



GMINA MIEJSKA WĄGROWIEC
62-100 Wągrowiec
ul. Kościuszki 15 a
Tel. 87 262-15-22, fax 87 262 03 25
NIP 766-19-72-436
REGON 570791282

Wągrowiec, dnia 26 sierpnia 2019 r.

TI. 271.16.2019

ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO SIWZ

Prowadząc postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Wągrowiec” na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 poz. 1986 z p. zm.) Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami dotyczącymi przedmiotowego postępowania oraz na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 poz. 1986 z p. zm.) Zamawiający zmienia treść SIWZ.

Pytanie nr 1

Zamawiający w załączniku numer 12 do SIWZ (Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia, dalej "SOPZ") Rozdział 4 punkt 2 podpunkt 2 (strona 4) wskazuje, że zakres przedmiotu zamówienia obejmuje odbiór z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych, a następnie zagospodarowanie odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny w pojemnikach lub workach.

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy poprzez użycie w tym podpunkcie słów "pojemniki lub worki" Zamawiający dopuszcza, że odpady gromadzone na posesjach jednomieszkaniowych będą mogły być gromadzone w pojemnikach?

Wykonawca wskazuje, że dopuszczenie możliwości wystawiania na posesjach jednomieszkaniowych odpadów w pojemnikach, a nie w workach, spowoduje, że nie będzie możliwe używanie pojazdów skrzyniowych do odbioru tych odpadów. Wykonawca musi wziąć pod uwagę tą okoliczność w celu ustalenia, jaki typ pojazdów będzie niezbędny do odbierania odpadów. To z kolei będzie rzutować na kalkulację ceny.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 1.

Zamawiający informuje, że odpady zbierane w sposób selektywny w budynkach jednorodzinnych gromadzone będą w workach. Pojemniki będą znajdować się na terenie nieruchomości wielorodzinnych oraz niektórych nieruchomościach niezamieszkałych zgodnie z Załącznikiem 16 do SIWZ.

Pytanie nr 2

W Rozdziale 4 punkt 2 podpunkt 3 SOPZ wskazano, że zakres przedmiotu zamówienia obejmuje odbiór z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych, a następnie zagospodarowanie między innymi innych odpadów. Jako "inne odpady" wskazano ceramikę łazienkową, drzwi, okna, wanny i kabiny prysznicowe.

Jednocześnie w Rozdziale 4 punkt 3 SOPZ w zw. punktem 4 podpunkt 10 tego rozdziału SOPZ wskazano, że przedmiot zamówienia nie obejmuje odbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, pochodzących z drobnych prac remontowych, które są prowadzone samodzielnie oraz na które nie są wymagane decyzje organu budowlanego np. pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót (17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 80, 17 01 82, 17 02 01, 17 02 02, 17 03 80, 17 05 04, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04, 20 02 02). Podkreślone kody odpowiadają następującym odpadom:

- a) 17 01 03 - Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia,
- b) 17 01 07 - Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06.

Wykonawca wskazuje, że praktyką MSOK Kopaszyn i Poznań jest kwalifikowanie przyjmowanych odpadów w postaci ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien i kabin prysznicowych pod kodem 17 01 03 lub 17 01 07. Tym samym zachodzi wątpliwość, czy odpady te są objęte przedmiotem zamówienia. Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy odpady w postaci ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien i kabin prysznicowych są objęte przedmiotem zamówienia.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 2.

Zamawiający informuje, że odpady w postaci ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien i kabin prysznicowych są objęte przedmiotem zamówienia.

Pytanie nr 3

We wzorze umowy stanowiącym załącznik nr 13 do SIWZ Zamawiający przewidział, że wykonawca będzie zobowiązany do:

- a) osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych składających się z papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (§ 7 ust. 1 i 3) w wysokości 50%;
- b) osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne (§ 7 ust. 2 i 3) w wysokości 70%;
- c) osiągnięcia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (§ 7 ust. 4 i 5) w wysokości 35%.

Jednocześnie w przypadku nie osiągnięcia w 2020 r. wymaganych poziomów recyklingu wykonawca, zgodnie z § 12 ust. 1 lit. f), będzie zobowiązany zapłacić Zamawiającemu karę umowną w wysokości wskazanej w tym postanowieniu.

