



Gmina Świecie



Świecie, dnia 21 czerwca 2023 r.

OR-IN.271.14.2023

Zamawiający:

Gmina Świecie

ul. Wojska Polskiego 124

86-100 Świecie

Do Wykonawców

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji dla zadania pn. **„Rozbudowa dróg powiatowych nr 1250C, 1252C i 1258C, polegająca na budowie ścieżki pieszo-rowerowej na odcinku Ernestowo-Czaple-Wiąg o długości około 3,8 km”.**

Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w BZP pod nr 2023/BZP 00212068/01 z dnia 2023-05-11

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało opublikowane w BZP pod numerem 2023/BZP 00234868/01 w dniu 2023-05-26

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało opublikowane w BZP pod numerem 2023/BZP 00241435/01 w dniu 2023-05-31

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało opublikowane w BZP pod numerem 2023/BZP 00247001/01 w dniu 2023-06-05

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało opublikowane w BZP pod numerem 2023/BZP 00250990/01 z dnia 2023-06-07

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało opublikowane w BZP pod numerem 2023/BZP 00268400/01 w dniu 2023-06-21

Na podstawie art. 284 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm. zwanej dalej ustawą Pzp) Wykonawca może zwrócić

ul. Wojska Polskiego 124, 86- 100 Świecie; tel. 52 333 23 15, fax. 52 333 23 11

się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ. Zgodnie z art. 286 ust. 1 ustawy Pzp w uzasadnionych przypadkach Zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść SWZ.

Zgodnie z art. 286 ust. 3 w przypadku gdy zmiana treści SWZ jest istotna dla sporządzenia oferty lub wymaga od wykonawców dodatkowego czasu na zapoznanie się ze zmianą treści SWZ i przygotowanie ofert, zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny na ich przygotowanie.

W związku z pytaniami Wykonawcy Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie Nr 1:

Dotyczy § 3 ust. 5 lit. b załącznika nr 4 do SWZ. W piśmie OR-IN.271.14.2023 z 07.06.2023 Zamawiający – w odpowiedzi na pytanie 8 – napisał, że „dokonuje zmiany zapisów § 3 ust. 5 lit. b załącznika nr 4 do SWZ”. Przed zmianą ww. przepis mówił, że „Wykonawca ma obowiązek: (...) b) wykonania innych czynności nie wymienionych w SWZ, które będą konieczne do prawidłowej realizacji zamówienia oraz zabezpieczających interesy Zamawiającego”, natomiast po zmianie brzmi on „Wykonawca ma obowiązek: (...) b) wykonania innych czynności nie wymienionych w SWZ, które będą konieczne do prawidłowej realizacji zamówienia”. Jak wynika z powyższego porównania, zmiana ww. przepisu polegała na usunięciu słów „oraz zabezpieczających interesy Zamawiającego”. Problem w tym, że wniosek o wyjaśnienie treści SWZ, którego dotyczyła odpowiedź na pytanie 8 udzielona przez Zamawiającego, brzmiał „proszę wskazać ustawową podstawę zobowiązania wykonawcy do »wykonywania innych czynności nie wymienionych w SWZ« (...)”. Zestawiając przedmiotowy wniosek o wyjaśnienie treści SWZ z odpowiedzią na pytanie 8 widać, że – po pierwsze – Zamawiający nie wyjaśnił treści SWZ, a ponadto dokonał zmiany ww. przepisu, ale nie w części, której dotyczył wniosek. Ponieważ § 3 ust. 5 lit. b załącznika nr 4 do SWZ po dokonanej przez Zamawiającego zmianie nadal obliguje wykonawcę do „wykonania innych czynności nie wymienionych w SWZ, które będą konieczne do prawidłowej realizacji zamówienia”, wykonawca ponawia wniosek o wyjaśnienie treści SWZ dot. § 3 ust. 5 lit. b załącznika nr 4 do SWZ: proszę wskazać ustawową podstawę zobowiązania wykonawcy do „wykonywania innych czynności nie wymienionych w SWZ”. Wykonawca ponownie zwraca uwagę, że opis przedmiotu zamówienia obciąża Zamawiającego, który ma obowiązek sporządzić go zgodnie z przepisami prawa – przede wszystkim zgodnie z art. 99 ust. 1 Pzp, który wymaga, aby nastąpiło to „w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty”. W efekcie niezgodne z prawem jest niepełne (niewyczerpujące) opisanie przedmiotu zamówienia – a do tego sprowadza się zobowiązanie wykonawcy do „wykonywania innych czynności nie wymienionych w SWZ”.

