płyny specjalistyczne w workach - różne
- Pakietu nr 4 - Płyny specjalistyczne w workach - różne
- Pakietu nr 5 - Płyny podstawowe w opakowaniach specjalistycznych
- Pakietu nr 6 – Płyny podstawowe w opakowaniach specjalistycznych
- Pakietu nr 7 – Preparaty do żywienia parenteralnego (aminokwasy)
- Pakietu nr 16 - Preparaty do żywienia dojelitowego
- Pakietu nr 17 - Preparaty do żywienia dojelitowego
- Pakietu nr 19 – Żywienie pozajelitowe dorosłych drogą żył obwodowych 3k
- Pakietu nr 21 – Żywienie pozajelitowe dorosłych drogą żył centralnych
- Pakietu nr 29 - Preparaty do żywienia dojelitowego i doustnego
- Pakietu nr 35 – Płyny podstawowe w opakowaniach specjalistycznych

zostało uwzględnione na podstawie art. 255 pkt. 3 uPzp, gdyż oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Pilna potrzeba udzielenia zamówienia oraz związane z tym skrócenie terminu składania ofert w ponownie wszczętym postępowaniu wynika z konieczności zagwarantowania ciągłości dostaw produktów objętych zakresem zamówienia, niezbędnych do zapewnienia leczenia pacjentów przebywających na oddziałach tutejszego Szpitala. Należy zaznaczyć, że brak w/w produktów stanowi zagrożenie dla życia pacjentów hospitalizowanych w Szpitalu.

Skrócenie przez Zamawiającego terminu składania ofert w tym postępowaniu ma na celu dokonanie pilnego zakupu niezbędnych produktów leczniczych i wyrobów medycznych służących zdrowiu i życiu pacjentów, przy jednoczesnym zachowaniu konkurencyjnego trybu udzielenia zamówienia publicznego.

Opisany wyżej stan faktyczny, a także uwarunkowania związane z koniecznością zapewnienia ciągłości dostaw płynów infuzyjnych oraz produktów żywienia do- i pozajelitowego wyczerpują zdaniem Zamawiającego przesłanki określone w art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp, co pozwala na skrócenie terminu składania ofert do dnia 21 stycznia 2022r.

Mając powyższe na względzie, wskazane powyżej okoliczności należy zakwalifikować jako ważny interes Zamawiającego, który mieści się w zakresie pojęcia „pilnej potrzeby udzielenia zamówienia” zawartego w art. art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp ustawy.

Jak to już wskazano powyżej realizacja przedmiotu zamówienia ma szczególne znaczenie dla dobra ogółu społeczeństwa, co według opinii Józefa Edmunda Nowickiego (Zamówienia Publiczne „Doradca”, 2008 r, nr 3 str. 39) odpowiada pojęciu „*pilnej potrzeby udzielenia zamówienia*”. Autor wskazuje bowiem, że: „*Przesłanką pilnej potrzeby udzielenia zamówienia [...] mogą być również względy społeczne, organizacyjne lub ważny interes zamawiającego*”. Utrzymanie dotychczasowego terminu składania ofert, uniemożliwiłoby zachowanie ciągłości dostaw produktów służących leczeniu pacjentów, przez co mógłby uciepieć szeroko pojęty interes społeczny.

Jednocześnie, skrócenie terminu składania ofert w odnośnym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie pozbawia Wykonawców możliwości udziału w tym postępowaniu. Biorąc pod uwagę charakter przedmiotu zamówienia oraz fakt, że postępowanie jest ponawiane, przygotowanie przez Wykonawców ofert, zdaniem Zamawiającego, nie będzie czasochłonne.

Rynek ochrony zdrowia skupia jedynie profesjonalne podmioty zajmujące się tą materią, w związku z czym, obiektywnie rzecz biorąc, każdy z tych podmiotów jest w stanie przygotować i złożyć ofertę na realizację przedmiotowego zadania w warunkach, gdy termin składania ofert ulegnie skróceniu.

