



ZARZĄD POWIATU W LUBLINIE

ul. Spokojna 9, 20-074 Lublin
tel. 81 528-66-07, fax. 81 528-66-01

Lublin, dnia 29 kwietnia 2024 r.

BPG-II.272.1.2024.AZ

WYKONAWCY

Zarząd Powiatu w Lublinie, na podstawie art. 135 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), w związku z zapytaniem do specyfikacji warunków zamówienia postępowania pn. „**Utworzenie oraz modernizacja cyfrowych baz danych: EGiB, BDOT500, GESUT dla potrzeb realizacji projektu „e-Geodezja II - uzupełnienie cyfrowego zasobu geodezyjnego województwa lubelskiego” – etap I**”, uprzejmie informuje:

Pyt. 1 Zwracamy się z pytaniem czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę warunków udziału w przedmiotowym postępowaniu w zakresie zdolności zawodowej – doświadczenia, wskazanych w pkt. XIX SWZ lit. a) dla wykazanych poniżej części, tj. odpowiednie zwiększenie wymaga co do wartości zrealizowanych uprzednio zamówień, w sposób wskazany poniżej:

Nr części	Nazwa obiektu	Kwota brutto Zamawiającego	Ilości usług EGiB bez zmian	
			Ilość	Zwiększenie wartości jednej usługi EGiB do kwoty
2	Powiat Bialski, gmina Międzyrzec Podlaski	1 954 180	2	600 000
3	Powiat Biłgorajski, gmina Biłgoraj	3 991 040	2	800 000
4	Powiat Biłgorajski, gmina Turobin, miasto Turobin	7 635 020	2	2 000 000
5	Powiat Chełmski, gmina Chełm	829 440	2	300 000
6	Powiat Chełmski, gmina Leśniowice	929 120	2	300 000
7	Powiat Hrubieszowski, dla gmina Dołhobyczów	1 249 820	2	300 000
9	Powiat Janowski, gmina Modliborzycze - obszar wiejski	2 438 960	2	600 000
10	Powiat Krasnostawski, gmina Fajslawice	1 672 445	2	400 000
11	Powiat Krasnostawski, gmina Izbica - obszar wiejski	3 454 885	2	800 000
12	Powiat Krasnostawski, miasto Izbica	807 760	2	200 000
13	Powiat Krasnostawski, gmina Żółkiewka	3 367 730	2	800 000
18	Powiat Lubartowski, gmina Michów	3 121 425	2	700 000
19	Powiat Lubelski, gmina Garbów	2 624 080	2	600 000
20	Powiat Lubelski, gmina Wojciechów	2 688 705	2	600 000
21	Powiat Łukowski, gmina Wola Mysłowska	3 753 265	2	900 000
22	Powiat Opolski, gmina Opole Lubelskie - obszar wiejski	4 475 420	2	1 100 000

23	Powiat Parczewski, gmina Milanów	1 732 615	2	400 000
24	Powiat Parczewski, gmina Podedwórze	957 310	2	300 000
25	Powiat Puławski, gmina Wąwolnica	1 631 665	2	400 000
26	Powiat Radzyński, gmina Kąkolewnica	498 720	2	100 000
27	Powiat Radzyński, gmina Borki	432 465	2	100 000
28	Powiat Rycki, gmina Ryki obszar wiejski	2 894 810	2	700 000
29	Powiat Świdnicki, gmina Mełgiew	1 239 280	2	300 000
30	Powiat Świdnicki, gmina Rybczewice	702 800	2	200 000
31	Powiat Świdnicki, gmina Trawniki	1 816 160	2	400 000
32	Powiat Tomaszowski, gmina Jarczów	1 483 370	2	400 000
33	Powiat Tomaszowski, gmina Susiec	2 610 400	2	600 000
34	Powiat Tomaszowski, gmina Tarnawatka	1 261 875	2	400 000

Wskazujemy, że Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu stosuje art. 112 ustawy Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którym: Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Jednocześnie zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp: W odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

Zakreślone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu powinny gwarantować prawidłowe (terminowe i zgodne z zapisami OPZ) wykonanie przedmiotu zamówienia.

W ocenie Wykonawcy, w odniesieniu do części zamówienia wymienionych powyżej, ustanowione przez Zamawiającego wymagania co do uprzednio wykonanych usług nie są wystarczające do oceny czy dany podmiot posiada doświadczenie pozwalające na właściwą realizację poszczególnych części, ze względu na zbyt niską minimalną wartość usług.

