

**Uchwała Nr S.O.I.420.6.2024**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 4 września 2024 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej zdolności spłaty przez Powiat Chrzanowski kredytu długoterminowego.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa  
Członkowie: Polak Anna  
Brol-Stanek Gabriela

po zapoznaniu się z wnioskiem Zarządu Powiatu Chrzanowskiego z dnia 21 sierpnia 2024 r. znak: FB.3040.1.2024.MB10 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości do 17.820.000,00 zł (słownie: siedemnaście milionów osiemset dwadzieścia tysięcy złotych), z czego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – 13.959.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów – 3.861.000,00 zł, a także po przeanalizowaniu danych i informacji zawartych w:

- Uchwale Budżetowej Powiatu Chrzanowskiego rok 2024 z późniejszymi zmianami,
  - Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Chrzanowskiego według stanu na dzień 15 lipca 2024 r.,
  - Sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok,
- oraz uwzględniając przepisy art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.)

**p o s t a n a w i a**

**z a o p i n i o w a ć   p o z y t y w n i e** możliwość spłaty kredytu w wysokości do 17.820.000,00 zł (słownie: siedemnaście milionów osiemset dwadzieścia tysięcy złotych), z czego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 13.959.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów 3.861.000,00 zł

**UZASADNIENIE**

W dniu 26 sierpnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo Zarządu Powiatu Chrzanowskiego z dnia 210 sierpnia 2022 r. (znak: FB.3040.1.2024.MB10) w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu w wysokości do 17.820.000,00 zł. Kredyt ten ma zostać przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów. Jak wynika z niniejszego wniosku, przedmiotowy kredyt będzie zaciągnięty na okres 13 lat budżetowych, tj. od 2024 r. do 2036 r., z okresem karencji do dnia 30.03.2030 r. Raty kredytu będą spłacane w latach:

2030 r. – 900.000,00 zł,

2031 r. - 900.000,00 zł,

2032 r. – 1.900.000,00 zł,

2033 r. – 2.500.000,00 zł,

2034 r. – 3.900.000,00 zł,

2035 r. – 3.900.000,00 zł,

2036 r. – 3.820.000,00 zł.

Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Chrzanowskiego sporządzonej na lata 2024-2036 według stanu na dzień 15 lipca 2024 r., kredyt w kwocie 17.820.000,00 zł został zaplanowany w przychodach budżetu roku 2024, a jego spłata została uwzględniona w rozchodach lat 2030-2036. W Uchwale Budżetowej Powiatu Chrzanowskiego na rok 2024 ustalono limit zobowiązań z tytułu nowego kredytu w wysokości 17.820.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Analizując dane finansowe odnośnie spłaty kredytu zaciąganego przez Powiat Chrzanowski jak również zestawiając je z danymi o poziomie wykonania budżetów z lat poprzednich, Skład Orzekający stwierdza co następuje:

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2024 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający zauważa, iż indywidualne wskaźniki zadłużenia Powiatu po roku 2024 do końca prognozy zostały aktualnie obliczone częściowo w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu

o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z zadłużenie Powiatu na koniec roku 2023 wynosiło 32.890.000,00 zł, co stanowiło 19,77% wykonanych dochodów, natomiast na koniec roku 2024, zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu planuje się, iż będzie wynosić 46.849.000,00 zł, co stanowi 21,45% planowanych dochodów. Skład Orzekający zauważa, że w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano, iż na koniec roku 2023 różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wyniosła minus 2.613.664,36 zł. Z kolei w roku 2024 wykazano różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 614.988,79 zł, natomiast w dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne na znacznie wyższym poziomie od kwoty 7.700.000,00 zł do kwoty 9.000.000,00 zł. Skład Orzekający zauważa, iż nieosiągnięcie w latach 2025-2036 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może niekorzystnie wpłynąć na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Mając powyższe na uwadze należy zachować szczególną staranność w realizacji budżetów lat kolejnych, tak aby nie tylko planować, ale też i osiągać nadwyżki operacyjne, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Chrzanowskiego nie wskazuje, aby zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania zagrażało realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych pod warunkiem, iż budżety lat następnych będą realizowane w zaplanowanych obecnie wysokościach. Wskazując na zachowanie wymogów ustawy o finansach publicznych i opierając się na danych wykazanych w aktualnej na dzień wydania opinii Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

### **P o u c z e n i e**

Stosownie do art. 20 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 14 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego:**

Ewa Mitoraj

*/dokument podpisany elektronicznie/*