Należy zauważyć, że skrócenie terminu składania ofert zgodnie z uprawnieniem przyznanym na mocy art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp nie musi wynikać z przyczyn niezależnych od Zamawiającego.

Zastosowanie art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp nie zostało uzależnione przez ustawodawcę od tego, czy stan pilnej potrzeby wynika z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego, ani od tego, czy zaistnienie pilnej potrzeby można było przewidzieć, o czym świadczy wykładnia literalna powołanego przepisu.

Potwierdza to uzasadnienie projektu ustawy z dnia 22 czerwca 2016r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustawy Dz. U. z 2016r. poz. 1020) . W druku sejmowym nr 366, jako motyw wprowadzenia art. 43 ust. 2b pkt 2) do porządku prawnego, wskazano, iż: „Procedura przyspieszona została przewidziana m. in. na potrzeby sytuacji wynikających ze zwykłych błędów ludzkich [...]”, kiedy: „[...] zamawiający nie dopilnował, aby opublikować ogłoszenie o zamówieniu w terminie umożliwiającym uwzględnienie minimalnych terminów składania ofert”.

Regulacja powyższa stanowi wdrożenie art. 27 ust. 3 dyrektywy 2014/24/UE, zgodnie z którym jeżeli ze względu na stan pilnej konieczności uzasadniony przez instytucję zamawiającą, termin składania ofert nie może być dotrzymany , instytucja zamawiająca może wyznaczyć termin, który nie może być krótszy niż 15 dni od daty wystania ogłoszenia o zamówieniu.

Z powyższym w pełni koreluje stanowisko doktryny. Jak wskazuje Jerzy Pieróg w publikacji pt.: „Prawo zamówień publicznych. Komentarz” (wyd. 14, CH BECK): „[...] pilna potrzeba udzielenia zamówienia pojawia się najczęściej na skutek zaniedbań ze strony zamawiającego, który z różnych powodów często zbyt późno wszczyna postępowanie. Sytuacja taka na pewno będzie spowodowana przez zamawiającego, ale nie można zaprzeczyć, że powoduje pilność udzielenia zamówienia, a więc spełnia warunek do skrócenia terminu składania wniosków czy ofert.”.

Dostrzeżenia wymaga wreszcie okoliczność, iż żaden przepis ustawy nie wyłącza możliwości skrócenia terminu składania ofert po wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Niemniej jednak, Zamawiający, mając na uwadze nietypowy charakter sytuacji, w której termin składania ofert ulega skróceniu w trakcie trwania w/w postępowania, w trosce o urzeczywistnienie fundamentalnych zasad systemu zamówień publicznych wymienionych w art. 16 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych, zapewnia Wykonawcom termin składania ofert nie krótszy niż 15 dni od dnia dokonania niniejszej zmiany.

Wujczak Beata

Od: Szydłowski Maciej
Wysłano: piątek, 31 grudnia 2021 09:36
Do: Wujczak Beata
Temat: Odp.: Pakiety do powtórki_FZ 58A.xls

Dzień dobry,

zwracam się z prośbą o maksymalne możliwe skrócenie/przyspieszenie terminu składania ofert w ramach postępowania obejmującego unieważnione pakiety z postępowania 58/2021.

Produkty lecznicze ujęte w w/w pakietach są niezbędne do prowadzenia terapii u pacjentów hospitalizowanych a ich ograniczona dostępność może stanowić zagrożenie

dla zdrowia i życia chorych.

Z poważaniem,

mgr farmacji Maciej Szydłowski

Kierownik Apteki Szpitalnej
Wojewódzki Szpital Specjalistyczny we Wrocławiu
ul. Kamińskiego 73a
51-124 Wrocław
nr tel. + 48 601 450 562

Od: Wujczak Beata
Wysłane: 30 grudnia 2021 08:49
Do: Szydłowski Maciej
Temat: Pakiety do powtórki_FZ 58A.xls