

W Y J A Ś N I E N I E

TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

(w trybie art. 38 ust.1 i 2 prawa zamówień publicznych)

DOTYCZY POSTĘPOWANIA O UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO PN:
**ODBIERANIE I ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH
POCHODZĄCYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI,
NA KTÓRYCH ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY ORAZ OD WŁAŚCICIELI
NIERUCHOMOŚCI ZABUDOWANYCH BUDYNKIEM WIELOLOKALOWYM,
W KTÓRYM W CZĘŚCI ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY I W CZĘŚCI
NIE ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY, A POWSTAJĄ ODPADY KOMUNALNE,
POŁOŻONYCH NA TERENIE GMINY MIASTO ZGIERZ**
PROWADZONEGO W TRYBIE: **przetargu nieograniczonego**

Szanowni Państwo

Stosownie do art. 38 ust. 1 i 2 prawa zamówień publicznych niniejszym udzielamy wyjaśnień, odpowiednio do zadanych pytań:

Treść zapytania nr 1

Dotyczy pkt 9.2.3. SIWZ oraz pkt 13.4) OPZ, pkt 14.6) g OPZ. Zamawiający wskazał, że wymaga, by pojazdy były „wyposażone w kamery rejestrujące w sposób ciągły (również po zmroku) obraz na którym można będzie zidentyfikować daną nieruchomość oraz liczbę wystawionych / opróżnionych pojemników i liczbę odebranych worków z odpadami”.

W jaki sposób zdaniem Zamawiającego winna być umieszczona kamera rejestrująca, by w każdym wypadku zarejestrowała liczbę wystawianych, opróżnianych pojemników i liczbę worków z odpadami?

Zapis w takim kształcie nakłada na wykonawców obowiązki niemożliwe do zrealizowania, chyba że jeden z pracowników byłby jednocześnie operatorem kamery i nagrywał podejmowane czynności. Wnosimy o zmianę zapisu poprzez wskazanie, że pojazdy powinny być „wyposażone w kamery rejestrujące w sposób ciągły (również po zmroku) obraz na którym można będzie zidentyfikować daną nieruchomość”.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający wymaga, aby poszczególne pojazdy były wyposażone w kamery rejestrujące w sposób ciągły (również po zmroku) obraz, na którym można będzie zidentyfikować daną nieruchomość oraz liczbę wystawionych/opróżnionych pojemników i liczbę odebranych worków z odpadami. Na nagraniu musi być widoczna rzeczywista godzina i data świadczenia usługi.



Zamawiający nie wymaga, aby zatrudniony pracownik obsługiwał kamerę w celu rejestrowania wszystkich czynności podejmowanych podczas odbioru odpadów. Kamera winna być zamontowana tak, aby rejestrować trasę przejazdu, na której widać pojemniki i worki wystawione do odbioru, natomiast w sytuacji gromadzonych odpadów w boksach (np. usytuowanych w ogrodzeniu nieruchomości) samochód winien zatrzymać się w takim miejscu, aby kamera zarejestrowała wystawiane z boksu pojemniki i worki. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości wszelkie uwagi Wykonawca zobowiązany jest zgłaszać na bieżąco Zamawiającemu zgodnie z pkt. 7, 9, 15 i 16 OPZ.

Treść zapytania nr 2

Dotyczy pkt 9.2.3. SIWZ. Zamawiający wskazał, że wymaga, by: „Flota pojazdów jaką Wykonawca będzie użytkował przy wykonywaniu przedmiotu zamówienia będzie musiała spełniać wymagania wynikające z ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych”.

Wnosimy o wyjaśnienie:

- które konkretnie wymagania wynikające z w/w ustawy mają być spełnione przez flotę wykonawcy?
- czy wymagania te mają być spełnione zarówno przez pojazdy podane celem wykazania spełnienia warunku udziału w postępowaniu jak i pojazdy skierowane do realizacji zamówienia?
- jak do niniejszego wymogu ma się wymóg, aby pojazdy spełniały normę emisji spalin nie gorszą niż Euro 3?

