

Dopiewo, dnia 05.07.2024r.

ROA.271.17.2024

**Do wszystkich uczestników postępowania**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. **Budowa ul. Wodnej w Dopiewcu oraz ulic Młyńskiej i Kasztanowej w Dopiewie:**

**- zadanie nr 2: Budowa ulic Młyńskiej i Kasztanowej w Dopiewie.**

Zamawiający informuje, że do niniejszego postępowania wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści SWZ. Działając na podstawie art. 284 ust. 2 Pzp, przekazujemy poniższe wyjaśnienia.

**Pytanie nr 1.**

Zwracam się z prośbą o rozważenie możliwości zmiany warunku dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej w ramach prowadzonego postępowania. Obecnie obowiązujący zapis brzmi:

"Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, należycie wykonał co najmniej jedną robotę budowlaną (zrealizowaną w ramach jednej umowy) o wartości co najmniej 2.500.000,00 zł brutto, obejmującą co najmniej budowę lub przebudowę drogi/dróg o łącznej długości min. 500,00 mb o nawierzchni z kostki brukowej lub masy asfaltowej wraz z kanalizacją deszczową lub sanitarną o łącznej dł. min. 400,00 m."

Proponuję zmianę tego warunku na:

"Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, należycie wykonał co najmniej jedną robotę budowlaną (zrealizowaną w ramach jednej umowy) o wartości co najmniej 2.500.000,00 zł brutto, obejmującą co najmniej budowę lub przebudowę drogi/dróg o łącznej długości min. 450,0 mb o nawierzchni z kostki brukowej lub masy asfaltowej wraz z kanalizacją deszczową lub sanitarną o łącznej dł. min. 400,00 m."

Zmiana ta przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności przetargu poprzez umożliwienie większej liczbie wykonawców wzięcia udziału w postępowaniu. Uproszczony warunek nadal zapewni odpowiedni poziom kwalifikacji wykonawców, jednocześnie rozszerzając potencjalną grupę oferentów.

**Odpowiedź:** Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunku udziału w postępowania, zgodnie z propozycją Wykonawcy.

Zgodnie z treścią art. 112 Pzp, Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do

należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności oraz art. 116 ust. 1 Pzp, w odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

W odróżnieniu od podstaw wykluczenia, które są określone ustawowo, warunki udziału w postępowaniu są każdorazowo indywidualizowane przez samego Zamawiającego, z uwzględnieniem granic określonych w Pzp. Swoboda określenia warunków zamówienia obejmuje nie tylko swobodę kształtowania treści warunków, ale również swobodę decydowania, czy warunki zostaną określone.

Zgodnie bowiem z art. 57 pkt 2 Pzp o zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez Zamawiającego. Zamawiający zatem może, ale nie musi określać warunki udziału w postępowaniu.

Art. 112 Pzp wymienia czynniki wyznaczające granice swobody określania warunków udziału w postępowaniu, którymi są:

- 1) proporcjonalność do przedmiotu zamówienia oraz
- 2) niezbędność do należytego wykonania udzielanego zamówienia, a także
- 3) referowanie do zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej, sytuacji ekonomicznej lub finansowej oraz zdolności technicznej lub zawodowej.

W orzecznictwie KIO wskazuje się, iż warunki udziału w postępowaniu powinny być określone na minimalnym poziomie, tj. nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię jego należytego wykonania, a tym samym nie mogą być określane ponad poziom niezbędny do osiągnięcia celu, jakim jest wyłonienie wykonawcy, który będzie zdolny prawidłowo zrealizować zamówienie.

KIO wielokrotnie, podkreślała, że sposób określenia warunków udziału w postępowaniu ma na celu doprowadzenie do wyboru wykonawcy, który obiektywnie jest zdolny do należytego wykonania zamówienia, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego. Izba zwróciła uwagę, że warunki udziału określone w danym postępowaniu kształtują pewien wzorzec wykonawcy, któremu zamawiający może powierzyć realizację zamówienia. Wzorzec ten określają cechy dobrane w sposób obiektywny – powiązany z przedmiotem zamówienia i do niego proporcjonalny, zapewniający dostęp do zamówienia tylko tym wykonawcom, którzy gwarantują zamawiającemu, że przedmiot zamówienia zostanie zrealizowany zgodnie z celem danego postępowania. Rozszerzenie konkurencji nie jest celem w sposób bezwzględny najwyższym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Granicę dla rozszerzania konkurencyjności danego postępowania wyznaczają realne i obiektywne czynniki, mierzące zdolności wykonawcy w kontekście specyfiki i wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia. Zamawiający nie ma obowiązku dostosowywania wymagań określających warunki udziału w postępowaniu do warunków dostępnych konkretnemu wykonawcy. Prawem zamawiającego jest takie

opisanie warunków udziału w postępowaniu, które zaspokoi potrzeby i oczekiwania zamawiającego w ramach realizacji przedmiotu zamówienia w najszerszym kontekście, zaś o złamaniu zasady konkurencji i równego dostępu do zamówienia nie może przesądzać fakt, że na rynku istnieją podmioty, które w świetle danego opisu przedmiotu zamówienia czy przy przyjętych znaczeniach warunków udziału w postępowaniu mają mniejsze szanse na uzyskanie zamówienia (zob. wyr. KIO z 4.3.2021 r., KIO 356/21).

## **Pytanie nr 2.**

Zwracam się z prośbą o rozważenie przedłużenia terminu wykonania zamówienia do 210 dni od podpisania umowy.

Argumentacja:

**1. Złożoność Projektu:** Budowa ulic Młyńskiej i Kasztanowej w Dopiewie to skomplikowane przedsięwzięcie, które wymaga precyzyjnego zaplanowania i wykonania. Dodatkowy czas pozwoli na staranne przygotowanie i realizację prac, co zapewni wysoką jakość wykonania.

**2. Warunki Atmosferyczne:** Uwzględniając zmienne warunki atmosferyczne, które mogą wpłynąć na tempo prac budowlanych, dłuższy termin realizacji pozwoli na elastyczność w harmonogramie prac. Odpowiednie warunki pogodowe są kluczowe dla wykonywania robót ziemnych i nawierzchniowych.

**3. Złożoność Prac:** Zakres prac obejmuje nie tylko budowę dróg, ale także prace związane z kanalizacją deszczową i oświetleniem drogowym. Przedłużenie terminu umożliwi dokładne wykonanie tych robót, co jest niezbędne dla trwałości i bezpieczeństwa inwestycji.

**4. Koordynacja z Inwestorami i Podwykonawcami:** Dodatkowy czas na realizację projektu pozwoli na lepszą koordynację działań między inwestorem, wykonawcą i podwykonawcami. Zwiększy to efektywność komunikacji oraz minimalizuje ryzyko opóźnień wynikających z nieprzewidzianych okoliczności.

**5. Zapewnienie Jakości:** Dłuższy termin realizacji pozwoli na staranne przeprowadzenie wszystkich etapów budowy, w tym odbiorów technicznych i ewentualnych poprawek, co w efekcie przyczyni się do zapewnienia najwyższej jakości wykonania całego projektu.

**Odpowiedź:** Zamawiający przedłuża termin wykonania zamówienia dla zadania nr 2: „Budowa ulic Młyńskiej i Kasztanowej w Dopiewie” do 210 dni od dnia podpisania umowy.

Zamawiający jednocześnie informuje, iż zmienia postanowienia SWZ w Rozdziale VII w ten sposób, że Rozdział VII SWZ otrzymuje brzmienie:

**Termin wykonania zamówienia:**

- **Zadanie nr 1: do 100 dni od daty zawarcia umowy.**


- **Zadanie nr 2: do 210 dni od daty zawarcia umowy.**

W konsekwencji zmianie ulega również § 3, ust. 3, Projektowanych postanowień umownych dla zadania nr 2, który otrzymuje brzmienie:

3. Termin zakończenia i przekazania Zamawiającemu przedmiotu umowy nastąpi **do 210 dni od daty zawarcia niniejszej umowy**. Wykonawca zapewnia, że wskazany termin uwzględni wszelkie prace konieczne do prawidłowego, terminowego i kompletnego wykonania przedmiotu zamówienia i są one w pełni możliwe do dotrzymania przy uwzględnieniu zakresu przedmiotu zamówienia, z zastrzeżeniem treści § 12 umowy. Za termin zakończenia przedmiotu umowy uważa się dzień otrzymania przez Zamawiającego pisemnego zawiadomienia, wystawionego na podstawie potwierdzonego przez inspektora nadzoru wpisu w dzienniku budowy, pod warunkiem dokonania na podstawie tego zawiadomienia przez Zamawiającego odbioru przedmiotu umowy.

Wójt Gminy Dopiewo

  
Sławomir Skrzypczak

Podinspektor  
ds. zamówień publicznych  
  
Agnieszka Lewandowska



Zastępca Wójta  
  
Aleksandra Rutyna