Wykonawca wnosi o wykreślenie postanowień §7 i § 12 ust. 1 lit. f) ze wzoru Umowy, a w przypadku odmowy wykreślenia tych postanowień - wskazanie motywów uzasadniających przerzucenie na wykonawcę obowiązków uzyskania poziomów recyklingu i wprowadzenia kary umownej za nieuzyskanie tych poziomów. Wykonawca, w przypadku odmowy wykreślenia wskazanych postanowień, wnosi także o wskazanie i wyjaśnienie, w jaki sposób ma on osiągnąć wymagane poziomy recyklingu w szczególności poprzez wskazanie w jaki sposób wykonawca ma wpływać na zachowania mieszkańców gminy w zakresie wytwarzania odpadów.

Uzasadniając powyższe należy wskazać, że zgodnie z art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm., dalej: „**ucipg**”) obowiązek osiągnięcia wskazanych w tych przepisach poziomów recyklingu spoczywa na gminie. Ustawodawca jednoznacznie wskazał więc gminę jako podmiot, który owe poziomy ma osiągnąć.

Ustawodawca nie wprowadził do systemu prawa norm kompetencyjnych, które uprawniałyby gminy do przerzucenia tego obowiązku na inne podmioty. Wniosek taki płynie z wykładni art. 6d ust. 1 **ucipg**, z którego wynika, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego **wyłącznie** na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Oznacza to, że zamówienie publiczne może dotyczyć tylko odbierania i zagospodarowania odpadów, a nie osiągnięcia poziomów recyklingu. **Nie istnieje więc żadna norma kompetencyjna, która umożliwiłaby gminie powierzenie wykonania zamówienia publicznego polegającego na wykonaniu obowiązku w zakresie uzyskania poziomów recyklingu.** Nie można jednocześnie

interpretować rozszerzająco art. 6d ust. 1 ucipg i wywodzić z niego więcej, niżby z tego przepisu wynikało.

Powyższą argumentację wzmacnia także fakt, że podmiot odbierający odpady komunalne w oparciu o umowę na wykonanie zamówienia publicznego, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ucipg **nie ma żadnego wpływu na osiągnięcie poziomów recyklingu**. Wynika to przede wszystkim z tego, że odpady komunalne zmieszane przetwarzane są tylko w instalacji, a wykonawca nie jest uprawniony do ich przetwarzania. Wykonawca jedynie odbiera te odpady i transportuje je do instalacji. Recykling i przygotowanie do ponownego użycia są niewątpliwie procesami przetwarzania odpadów, do których wykonawca zamówienia publicznego, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ucipg, w ogóle nie jest uprawniony. To samo odnosi się do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - wykonawca nie ma żadnego wpływu na masę odbieranych odpadów.

Należy także wskazać, że wykonawca nie będzie zawierał umowy z mieszkańcami na odbieranie odpadów. Wykonawca nie ma więc żadnego instrumentu wpływania na postawy mieszkańców w zakresie wytwarzania i postępowania z odpadami. Natomiast to gmina, poprzez akty prawa miejscowego, może, w granicach prawa, wpływać na mieszkańców i ich postawy dotyczące wytwarzania i postępowania z odpadami. Tym samym przerzucanie obowiązku osiągnięcia poziomów recyklingu na wykonawcę jawi się skrajnie niesprawiedliwie.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 3.

Zamawiający informuje, że zmienia się zapisy

- a) § 7 ust. 1 wzoru umowy na następujące : Wykonawca jest zobowiązany do wspierania Zamawiającego w osiągnięciu odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych składających się z papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, obliczonych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U z 2016 r., poz. 2167).
- b) § 7 ust. 2 wzoru umowy na następujące : Wykonawca jest zobowiązany do wspierania Zamawiającego w osiągnięciu poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, obliczonych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U z 2016 r., poz. 2167).
- c) § 7 ust. 4 wzoru umowy na następujące : Wykonawca jest zobowiązany do wspierania Zamawiającego w osiągnięciu poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, obliczonych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

Zamawiający informuje, że wykreślony został ze wzoru umowy zapis § 12 ust. 1 lit. f).

Niniejsze pismo staje się treścią SIWZ.

W związku ze zmianami SIWZ zamieszczono nowy wzór umowy.

Z poważaniem

B U R M I S T R Z

Jarosław Berendt