



Zastępca Prezesa
Renata Mantur

Informacja o unieważnieniu wszystkich części Inspekcji terenowej (IT) postępowania

numer: DPiZP.2610.34.2020 na

„realizację kontroli na miejscu metodą FOTO i IT na terenie 16 województw”

Działając na podstawie przepisu art. 92 ust. 1 pkt 7) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm., dalej: „ustawa”) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z siedzibą w Warszawie przy al. Jana Pawła II 70, zwana w dalszej treści pisma „Zamawiającym”, informuje jak niżej.

Zamawiający, działając na podstawie art. 93 ust. 3 ustawy informuje o unieważnieniu **wszystkich części IT (od 1 do 16)** przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, zgodnie z dyspozycją art. 93 ust. 1 pkt. 6) ustawy. Zgodnie z brzmieniem przepisu, Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli *wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.*

W rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2021/725 z dnia 4 maja 2021 r. w sprawie odstępstwa od rozporządzeń wykonawczych (UE) nr 809/2014, (UE) nr 180/2014, (UE) nr 181/2014, (UE) 2017/892, (UE) 2016/1150, (UE) 2018/274, (UE) 615/2014 i (UE) 2015/1368 w zakresie niektórych kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu mających zastosowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w odniesieniu do roku 2021 KOMISJA EUROPEJSKA, wskazuje m.in.:

„Ze względu na pandemię COVID-19 oraz znaczne ograniczenia przemieszczania, jakie wprowadzono w państwach członkowskich, we wszystkich państwach członkowskich wystąpiły nadzwyczajne trudności administracyjne w odniesieniu do planowania i wykonywania w wymaganym terminie wymaganej liczby kontroli na miejscu. Trudności te mogą spowodować opóźnienie w kontrolach, a co za tym idzie – w wyłancaniu pomocy. Jednocześnie rolnicy są narażeni na zakłócenia gospodarcze spowodowane pandemią i borykają się z trudnościami finansowymi oraz problemami z płynnością finansową.

Ze względu na bezprecedensowy charakter tych okoliczności Komisja przyjęła rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/532, aby złagodzić te trudności poprzez ustanowienie odstępstw od różnych rozporządzeń wykonawczych mających zastosowanie w dziedzinie wspólnej polityki rolnej w odniesieniu do niektórych kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu, jeśli chodzi o ich termin i liczbę. Biorąc pod uwagę, że trudności wynikające z trwania pandemii COVID-19 w 2021 r. przedłużają się, należy przewidzieć podobne środki również w 2021 r.”

W ramach ww. rozporządzenia art. 3 ust. 2 Komisja Europejska obniża poziom kontroli do zrealizowania w roku 2021 z 5% do 3%.

Odstępstwa od rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 809/2014 przewidziane w rozporządzeniu 2021/725, w ocenie KE powinny pozwolić państwom członkowskim na uniknięcie opóźnień w stosowaniu środków kontroli i w rozpatrywaniu wniosków o przyznanie pomocy, a tym samym na uniknięcie opóźnień w płatnościach na rzecz beneficjentów za rok 2021.

Kontynuowanie postępowania w zakresie części IT będzie skutkowało zawarciem umów z wykonawcami. Natomiast wykonanie kontroli będących przedmiotem w/w umów, polega na kontroli pojedynczych, wytypowanych w systemie informatycznym ARiMR, gospodarstw na obszarze danego województwa. W przypadku takiej kontroli ARiMR zaleca, aby każdorazowo podjąć próbę powiadomienia rolnika o kontroli w celu umożliwienia mu udziału w kontroli. W sytuacji, gdy nie uda się skontaktować z rolnikiem, często bierze on jednak w niej udział, ponieważ inspektorzy podejmują próbę kontaktu z rolnikiem nawet w dniu kontroli, np. przyjeżdżając do jego siedziby, gdyż wokół niej zlokalizowane są działki wymagające kontroli. Metodyka kontroli metodą inspekcji terenowej, skutkuje zatem częstym kontaktem z rolnikiem podczas realizacji procesu kontroli. Należy również wziąć pod uwagę liczbę osób niezbędną do wykonania procesu realizacji kontroli metodą inspekcji terenowej. Z zapisów SIWZ wynika wprost, że

minimalna liczba osób do realizacji tego zamówienia w skali kraju to 290 osób, których praca będzie polegać m.in. na ciągłym przemieszczaniu się po obszarach całych województw celem pomiaru działań.

Powyższe przesłanki mogą stanowić elementy mające wpływ na zagrożenie zdrowia publicznego z uwagi na panującą pandemię COVID-19. Co z kolei prowadzi do wniosku, że realizacja kontroli metodą inspekcji terenowej nie leży w interesie publicznym.

Trybunał Konstytucyjny, wskazał m.in., że za interes publiczny należy uznawać korzyści uzyskiwane w wyniku realizacji przedsięwzięć służących ogółowi w zakresie zadań ciążących na administracji rządowej oraz samorządowej, realizowanych w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, związanych np. z ochroną zdrowia, oświatą, kulturą czy porządkiem publicznym (uchw. TK z 12.03.1997 r., W 8/96, LEX nr 28866).

Unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego stanowi wyraz ochrony interesu publicznego wyrażającej się w gospodarnym i efektywnym wydatkowaniu środków publicznych. Jak podkreśla KIO, dotyczyć to może sytuacji, gdy na skutek nadzwyczajnych okoliczności, już po wyborze najkorzystniejszej oferty, realizacja danego zamówienia byłaby niecelowa lub w skrajnych wypadkach wiązałaby się z wyrządzeniem szkody w mieniu publicznym (por. wyr. KIO z 27.02.2009 r., KIO/UZP 176/09, LEX nr 488387).

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że nie ma uzasadnionego interesu w wydatkowaniu środków publicznych na kontrole, które jak wynika z rozporządzenia wykonawczego z 4 maja 2021 r., nie są wymagane przez Unię Europejską na dotychczasowym poziomie, co skutkuje tym, iż ich realizacja w kampanii kontrolnej 2021 jest bezcelowa.

W związku z powyższym, Zamawiający postanowił jak na wstępie.

Renata Mantur

Zastępca Prezesa ARiMR

(podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego
certyfikatu)