

Uchwała Nr 096/g252/K/IV/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 maja 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Osiek o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Osiek posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 26 kwietnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Wójta Gminy Osiek nr FB.3051.1.2024 z dnia 26 kwietnia 2024 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu w wysokości 2.500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr LVIII/363/2024 Rady Gminy Osiek z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć w 2024 r. kredyt w wysokości 2.500.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych. Spłata kredytu nastąpi w latach: 2025 - 2039. Źródłem spłaty kredytu wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne gminy pochodzące z podatku od nieruchomości.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr LVIII/364/2024 Rady Gminy Osiek z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024, zmienionej m.in. uchwałą Rady Gminy Osiek nr LIX/374/2024 z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2024. Raty spłat kredytu zostały natomiast uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2025 – 2039, co wynika m.in. z uchwały nr LX/377/2024 Rady Gminy Osiek z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiek.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Osiek na dzień 31 marca 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 840.000 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 2.500.000 zł oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2024 r. będzie wynosiła 3.170.000 zł, co stanowi 10,41% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2024 - 2,31%,
- w roku 2025 - 3,69%,
- w roku 2026 - 3,54%,
- w roku 2027 - 3,12%,
- w roku 2028 - 2,51%,
- w roku 2029 - 2,44%,
- w roku 2030 - 2,36%,
- w roku 2031 - 2,23%,
- w roku 2032 - 1,88%,
- w roku 2033 - 1,83%,
- w roku 2034 - 1,76%,
- w roku 2035 - 1,54%,
- w roku 2036 - 1,45%,
- w roku 2037 - 1,36%,
- w roku 2038 - 1,27%,
- w roku 2039 - 1,18%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2024 wnioskowanego kredytu, opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1 wpf) będą wynosiły:

- w roku 2024 - 19,70%,
- w roku 2025 - 16,76%,
- w roku 2026 - 14,02%,
- w roku 2027 - 12,70%,
- w roku 2028 - 11,66%,
- w roku 2029 - 10,27%,
- w roku 2030 - 6,35%,
- w roku 2031 - 5,64%,
- w roku 2032 - 6,87%,
- w roku 2033 - 6,51%,
- w roku 2034 - 5,99%,
- w roku 2035 - 5,43%,

- w roku 2036 - 5,03%,
- w roku 2037 - 4,47%,
- w roku 2038 - 4,03%,
- w roku 2039 - 3,60%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Osiek z powyższych tytułów w latach: 2024 – 2039 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Osiek w roku budżetowym 2024 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy Osiek stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego