

Uchwała SO-20/0952/132/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Mieleszyn
na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Mieleszyn projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieleszyn na 2022 rok wyraża

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt II.6.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Mieleszyn w dniu 15 listopada 2021 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXX/180/10 Rady Gminy Mieleszyn z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 16.681.594,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 16.310.181,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 371.413,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 17.236.301,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 15.865.336,68 zł,

- wydatki majątkowe w kwocie 1.370.964,32 zł.
- 2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 444.844,32 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 3. W projekcie uchwały wskazano, że deficyt budżetu w roku 2022 w wysokości 554.707,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów.
- 4. W projekcie uchwały zaplanowano:
 - 1) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.500.000,00 zł;
 - 2) rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 945.293,00 zł.
- 5. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- 6. Określono m.in. limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych następująco (§ 6 pkt 1 projektu uchwały) – cyt.: „Określa się limit zobowiązań: 1) z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 1.850.000,00 zł, w tym na: (-) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 350.000,00 zł, (-) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.500.000,00 zł.”.

Stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i 6a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych oraz limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6 art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie natomiast z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Prawidłowe postanowienie § 6 pkt 1 projektu uchwały winno otrzymać brzmienie: „Określa się limit zobowiązań:

- 1) z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 1.850.000,00 zł, w tym na:
 - pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 350.000,00 zł,
 - finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 554.707,00 zł,

- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 945.293,00 zł.
- 7. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
- 8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
- 9. Określono kwotę, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
- 10. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 42.000,00 zł i wydatki nimi finansowane (przeznaczone się na wydatki, na realizację zadań określonych: (1) w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i (2) w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.
- 11. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) w wysokości 12.000,00 zł i wydatki nimi finansowane.
- 12. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.150.000,00 zł (rozdz. 90002 § 0490), oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.150.000,00 zł (rozdz. 90002).
- 13. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856).
- 14. Wyodrębniono wydatki w ramach funduszu sołeckiego.
- 15. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.