Wskazane przez Zamawiającego minimalne wartości zamówień, mających potwierdzić doświadczenie wykonawców, pozwalają na wykazanie spełniania tego warunku udziału w postępowaniu przez podmioty, które dotychczas realizowały usługi o niewielkim zakresie (obszarze, liczbie opracowywanych dokumentów). Doświadczenie takie, choć ma dotyczyć adekwatnego przedmiotu usługi, nie przesądza o posiadaniu przez wykonawcę kompetencji pozwalających na prawidłową realizację usługi znacznie większej zakresowo. W szczególności wskazujemy, że zamówienia dotyczące EGiB o mniejszej wartości przedstawiają mniejszy poziom skomplikowania niż zamówienie większe. Zamówienia większe wymagają zarządzania większym zespołem pracowników, obsługi bardziej złożonych technologii, koordynacji różnych aspektów projektu, rozplanowanie prac w czasie i zapewnienia ich ciągłości, monitorowania postępów i korygowania założeń. Firma, która zrealizowała mniejszy projekt związany z EGiB zwykle nie posiada narzędzi automatyzujących dane zadanie (skalowane rozwiązania), a co za tym idzie pewne prace wykonuje ręcznie, co niesie za sobą ryzyko pomyłek. Także niewłaściwa wycena prac przez niedoświadczonego wykonawcę może przesądzić o niewykonaniu zadania, ze względu na brak środków na realizację prac. Realizacja zamówienia większego będzie wymagać lepszego zarządzania zasobami, takimi jak personel, sprzęt, materiały i finanse. Doświadczenie w realizacji zamówień mniejszych może nie dać wystarczającej wiedzy ani umiejętności w zakresie efektywnego zarządzania tymi zasobami na większą skalę. Warto pamiętać, że podmiot

wykonujący zadania małe często nie korzystał z podwykonawstwa, co jest konieczne przy dużych projektach, a tym samym taki podmiot nie zna zagrożeń i problemów związanych z taką współpracą. Doświadczenie przy większych projektach prowadzi do zbudowania kadry zarządzającej/kierowniczej niezbędnej przy realizacji tego typu zadań. (kierownictwo, produkcja, podwykonawstwo kadry, księgowość, dział prawny).

Dodatkowo Wykonawca zwraca uwagę na zastosowanie przez Zamawiającego takich samych wymagań (żądanie doświadczenia o takiej samej wartości) w odniesieniu do części zamówienia istotnie różniących się wartością oraz możliwość ubiegania się o przez każdego z wykonawców o więcej niż jedno zamówienie.

Z powyższych uwarunkowań wynika, że podmiot, który dotychczas wykonywał usługi mniejsze może nie sprostać wykonaniu usługi większej. Niedoświadczony wykonawca generuje ryzyka w szczególności dotyczące wydłużenia czasu realizacji usługi, gorszej jakości prac, niewykonania lub częściowego niewykonania usług, konieczności wprowadzania poprawek/usuwania wad prac. Wystąpienie takich ryzyk będzie niewątpliwie negatywnie oddziaływać na projekt i sytuację Zamawiającego. W przypadku dostosowania wymaganego doświadczenia do zakresu poszczególnych zadań, zachowania proporcjonalności wartości usług zrealizowanych i poszczególnych zadań zapewni optymalny dobór wykonawców mogących się ubiegać o przedmiotowe zamówienie.

Odp. 1 Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności zawodowej, dla wykazanych przez Wykonawcę części zamówienia. Zgodnie z art. 112 ust. 1 ww. ustawy Pzp, Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób umożliwiający ocenę zdolności Wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, poprzez wyznaczenie „minimalnych poziomów zdolności” w realizacji zadań o zbliżonym charakterze do przedmiotu udzielanego zamówienia. Przyjęte przez Zamawiającego warunki udziału w niniejszym postępowaniu nie wykraczają poza to, co jest obiektywnie racjonalne, niezbędne do osiągnięcia celu prowadzonej procedury, a więc wyboru oferty pochodzącej od Wykonawcy zdolnego do należytego wykonania zamówienia.

Pyt. 2 Wykonawca zwraca się z pytaniem czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę treści SWZ poprzez dodanie wymogu złożenia wadium dla wszystkich części w niewysokiej a koniecznej wg Wykonawcy wysokości równej np. 1% wartości zamówienia dla poszczególnych części tj:

Nr części	Nazwa obiektu	Kwota brutto Zamawiającego	Kwota wadium
1	Powiat Białski, gmina Biała Podlaska	201 375	2 014
2	Powiat Białski, gmina Międzyrzec Podlaski	1 954 180	19 542
3	Powiat Biłgorajski, gmina Biłgoraj	3 991 040	39 910
4	Powiat Biłgorajski, gmina Turobin, miasto Turobin	7 635 020	76 350
5	Powiat Chełmski, gmina Chełm	829 440	8 294
6	Powiat Chełmski, gmina Leśniowice	929 120	9 291
7	Powiat Hrubieszowski, dla gmina Dołhobyczów	1 249 820	12 498
8	Powiat Hrubieszowski, dla gmina Uchanie	68 920	689
9	Powiat Janowski, gmina Modliborzyce - obszar wiejski	2 438 960	24 390
10	Powiat Krasnostawski, gmina Fajstławice	1 672 445	16 724
11	Powiat Krasnostawski, gmina Izbica - obszar wiejski	3 454 885	34 549
12	Powiat Krasnostawski, miasto Izbica	807 760	8 078
13	Powiat Krasnostawski, gmina Żółkiewka	3 367 730	33 677
14	Powiat Kraśnicki, gmina Annopol - obszar wiejski	338 456	3 385

