



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/41/2021
z dnia 31 maja 2021 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Wiązownica z wykonania budżetu
za 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,
Agnieszka Trojnar – członek,
Krzysztof Wacek – członek,

postanawia **pozytywnie** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy Wiązownica z wykonania budżetu za 2020 rok z uwagami jak w uzasadnieniu do niniejszej opinii w pkt. 1 lit. a), pkt 2-5 oraz uwagami dotyczącymi wykonania budżetu.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 08 kwietnia 2021 roku wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Wiązownica z wykonania budżetu za 2020 rok. Do sprawozdania dołączono:

- Informację z wykonania budżetu Gminnego Centrum Kultury w Wiązownicy za rok 2020 ,
- Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Wiązownica za rok 2020.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Wiązownica za 2020 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje;

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 305), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
 - dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,

- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione przez Wójta Gminy Wiązownica sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wiązownica za 2020 rok zawiera elementy wymagane wskazanym wyżej przepisem art. 269 ustawy o finansach publicznych:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych w sprawozdaniu z wykonania budżetu 2020 roku zostało opracowane w szczególności odpowiadającej szczególności przyjętej w uchwale budżetowej Gminy Wiązownica na 2020 rok to jest do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W powyższym zakresie w sprawozdaniu, w danych dotyczących wykonanych dochodów, nie określono źródeł dochodów ujętych w § 097 „Wpływy z różnych dochodów” w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” na str. 19, rozdziale 40002 „Dostarczanie wody” na str. 22 i rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” na str. 25 sprawozdania. Nazwa ww. paragrafu nie jest wystarczająca dla określenia źródła dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł,
 - b) dane o dokonanych w trakcie roku 2020 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, znajdują potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Gminy Wiązownica wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie Gminy Wiązownica na 2020 rok,
 - c) w sprawozdaniu brak informacji dotyczących stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich gdyż w roku 2020 w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiązownica nie określono wykazu przedsięwzięć.
2. Na str. 107 sprawozdania z wykonania budżetu Gminy, ujęto zgodnie z art. 267 ust 2 ustawy o finansach publicznych „wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, które gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale nr LI/372/2018 z dnia 30 maja 2018 r., w sprawie utworzenia wydzielonych rachunków dochodów oraz zestawienie dochodów i wydatków nimi sfinansowanych”. Wykaz jednostek oraz wysokość planowanych dochodów i wydatków są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2020 rok z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku budżetowego. Wysokość wykonanych dochodów jest zgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-34S za 2020 rok natomiast w podanej kwocie wykonanych wydatków w wysokości 56.344,42 zł ujęto stan środków obrotowych z poprzedniego roku w wysokości 21,56 zł. Według sprawozdania Rb-34S w roku 2020 z rachunków wykonano wydatki w wysokości 56.322,86 zł.
 3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków wykazanych w sprawozdaniu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego z wyjątkiem kwoty planowanych wydatków w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” i rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami

i nieruchomościami” ujętych na str. 22 sprawozdania w wysokości 7.079.479,67 zł zamiast 1.079.479,67 zł.

4. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych z wyjątkiem:
 - a) kwoty wykonanych dochodów w rozdziale 85415 „Pomoc materialna dla uczniów” § 2030 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” ujętej na str. 34 sprawozdania w wysokości 129.280,00 zł zamiast 129.134,40 zł i tym samym błędnych kwot wykonanych dochodów bieżących i dochodów ogółem w ww. rozdziale i dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”,
 - b) kwoty wykonanych wydatków w rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” § 4300 „Zakup usług pozostałych” ujętej na str. 71 sprawozdania w wysokości 19.787,98 zł zamiast 19.878,98 zł, i tym samym błędnych kwot wykonanych wydatków bieżących i wydatków ogółem w tym rozdziale,
 - c) danych ujętych w części opisowej na str. 91 sprawozdania w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” tj. kwoty wykonanych wydatków na dodatek socjalny (wiejski) dla nauczycieli ujętej w wysokości 664.314,05 zamiast 644.314,05 zł,
 - d) kwoty wykonanych wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna” na str. 94 części opisowej sprawozdania, ujętej w wysokości 1.529.559,54 zł zamiast 1.525.050,52 zł,
 - e) kwoty wykonanych wydatków na dotację dla Powiatu Jarosławskiego na pomoc finansową z przeznaczeniem na realizację zadania publicznego pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1707R Wiązownica-Piwoda w miejscowości Wiązownica (ul. Św. Jana)- chodnik, ujętej w zestawieniu dotacji w tabeli na str. 99 w kwocie planowanej w uchwale budżetowej na początku roku tj. w wysokości 100.000,00 zł. Według danych wynikających z przekazanych organowi nadzoru uchwał i zarządzeń w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie oraz danych wynikających ze sprawozdania Rb28S wynika, że zarówno plan budżetu na koniec roku budżetowego jak i wykonanie wydatków na to zadanie wynosiło 0.00 zł,
 - f) kwot wydatków na dotacje podmiotowe dla niepublicznych przedszkoli w tabeli na str. 100 sprawozdania, których suma nie jest zgodna z kwotą wykonanych wydatków na dotacje podmiotowe dla przedszkoli w rozdziale 80104 „Przedszkola” tj. 713.700,00 zł.
5. Stwierdzone błędy rachunkowe w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczą:
 - a) sumy planowanych wydatków w grupie wydatków jednostek budżetowych w rozdziale 85154 „Przeciwdziałania alkoholizmowi” na str. 63 w wysokości 93.300,00 zł (wg Rb.28S i uchwały budżetowej: 96.300,00 zł),
 - b) sumy wykonanych wydatków w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w rozdziale 85295 „Pozostała działalność” na str. 68 w wysokości 155.416,12 zł (powinno być 90.245,31 zł),
 - c) sumy planowanych wydatków w grupie wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych w rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” ujętej na str. 72 sprawozdania w wysokości 5.164.965,07 zł zamiast 5.024.056,03 zł, i tym samym błędnych kwot