Odpowiedź Nr 1:

W ramach realizacji inwestycji Zamawiający zobowiązany jest do przestrzegania prawa, w szczególności ustawy Pzp. Podstawową przesłanką w sytuacji zmiany umowy, a tym samym wykonania przez Wykonawcę innych czynności nie wymienionych w SWZ, które będą konieczne do prawidłowej realizacji zamówienia zgodnie z § 3 ust. 5 lit. b Załącznika Nr 4 do SWZ w ocenie Zamawiającego są art. 454 ustawy Pzp, art. 455 ustawy Pzp oraz warunki zmiany umowy określone w § 12 Załącznika Nr 4 do SWZ.

W sytuacji, gdy zajdzie konieczność wykonania przez Wykonawcę innych czynności nie wymienionych w SWZ, które będą konieczne do prawidłowej realizacji zamówienia Zamawiający zobligowany będzie do postępowania zgodnie z ustawą Pzp i projektowanymi postanowieniami umowy.

Zamawiający wyjaśnia, że w ramach swoich zadań nie może działać poza granicami obowiązującego prawa. W ocenie Zamawiającego wykonanie innych czynności nie wymienionych w SWZ, które będą konieczne do prawidłowej realizacji zamówienia oparte musi być o obowiązujące prawo, w szczególności Prawo zamówień publicznych.

Zdaniem Zamawiającego opis przedmiotu zamówienia sporządzony jest zgodnie z przepisami prawa – przede wszystkim zgodnie z art. 99 ust. 1 ustawy Pzp, który wymaga, aby nastąpiło to „w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty”. Zamawiający nie może przewidzieć sytuacji nadzwyczajnych, które mogą wystąpić w czasie realizacji Zamówienia.

Zgodnie z art. 431 ustawy Pzp Zamawiający i Wykonawca wybrany w postępowaniu o udzielenie zamówienia obowiązani są współdziałać przy wykonaniu umowy w sprawie zamówienia publicznego w celu należytej realizacji zamówienia.

Pytanie Nr 2:

Dotyczy § 4 ust. 2 pkt 5 załącznika nr 4 do SWZ. W piśmie OR-IN.271.14.2023 z 07.06.2023 Zamawiający – w odpowiedzi na pytanie 15 – napisał, że „nakazuje wykonanie ogrodzenia terenu budowy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa budowlanego oraz wytycznymi Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 6 lutego 2003 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych”. Biorąc pod uwagę, że ww. § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia przewiduje sytuację, w której ogrodzenie terenu budowy (lub terenu robót) nie jest możliwe („Jeżeli ogrodzenie terenu budowy lub robót nie jest możliwe, należy oznakować granice terenu za pomocą tablic ostrzegawczych, a w razie potrzeby zapewnić stały nadzór”), a także biorąc pod uwagę (na co zwrócono już uwagę we wniosku o wyjaśnienie treści SWZ), że przy długości projektowanej inwestycji wynoszącej 3757,83 m ogrodzenie terenu budowy miałoby długość blisko 8 km, wykonawca ponownie wnosi o wyjaśnienie, czy ogrodzenie terenu budowy jest obowiązkowe – czy też można poprzestać na oznakowaniu granic terenu budowy lub terenu robót za pomocą tablic

ostrzegawczych, o czym mowa w § 9 ust. 2 rozporządzenia przywołanego przez Zamawiającego. Wykonawca wskazuje, że jeśli Zamawiający przewiduje kategorię wymóg ogrodzenia całego terenu budowy – a zatem jeśli Zamawiający wymaga ustawienia ok. 8 km ogrodzenia – to powinno to zostać wyraźnie i jednoznacznie przewidziane, nie pozostawiając miejsca na wątpliwości czy domysły, a przede wszystkim pozwalając uwzględnić koszt ww. ogrodzenia w cenie oferty. Ponadto, jeśli Zamawiający wymaga ogrodzenia jw., zasadne byłoby dodanie odpowiedniej pozycji do przedmiaru robót.