Odpowiedź nr 2

Wykonawca zobowiązany jest wykonywać przedmiot zamówienia zgodnie z przepisami prawa w tym również z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Zgodnie z aktualnym stanem prawnym w myśl art. 68 ust. 3 ww. ustawy Wykonawca zobowiązany będzie od dnia świadczenia usługi zapewnić udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych **przy wykonywaniu przedmiotu zamówienia** na poziomie co najmniej 10%.

Dodatkowo Zamawiający informuje, że w przypadku zmiany stanu prawnego w przedstawionym zakresie, przewidującej liberalizację wymogów w tym względzie – Zamawiający, na wniosek Wykonawcy – uzna taką możliwość.

Treść zapytania nr 3

Dotyczy kryterium pozacenowego oceny ofert: „zatrudnienie min. 1 osoby niepełnosprawnej lub bezrobotnej”

Czy aby uzyskać maksymalną punktację w ramach niniejszego kryterium Wykonawca może skierować do pracy przy wykonywaniu zamówienia osoby niepełnosprawne już będące pracownikami Wykonawcy czy też Zamawiający stawia wymogu zatrudnienia nowych osób niepełnosprawnych?

Zwracam uwagę, że w postępowaniu nr OR.271.22.2019 Zamawiający nie udzielił odpowiedzi na tożsame pytanie. Pytanie sprowadza się do próby ustalenia czy deklarowana osoba niepełnosprawna lub bezrobotna powinna być nowozatrudnioną u Wykonawcy osobą czy może być dotychczasowym pracownikiem Wykonawcy skierowanym do realizacji tego zamówienia.

Odpowiedź nr 3

Zgodnie z intencją, jaka przyświeca temu szczególnemu kryterium o społecznym charakterze oraz z jednoznacznym brzmieniem zapisu pkt. 6 formularza oferty maksymalną liczbę punktów za kryterium: „Zatrudnienie 1 osoby niepełnosprawnej lub bezrobotnej” uzyska Wykonawca, który zobowiąże się do zatrudnienia na umowę o pracę, w celu i na czas realizacji tego zamówienia, nie później, niż w ciągu 14 dni od daty zawarcia umowy, minimum 1 osoby niepełnosprawnej¹⁾ lub bezrobotnej²⁾.

Zatrudnienie min. 1 osoby niepełnosprawnej lub bezrobotnej stanowi kryterium oceny oferty - nie stanowi warunku udziału w postępowaniu.

Kryterium to zostanie uznane tylko wówczas, kiedy osoba ta będzie miała status **nowozatrudnionej**.

¹⁾ w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 z późn. zm.);

²⁾ w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482 t.j.).

Treść zapytania nr 4

Dotyczy pkt 7.2i oraz 7.2I OPZ

Wnosimy o doprecyzowanie opisu przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie, że odpady te będą odbierane wówczas gdy zostaną dostarczone „w ilościach nie wskazujących na pochodzenie z działalności gospodarczej”

Odpowiedź nr 4

Ograniczenia co do ilości odpadów odbieranych lub przyjmowanych w PSZOK zostały określone w uchwale Nr VIII/85/2019 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, na których w części zamieszkują mieszkańcy i w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2019 poz. 3066). W związku z powyższym brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia w niniejszym postępowaniu dodatkowych ograniczeń co do ilości odbieranych i przyjmowanych w PSZOK odpadów.