15	Powiat Kraśnicki, gmina Anopol - miasto	32 771	328
16	Powiat Kraśnicki, gmina Dzierzkowice	175 944	1 759
17	Powiat Kraśnicki, gmina Gościeradów	276 675	2 767
18	Powiat Lubartowski, gmina Michów	3 121 425	31 214
19	Powiat Lubelski, gmina Garbów	2 624 080	26 241
20	Powiat Lubelski, gmina Wojciechów	2 688 705	26 887
21	Powiat Łukowski, gmina Wola Mysłowska	3 753 265	37 533
22	Powiat Opolski, gmina Opole Lubelskie - obszar wiejski	4 475 420	44 754
23	Powiat Parczewski, gmina Milanów	1 732 615	17 326
24	Powiat Parczewski, gmina Podedwórze	957 310	9 573
25	Powiat Puławski, gmina Wąwolnica	1 631 665	16 317
26	Powiat Radzyński, gmina Kąkolewnica	498 720	4 987
27	Powiat Radzyński, gmina Borki	432 465	4 325
28	Powiat Rycki, gmina Ryki obszar wiejski	2 894 810	28 948
29	Powiat Świdnicki, gmina Mełgiew	1 239 280	12 393
30	Powiat Świdnicki, gmina Rybczewice	702 800	7 028
31	Powiat Świdnicki, gmina Trawniki	1 816 160	18 162
32	Powiat Tomaszowski, gmina Jarczów	1 483 370	14 834
33	Powiat Tomaszowski, gmina Susiec	2 610 400	26 104
34	Powiat Tomaszowski, gmina Tarnawatka	1 261 875	12 619
35	Powiat Włodawski, gmina Włodawa obręb Suszno	228 800	2 288
36	Powiat Zamojski, gmina Adamów	111 099	1 111
37	Powiat Zamojski, gmina Nielisz	329 022	3 290
38	Powiat Zamojski, gmina Radecznica	275 610	2 756
39	Powiat Zamojski, gmina Skierbieszów	331 159	3 312
40	Miasto Chełm	1 162 880	11 629
41	Miasto Lublin	4 691 600	46 916

Zamawiający podzielił przedmiot zamówienia na 41 części i równocześnie nie wprowadził żadnych ograniczeń co do liczby części, na które poszczególni wykonawcy mogą składać oferty. Zamawiający nie żąda od wykonawców wniesienia wadium, które ma niewątpliwie charakter instrumentu zabezpieczającego interesy Zamawiającego przed nieprawidłowymi działaniami wykonawców, w tym przed brakiem wymaganego prawem współdziałania w zakresie składania dokumentów podmiotowych/oświadczeń czy przed odmową podpisania umowy pomimo wybrania oferty danego wykonawcy jako najkorzystniejszej.

Brak wadium powoduje, że wykonawcom nie grożą żadne sankcje za uchylenie się od powyżej wskazanych obowiązków wynikających z udziału w postępowaniu przetargowym, co może zachęcać do podejmowania przez nich zachowań naruszających interes Zamawiającego. W szczególności wykonawcy mogą składać oferty na więcej części niż w rzeczywistości zamierzają realizować, przesuwając decyzję w tym zakresie na okres po otwarciu ofert. Przy braku wadium, nawet w sytuacji gdy oferta wykonawcy jest najkorzystniejsza, ma on możliwość bezkosztowej rezygnacji z wykonania części zamówienia, które są dla niego mniej atrakcyjne w chwili gdy będzie mieć już pełną wiedzę o wykonawcach ubiegających się o poszczególne części i ich ofertach. Wykonawcy mogą też nie przystępować do podpisania umowy w odniesieniu do takich części.

Powyższe niesie za sobą realne ryzyko niewyłonienia wykonawców w odniesieniu do niektórych części zamówienia na skutek uchylania się przez wykonawców od realizacji obowiązków w zakresie złożenia/uzupełnienia podmiotowych środków dowodowych, oświadczeń, niewyrażania zgody na poprawę pomyłek czy też odmowy przystąpienia do podpisania umowy.

Zawarcie w SWZ żądania do wniesienia wadium skuteczne zniechęci wykonawców do takich działań, gdyż będą one zagrożone ryzykiem jego utraty. Dodatkowo zdolność wykonawcy do wniesienia wadium wskazuje pośrednio na jego sytuację finansową.

Odp. 2 Zamawiający nie zmienia zapisów dotyczących wadium.

Starosta Lubelski

/-/ Zdzisław Antoń