Odpowiedź Nr 2:

Zamawiający realizując zamówienia publiczne podczas realizacji danej inwestycji musi przestrzegać prawa. Konieczność wykonania ogrodzenia placu budowy wynika przede wszystkim z prawa budowlanego. Wspomina o tym art. 33 Ustawy z dnia 7 lipca 1994 r., który nakłada na kierownika budowy obowiązek „odpowiedniego zabezpieczenia terenu budowy”. Zamawiający mając świadomość, iż jest to ogólne pojęcie, pod którym mieści się m.in. właśnie ogrodzenie, posiłkuje się Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 6 lutego 2003 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych”. Biorąc pod uwagę, że § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia przewiduje sytuację, w której ogrodzenie terenu budowy (lub terenu robót) nie jest możliwe („Jeżeli ogrodzenie terenu budowy lub robót nie jest możliwe, należy oznakować granice terenu za pomocą tablic ostrzegawczych, a w razie potrzeby zapewnić stały nadzór”), a także biorąc pod uwagę, że przy długości projektowanej inwestycji wynoszącej 3757,83 m ogrodzenie terenu budowy miałoby długość blisko 8 km., Zamawiający potwierdza, iż dopuszcza rozwiązania zastępcze zabezpieczenia terenu budowy, które przewiduje ustawodawca. Zamawiający nie wyszczególnia osobnej pozycji dotyczącej ogrodzenia w przedmiarze robót.

Pytanie Nr 3:

Dotyczy § 4 ust. 2 pkt 6 załącznika nr 4 do SWZ oraz pozycji 15 i 16 kosztorysu ofertowego na roboty drogowe. W piśmie OR-IN.271.14.2023 z 07.06.2023 Zamawiający – w odpowiedzi na pytanie 19 – napisał m.in., że „nie posiada informacji na jakich odcinkach przeznaczonych do frezowania oraz rozbiórki występują mieszanki zawierające smołę oraz w jakich ilościach” oraz wskazał, że „w cenie oferty należy uwzględnić koszty unieszkodliwienia odpadu o kodzie 17 03 01 »Mieszanki bitumiczne zawierające smołę« zgodnie z ustawą o odpadach oraz aktualnymi przepisami”. Problem w tym, że wykonawca nie pytał o to, czy Zamawiający wie „na jakich odcinkach przeznaczonych do frezowania oraz rozbiórki występują mieszanki zawierające smołę oraz w jakich ilościach”; wykonawca wniósł o podanie ilości ww. odpadu, którą wykonawca ma przyjąć do uwzględnienia kosztów unieszkodliwienia tego odpadu w cenie oferty. Wykonawca rozumie, że nawet Zamawiający może nie znać ilości mieszanek zawierających smołę wbudowanych w drogę, którą zarządza – nie tego jednak dotyczyło

pytanie. Wykonawca oczekuje, że Zamawiający poda ilość ww. odpadu, dla której należy skalkulować i uwzględnić w ofercie koszt unieszkodliwienia. Jeśli Zamawiający poda, że należy przyjąć unieszkodliwienie 500 Mg odpadu o kodzie 17 03 01*, to koszt unieszkodliwienia takiej ilości ww. odpadu wykonawca „weźmie na siebie”, niezależnie od tego, gdzie dojdzie do unieszkodliwienia (tj. jak wysoka jest opłata za unieszkodliwienie oraz jakie dodatkowe koszty, np. transportu z budowy, trzeba będzie przy tym ponieść). Brak podania przez Zamawiającego ilości ww. odpadu, której unieszkodliwienie należy uwzględnić w cenie oferty, oznacza próbę przerwania ryzyka w tym zakresie na wykonawcę – co jest niedopuszczalne; skoro Zamawiający, jak sam przyznał, nie wie, ile ww. odpadu może powstać podczas rozbiórki nawierzchni, to tym bardziej nie może tego wiedzieć wykonawca. W związku z powyższym wykonawca uprzedza, że jeśli Zamawiający nie poda ilości ww. odpadu, której unieszkodliwienie należy uwzględnić w cenie oferty, wykonawca – obliczając cenę oferty – przyjmie, że ww. odpad nie powstanie, a jeśli w trakcie robót okaże się, że ww. odpad powstaje – wykonawca wstrzyma roboty rozbiórkowe do momentu ustalenia wynagrodzenia za unieszkodliwienie tego odpadu.

Odpowiedź Nr 3:

Zamawiający wyjaśnia, że na odcinkach przeznaczonych do frezowania przyjmuje się, że jest 410 Mg mieszanki bitumicznej zawierającej smołę.