Treść zapytania nr 5

Dotyczy pkt 7.2k OPZ

Wnosimy o doprecyzowanie opisu przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie, że odpady te będą odbierane wówczas gdy opony będą pochodziły z samochodów osobowych oraz zostaną dostarczone „w ilościach nie wskazujących na pochodzenie z działalności gospodarczej”

Odpowiedź nr 5

Zgodnie z art. 6r ust. 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 poz. 1454 z późn. zm.) w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 oraz przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ponadto ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 poz. 1454 z późn. zm.) zobowiązuje gminę do określenia wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak m.in. zużyte opony, przy czym ustawa nie precyzuje rodzaju opon. Proponowana zmiana spowodowałaby, że nie będą odbierane lub przyjmowane w PSZOK opony pochodzące np. z rowerów, motocykli, taczek oraz innych pojazdów jako odpady pochodzące z gospodarstwa domowego. Zgodnie z uchwałą Nr VIII/85/2019 Rady Miasta Zgierza z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Miasto Zgierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, na których w części zamieszkują mieszkańcy i w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2019 poz. 3066) wprowadzono ograniczenia co do ilości odbieranych lub zbieranych w PSZOK zużytych opon. W związku z powyższym brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia w niniejszym postępowaniu dodatkowych ograniczeń co do ilości odbieranych i przyjmowanych w PSZOK odpadów.

Treść zapytania nr 6

Dotyczy pkt 13.4) OPZ. Zamawiający wymaga, by Wykonawca wyposażył swoich pracowników w identyfikatory. Czy Zamawiający dopuści by zamiast identyfikatorów pracownicy Wykonawcy posługiwali się ubraniami/uniformami z logo Wykonawcy?

Odpowiedź nr 6

Zamawiający nie dopuszcza zastąpienia identyfikatorów ubraniami/uniformami z logo Wykonawcy. W zamierzeniu Zamawiającego ma posłużyć to bezpośredniej identyfikacji osoby wykonywującej usługę odbioru odpadów w terenie. W interesie zarówno Zamawiającego jak i Wykonawcy leży, aby usługa była należycie świadczona przez pracowników firmy.

Treść zapytania nr 7

Jakie ilości odpadów Zamawiający przyjął do szacowania w kolejnych latach świadczenia usług? Jakie ilości odpadów Zamawiający przewiduje do odebrania w kolejnych latach świadczenia usług?

Odpowiedź nr 7

Zamawiający dokonał szacowania ilości odpadów uwzględniając dane z ubiegłych lat, wymagania prawne oraz morfologię wytwarzanych odpadów. I tak dla ilości odpadów zmieszanych przyjęto średnią z 6 ostatnich lat (dane dostępne w Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Zgierz za 2018 r.) Chociaż ilości te ze względu na ustawowe wymagania dotyczące selektywnego zbierania odpadów, w kolejnych latach powinny być niższe. Jeśli chodzi natomiast o odpady zbierane selektywnie to do kalkulacji przyjęto dane ze sprawozdań z ostatniego roku, przewidując w kolejnych latach wzrost ilości bioodpadów oraz odpadów wielkogabarytowych (dane także dostępne w Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Zgierz za 2018 r.).

Treść zapytania nr 8

Wnosimy o dodanie zapisu umożliwiającego zmianę wysokości wynagrodzenia wykonawcy w razie zmiany kosztów zagospodarowania odpadów.

Wykonawca zobligowany jest zagospodarować odpady w sposób i w miejscach wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego i prawa miejscowego. Stawki opłat za zagospodarowanie odpadów są narzucane przez prowadzących instalacje i co do zasady są niezależne od wykonawcy odbierającego odpady. Wzrost kosztów zagospodarowania odpadów związany jest nie tylko ze wzrostem wysokości stawek opłat za korzystanie ze środowiska, ale bardzo często wynika także ze zmian przepisów prawa nakładających na podmioty zagospodarowujące odpady dodatkowe obowiązki. Zasadnym byłoby zatem wprowadzenie możliwości zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy w razie zmiany kosztów zagospodarowania odpadów.

Odpowiedź nr 8

Zamawiający wyjaśnia, że obowiązującą formą wynagrodzenia w tym postępowaniu jest wynagrodzenie ryczałtowe, odnośnie którego, co do zasady, zgodnie z art. 632 § 1 i 2 Kodeksu cywilnego, cyt.:

§ 1. Jeżeli strony umowy się o wynagrodzenie ryczałtowe, przyjmując zamówienie nie może żądać podwyższenia wynagrodzenia, chociażby w czasie zawarcia umowy nie można było przewidzieć rozmiaru lub kosztów prac.