- planowanych wydatków bieżących i wydatków ogółem w tym rozdziale na str. 71 sprawozdania,
- d) sumy planowanych wydatków w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w rozdziale 90003 „Oczyszczanie miast i wsi” ujętej na str. 75 sprawozdania w wysokości 1.200,00 zł zamiast 1.300,00 zł, i tym samym błędnych kwot planowanych wydatków w grupie wydatków jednostek budżetowych, wydatków bieżących i wydatków ogółem w tym rozdziale.
6. Wykazane w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej. Podane w sprawozdaniu kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS.
7. Realizacja budżetu za 2020 rok przedstawia się następująco:
- a) planowane na 2020 rok dochody w wysokości 60.688.415,33 zł wykonano w kwocie 56.177.485,68 zł co stanowi 92,57 % planu,
- b) planowane na 2020 rok wydatki w wysokości 60.514.815,33 zł, wykonano w kwocie 56.595.610,50 zł, co stanowi 93,52 % planu,
- c) budżet za 2020 rok zamknął się deficytem w kwocie -418.124,52 zł (przy planowanej nadwyżce w kwocie +173.600,00 zł),
- d) w 2020 roku wykonano przychody w kwocie 2.122.012,43 zł z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych (nie planowano w uchwale budżetowej przychodów z tego tytułu). Nie zaciągnięto zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych w wysokości 2.000.000,00 zł,
- e) planowane w budżecie Gminy na 2020 rok rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 2.173.600,00 zł, zostały wykonane w pełnej wysokości,
- f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 50.651.927,22 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 54.725.222,58 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym dla gospodarki finansowej w roku 2020, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym,
- g) przekroczenia wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach nie wystąpiły.
8. Zobowiązania ogółem na koniec roku 2020 wynosiły 7.987.493,11 i stanowią zadłużenie z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2020 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie zawierające dane z wykonania budżetu w formie tabel jak i formie opisowej, może stanowić podstawę dokonania przez Radę Gminy Wiązownica oceny wykonania przez Wójta Gminy Wiązownica budżetu Gminy Wiązownica w 2020 roku po wyjaśnieniu wskazanych wyżej w uzasadnieniu rozbieżności.

Uwagi dotyczące wykonania budżetu:

- 1) Suma wykonanych wydatków i rozchodów budżetu Gminy Wiązownica w roku 2020 jest wyższa od sumy wykonanych dochodów i przychodów o kwotę 469.712,39 zł. Różnica ta jak wynika z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu RbNDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku - korekta nr 3 z dnia 20 kwietnia 2021 roku, została pokryta środkami z subwencji oświatowej, która wpłynęła w miesiącu grudniu 2020 r., z przeznaczeniem na rok 2021. Przyjęty sposób finansowania budżetu w roku 2020, środkami z subwencji przyznanej na wydatki roku następnego, narusza zasady wykonywania budżetu jako rocznego planu finansowego i stanowi przekroczenie uprawnień do dysponowania środkami budżetu. Zgodnie z art. 211 ust.1 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów tej jednostki. Z istoty budżetu jako rocznego planu finansowego wynika uprawnienie do dysponowania środkami wyłącznie w roku, którego dotyczą te środki. Nie ma znaczenia data otrzymania środków przez jednostkę samorządu terytorialnego. Subwencja oświatowa otrzymana w grudniu danego roku z przeznaczeniem na wydatki roku następnego może zostać wyłącznie ujęta w planie dochodów roku następnego (w tym przypadku 2021) i zostać wyłącznie przeznaczona na wydatki zaplanowane w roku następnym (2021).
- 2) Ze sprawozdania o wykonaniu budżetu Gminy Wiązownica za 2020 rok wynika, że w 2020 roku wykonane wydatki poniesione na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były wyższe od dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przyjęty sposób finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z ustawową zasadą finansowania tego systemu środkami z opłat za gospodarowanie odpadami, wynikającą z przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6r ust.2).
- 3) Zestawienie wykonanych dochodów i wydatków związanych ze szczególną zasadą wykonywania budżetu, wynikającą z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 roku, poz. 2277 z późn. zm.) wskazuje, że w 2020 roku wykonane dochody budżetu związane z ww. zasadą są wyższe od poniesionych wydatków. Wydatki finansowane środkami z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu, ponosić należy wyłącznie na zadania wskazane w przepisach ustawy stąd niezrealizowane wydatki w danym roku budżetowym powinny zostać zaplanowane w budżecie w roku następnym. Zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wiązownica.
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Urszula Pisarska