Pytanie Nr 4:

Dotyczy SST D.00.00.00 „Wymagania ogólne”. W piśmie OR-IN.271.14.2023 z 07.06.2023 Zamawiający – w odpowiedzi na pytanie 38 – napisał, że „Wykonawcę obciążą koszty zaplecza dla Wykonawcy i ewentualne dla Zamawiającego, opisanego w pkt 9.5. SST D.00.00.00 »Wymagania ogólne«”. W odnośnym wniosku o wyjaśnienie treści SWZ wykonawcy chodziło o jednoznaczne ustalenie, czy obciążają go koszty zaplecza Zamawiającego – kwestia ta pozostała niewyjaśniona, skoro odpowiedź jw. mówi o „ewentualnym” zapleczu dla Zamawiającego. Proszę jednoznacznie wyjaśnić, czy wykonawca ma uwzględnić w cenie oferty koszty zaplecza Zamawiającego (nie „ewentualnego” zaplecza Zamawiającego) czy też ma takich kosztów nie uwzględniać.

Odpowiedź Nr 4:

Zamawiający nie przewiduje własnego zaplecza na terenie budowy. W wycenie należy przyjąć koszt zaplecza wyłącznie dla Wykonawcy.

W związku z udzielonymi wyjaśnieniami Zamawiający zmienia treść SWZ w następującym zakresie:

I. ogłoszenia o zamówieniu

SEKCJA VIII - PROCEDURA

8.1. Termin składania ofert

Przed zmianą:

2023-06-22 09:00

Po zmianie:

2023-07-06 09:00

8.3. Termin otwarcia ofert

Przed zmianą:

2023-06-22 09:15

Po zmianie:

2023-07-06 09:15

8.4. Termin związania ofertą

Przed zmianą:

2023-07-21

Po zmianie:

2023-08-04

SEKCJA IV INFORMACJE DODATKOWE

Zamawiający udziela częściowej odpowiedzi na zadane przez Wykonawcę pytania.

W związku ze zmianą terminu realizacji umowy z 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy na 9 miesięcy od dnia zawarcia umowy Zamawiający w późniejszym terminie dokona zmiany Załącznika Nr 4 do SWZ wprowadzając klauzule waloryzacyjne. Tym samym Zamawiający zmieni termin składania ofert, termin otwarcia ofert oraz termin związania ofertą zachowując 14-dniowy termin składania ofert.

Zamawiający opublikuje na stronie internetowej prowadzonego postępowania wyjaśnienia treści SWZ.

Wykonawcy zobowiązani są do zapoznania się ze zmienionym zapisem i do jego uwzględnienia składając ofertę przetargową.

II. SWZ

Zamawiający zmienia termin składania ofert, otwarcia ofert oraz termin związania ofertą.

XVIII. TERMIN ZWIĄZANIA OFERTĄ

Przed zmianą:

Wykonawca pozostaje związany ofertą 30 dni czyli do dnia **21 lipca 2023 r.**

Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.

XVIII. TERMIN ZWIĄZANIA OFERTĄ

Po zmianie:

Wykonawca pozostaje związany ofertą 30 dni czyli **do dnia 04 sierpnia 2023 r.**

Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.

XXII. SPOSÓB I TERMIN SKŁADANIA OFERT

Przed zmianą:

1. Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy umieścić na Platformie pod adresem: <https://platformazakupowa.pl/pn/swiecie> na stronie dotyczącej odpowiedniego postępowania **do dnia 22 czerwca 2023 r. do godziny 09:00.**

XXII. SPOSÓB I TERMIN SKŁADANIA OFERT

Po zmianie:

1. Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy umieścić na Platformie pod adresem: <https://platformazakupowa.pl/pn/swiecie> na stronie dotyczącej odpowiedniego postępowania **do dnia 06 lipca 2023 r. do godziny 09:00.**

XXIII. TERMIN OTWARCIA OFERT

Przed zmianą:

1. Otwarcie ofert nastąpi w dniu **22 czerwca 2023 r. o godzinie 09:15.**

XXIII. TERMIN OTWARCIA OFERT

Po zmianie:

1. Otwarcie ofert nastąpi w dniu **06 lipca 2023 r. o godzinie 09:15.**

W załączeniu:

1. Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia

Burmistrz

Krzysztof Kułakowski