

Wyjaśnienia oraz zmiana treści SWZ**dotyczy Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zakup usług pocztowych**

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ust. 2 oraz art. 286 ustawy Prawo Zamówień Publicznych udziela wyjaśnień na zapytania do oraz zmienia treść SWZ:

Pytanie 1

Zamawiający w *Specyfikacji warunków zamówienia* w rozdziale II punkt 5 określił wymagania w zakresie zatrudniania przez wykonawcę osób na podstawie stosunku pracy. Zamawiający wymaga zatrudnienia przez wykonawcę „odpowiedniej – do zakresu przedmiotu umowy – liczby pracowników na podstawie umowy o pracę”. Jednocześnie nie została określona jaka liczba zatrudnionych jest „odpowiednia”, co może sugerować konieczność realizacji zamówienia wyłącznie przez pracowników zatrudnionych na umowę o pracę.

Wykonawca rozumie, że przedmiotowy zapis ma na celu zabezpieczenie społecznego aspektu zawartej umowy i zapewnienie wysokiego standardu realizacji praw pracowniczych. Ścisłe określenie wymogu zatrudnienia wszystkich pracowników na podstawie umowy w ocenie wykonawcy ingeruje w prawo pracowników do samodzielnego kształtowania stosunku pracy, w związku z czym może uniemożliwić złożenie oferty przez potencjalnych wykonawców.

W związku z powyższym Wykonawcą zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu w zakresie zatrudnienia. Wykonawca w celu uniknięcia zobowiązania do zatrudnienia wszystkich pracowników w jednej formie, co ingeruje w wolność stosunku prawnego, sugeruje wprowadzenie procentowego udziału pracowników, których stosunek pracy uregulowany jest w formie umowy o pracę np. 70% w danej kategorii pracowniczej. Taka forma pozwoli zabezpieczyć interes społeczny realizowany postępowaniem przez Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy ujęte w ogłoszeniu o zamówieniu publicznym na zakup usług pocztowych .

Zamawiający zwraca uwagę na fakt, że zamówienia na usługi społeczne nie zostały wyłączone spod obowiązku wymagania zatrudnienia na podstawie

umowy o pracę, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z tym pojęciem Zamawiający określił w opisie przedmiotu zamówienia **na usługi** lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego **czynności w zakresie realizacji zamówienia**, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Określone przez zamawiającego czynności, o których mowa w art. 22 kodeksu pracy, Zamawiający opisał w ogłoszeniu o zamówieniu publicznym na zakup usług pocztowych, są to: odbieranie, przyjmowanie przesyłek, wydanie lub zwrot przesyłek na terenie Olkusza. Obowiązek zatrudnienia wyżej wymienionych osób dotyczy wykonawcy, podwykonawcy, jak i dalszego podwykonawcy. Jednocześnie warto zauważyć, że Zamawiający nie może wskazać minimalnej ilości osób w tym zakresie, ponieważ takie wskazanie stanowiłoby ingerencję w swobodę działalności gospodarczej Wykonawcy. To Wykonawca musi zorganizować wykonanie przedmiotu zamówienia (usługi) tak aby wskazanie w opisie czynności były realizowane przez osobę (osoby) zatrudnione na podstawie umowy o pracę.

Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza jest zobowiązany do przedłożenia, **najpóźniej w dniu zawarcia umowy, oświadczenia dot. osób zatrudnionych przy realizacji zadania.**

Pytanie 2

Zamawiający w *Specyfikacji warunków zamówienia* w rozdziale II punkt 5 zastrzegł możliwość przeprowadzenia kontroli. Jednocześnie nie została określona forma przeprowadzenia takiej kontroli. Wykonawca prosi o doprecyzowanie, że analogicznie do innych zapisów SWZ Zamawiający ma na myśli przedstawienie odpowiedniego oświadczenia dotyczącego zatrudnienia, które ewentualnie poparte zostanie odpowiednimi dokumentami zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Odpowiedź:

Zamawiający ma na myśli przedstawienie oświadczenia dot. osób zatrudnionych przy realizacji zadania - zgodnie z art. 438 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień publicznych.

Pytanie 3

Zamawiający jako jedno z kryteriów oceny oferty określił udostępnienie przez wykonawcę systemu monitorowania przesyłek rejestrowanych. Wykonawca prosi o potwierdzenie, że Zamawiający bierze pod uwagę możliwość czasowego sporadycznego braku dostępu do systemu, co może być spowodowane czynnikami niezależnymi od wykonawcy np. atak na systemy informatyczne, albo wymogiem wstrzymania działania programu w związku z prowadzonymi działaniami technicznymi na stronie/aktualizacjami systemu, a same dane zawarte w systemie mają charakter poglądowy. Wykonawca deklaruje, że dołoży wszelkich starań, by system był stale dostępny, a w miarę możliwości przerwy związane z pracami technicznymi lub opóźnienia/błędy w ujawnianiu danych nie dotyczyły Zamawiającego np. poprzez prowadzenie prac w godzinach nocnych.

Jednocześnie wykonawca prosi o potwierdzenie, że wymóg dotyczy przesyłek krajowych. W przypadku przesyłek zagranicznych ilość i aktualność danych trackingowych uzależniona może być od operatora danego kraju docelowego, na co wykonawca nie ma wpływu. Jednocześnie wykonawca zapewnia dołożenie wszelkich starań do możliwie dokładnego ujawniania danych dla przesyłek zagranicznych.

Odpowiedź:

Zamawiający miał na myśli możliwość elektronicznego monitorowania przesyłek rejestrowanych, wymóg dotyczy zarówno przesyłek krajowych jak i zagranicznych.

Pytanie 4

Zamawiający w załącznikach nr 1A oraz 1B wymaga wycenienia pozycji „Zwrot”. Wykonawca prosi o potwierdzenie, że w niniejszych pozycjach należy wycenić koszt zwrotu przesyłek wskazanych w punkcie wcześniejszym tj. w przypadku pozycji 2 usługa odpowiada pozycji 1, dla zwrotu z pozycji 4 wycenić należy usługę z pozycji 3 itd.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza.

Pytanie 5

Zamawiający w załączniku 1B wymaga wycenienia przesyłek dla stref doręczenia A, B, C, D zgodnie z klasyfikacją określoną w ramach tzw. cennik usług powszechnych. Wykonawca prosi o wskazanie konkretnej strefy lub kraju doręczenia, co pozwoli sprecyzować wycenę. W przeciwnym wypadku wyceniona zostanie zawsze usługa o najwyższej cenie ze wszystkich stref, co może wpływać na wartość zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający prosi o wycenę usług powszechnie obowiązujących w obrocie zagranicznym dla poszczególnych stref: strefa A (Europa łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem), strefa B (Ameryka Północna, Afryka), strefa C (Ameryka Południowa, Środkowa i Azja), strefa D (Australia i Oceania) – dla przesyłek listowych o gramaturze określonej w załączniku 1b.

Pytanie 6

Zamawiający w Załączniku nr 3 określił niezbędne zapisy umowy, nie wskazując jednocześnie pełnego wzoru dokumentu. Czy Zamawiający zgodzi się na zaakceptowanie wzoru umowy standardowo stosowanego przez Wykonawcę? Jeśli nie, Wykonawca zwraca się z prośbą o udostępnienie wzoru umowy, jaki Zamawiający chce wykorzystać.

Odpowiedź:

Zamawiający zgodzi się na zaakceptowanie wzoru umowy stosowanego przez Wykonawcę z zastrzeżeniem uwzględnienia istotnych postanowień umowy zawartych w załączniku nr 3 do SWZ.

Pytanie 7

Zamawiający w załączniku nr 3 pkt. 26 zastrzega karę umowną w wysokości 300,00 zł. Wykonawca wskazuje, iż wysokość kary umownej jest sformułowana w sposób naruszający naczelne zasady zamówień publicznych.

Konieczność zapłaty kar w wysokości przewidzianej w w/w punkcie jest rażąco wygórowana i wskazuje na oczywistą dysproporcję pomiędzy ciężarem naruszenia obowiązków przez Wykonawcę a rozmiarem sankcji wymierzonej z tego tytułu.

Czy Zamawiający dopuszcza wykreślenie zapisu w/w kary ?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany w załączniku nr 3 pkt.26 na następującą : ***„W przypadku braku potwierdzenia zatrudnienia w ramach umowy o pracę osób wykonujących czynności na podstawie art.29 ust. 3a ustawy Prawo zamówień publicznych, Wykonawca zapłaci karę w wysokości 100 złotych od każdej osoby, za każdy dzień pracy bez zawarcia wymaganych umów”.***

Pytanie 8

Zamawiający w Ogłoszeniu o zamówieniu sekcja IV punkt 4.2.2, w SWZ Rozdział II OPZ oraz w Istotnych postanowieniach umowy punkt 5 określa godziny odbioru przesyłek z siedziby zamawiającego. **Czy Zamawiający dopuszcza ustalenie dokładnych godziny odbioru przesyłek po wybraniu oferty i wskazanie innych przedziałów godzinowych w uzgodnieniu z Wykonawcą? Odbiór przesyłek wymaga podjęcia przez Wykonawcę działań dotyczących dostosowania logistyki świadczenia usługi. W wybranej lokalizacji w związku z powyższym może istnieć konieczność zmiany zakresu godzinowego realizacji usługi.**

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy „Wykonawca zobowiązany jest dostarczać i odbierać przesyłki w godzinach od 7⁰⁰ do 12⁰⁰ w dni robocze u Zamawiającego”.

Pytanie 9

Zamawiający w Ogłoszeniu o zamówieniu sekcja IV punkt 4.2.2, w SWZ Rozdział II OPZ oraz w Istotnych postanowieniach umowy punkt 13 określa możliwość zmiany cen wyłącznie w przypadku zmiany opodatkowania VAT. Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania przedmiotowej umowy, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako

operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę poprzez dodanie zapisów o następującym brzmieniu:

"Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę punktu 13 – Istotne postanowienia umowy, zapisów dotyczących warunków zmiany cen. Cena może ulec zmianie jedynie w przypadku zmiany wysokości obowiązujących stawek podatku VAT dotyczących usług należących do umowy.

Pytanie 10

Zamawiający w Istotnych postanowieniach umowy punkt 5 określa godziny dostarczania przesyłek do siedziby Zamawiającego. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. Dodatkowo Zamawiający określa poranne godziny doręczenia, które nie uwzględniają procesów pocztowych zachodzących przed fazą doręczenia, jak np. przewóz do placówki oddawczej, rozdział materiału na rejony doręczeń, uzupełnienie odpowiedniej dokumentacji, etc. oraz samej fazy doręczenia do siedziby Zamawiającego, która będzie wynikała z obsługi rejonu doręczeń dla danej lokalizacji.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanych zapisów o godzinie doręczania przesyłek, ponieważ zapisy dotyczące terminów doręczania przesyłek pocztowych (wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym) uregulowane są Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe?

Ewentualnie czy ze względów logistycznych Zamawiający dopuszcza ustalenie dokładnych godziny dostarczania przesyłek po wybraniu oferty i wskazanie innych przedziałów godzinowych w uzgodnieniu z Wykonawcą?

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy ujęte w Istotnych postanowieniach umowy punkt 5 „Wykonawca zobowiązany jest dostarczać i odbierać przesyłki w godzinach od 7⁰⁰ do 12⁰⁰ w dni robocze u Zamawiającego”.

Pytanie 11

Zamawiający w Istotnych postanowieniach umowy punkt 24 określa, że za dzień zapłaty należy uznać moment obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego. Wykonawca zwraca uwagę, że taka formuła może w sposób istotny godzić w potencjalnych wykonawców mając wpływ m.in. na płynność finansową, możliwość braku otrzymania wpłaty z przyczyn niezależnych od stron umowy, z opóźnieniem niezależnym od wykonawcy. Ponadto powyższe rozwiązanie wpływa bezpośrednio na system rozliczeń i weryfikację terminowości płatności faktur przez system rozliczeniowy. W związku z powyższym wykonawca zwraca się o zmodyfikowanie treści zapisu poprzez wprowadzenie uznania za dzień zapłaty momentu uznania wpłaty na rachunku wykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapis w ogłoszeniu o zamówieniu publicznym na zakup usług pocztowych w istotnych postanowieniach umowy pkt. 24.

Zgodnie z uchwałą nr 500/50/V/2016 Zarządu Powiatu w Olkuszu z dnia 30.11.2016r. pkt. 11 załącznika w sprawie zasad sporządzania umów, których stroną jest Powiat Olkuski oraz prowadzenia ich rejestrów w umowach należy zapisać zasadę, iż za dzień zapłaty uważa się dzień obciążenia rachunku bankowego jednostki.

Pytanie 12

Zamawiający w załączniku 1C wymaga wycenienia usług zagranicznych, podając jedynie wagę przesyłki. Wykonawca prosi o potwierdzenie, że zastosowane oznaczenia odpowiadają opisowi przesyłek określonymu w Cenniku usług powszechnych, co jest powszechnym sposobem charakteryzowania przesyłek. W przeciwnym wypadku wykonawca prosi o dokładne określenie wymiarów przesyłek, co pozwoli na ich wycenę.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza.

Pytanie 13

Zamawiający załączył wzór oświadczenia dotyczącego osób wykonujących usługę. Wykonawca zwraca uwagę, że nie jest w stanie przedłożyć takiego oświadczenia, które w przypadku jakichkolwiek zmian w procesach lub zatrudnieniu przestałoby być aktualne. Wątpliwości również budzi przekazywanie takich danych w formie oświadczenia. Wykonawca wnosi o zmianę niniejszego wymogu i zobowiązanie wykonawcy do oświadczenia spełniania wymogów określonych w SWZ pod kątem zatrudnienia, które na każde wezwanie Zamawiającego zostanie potwierdzone.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany załącznika.

Ponadto uprzejmie informuję, że Zamawiający nie dokonuje zmiany terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu.

Sekretarz Powiatu Olkuskiego

Marcin Wójcik