§ 2. Jeżeli jednak wskutek zmiany stosunków, której nie można było przewidzieć, wykonanie dzieła groziłoby przyjmującemu zamówienie rażącą stratą, sąd może podwyższyć ryczałt lub rozwiązać umowę.

Zgodnie z zapisami umowy wynagrodzenie, o którym mowa w § 3 ust. 1 umowy, jest ostateczne i nie podlega renegotiacjom ani waloryzacji w szczególności niezależnie od wzrostu cen robocizny, materiałów, sprzętu i zagospodarowania odpadów oraz nieprzewidzianych trudności wykonawczych oraz innych opłat wynikających z przepisów prawa, za wyjątkiem § 3 ust. 13 oraz § 12 ust. 2 pkt 2 lit. d projektu umowy.

Treść zapytania nr 9

Dotyczy § 3 ust. 11 wzoru umowy

Wnosimy o doprecyzowanie zapisu poprzez wskazanie, że przepis dotyczy obowiązków i świadczeń opisanych w SIWZ i OPZ.

Odpowiedź nr 9

Powyższy zapis jest zawarty w projekcie umowy.

Treść zapytania nr 10

Dotyczy § 4 wzoru umowy

Kary umowne wskazane w pkt b) i c) są rażąco wygórowane. Pozostawienie ich w bieżącej wysokości spowoduje - w razie ich nałożenia - uzyskanie przez Zamawiającego świadczenia znacząco przewyższającego wysokość ewentualnie poniesionej szkody.

Wnoszę o obniżenie wysokości kary umownej z lit. b) do 3000 zł, a z lit. c) do 0,02 % w zakresie dotyczącym budynków jednorodzinnych i 0,1 % w zakresie dotyczącym budynków wielorodzinnych.

Odpowiedź nr 10

Art. 483 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 poz. 1145 t.j.) w § 1 wskazuje, że można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna) oraz w § 2, że dłużnik nie może bez zgody wierzyciela zwolnić się z zobowiązania przez zapłatę kary umownej. Kara ma mieć charakter prewencyjny i z założenia ma przeciwdziałać naruszeniom, w tym przypadku obowiązków wynikających z zawartej umowy, dlatego ustalenie kary na zbyt niskim poziomie może nie zabezpieczać w należyty sposób interesu Zamawiającego.

Treść zapytania nr 11

Dotyczy § 4 lit.f wzoru umowy.

Zasada równości stron stosunku cywilnoprawnego wymaga by we wzorze umowy pojawił się także zapis:

„Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną w wysokości 30 % wartości umowy brutto wskazanej w § 3 ust. 1 umowy w razie odstąpienia przez którąkolwiek ze stron z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego”.

Wnoszę o dodanie takiego zapisu.

Odpowiedź nr 11

Głównym i najważniejszym obowiązkiem Zamawiającego jest dokonywanie zapłaty Wykonawcy za wykonaną usługę, dlatego mając na uwadze art. 483 Kodeksu cywilnego nie zasadnym jest wprowadzenie do umowy proponowanego zapisu. Jak wynika z art. 483 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145 t.j.), można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania **zobowiązania niepieniężnego** nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna).

Treść zapytania nr 12

Dotyczy § 9 ust. 3 wzoru umowy.

Mając na uwadze treść § 9 ust. 1 pkt 9) naruszona została zasada równości stron stosunku cywilnoprawnego. Dla zachowania równowagi wnoszę o wprowadzenie do § 9 ust. 3 wzoru umowy zapisu, że Wykonawca będzie uprawniony do odstąpienia od umowy w sytuacji, w której „Zamawiający pomimo wezwania nie realizuje obowiązków wynikających z umowy”.

Odpowiedź nr 12

Zapis § 9 ust. 3 umowy gwarantuje Wykonawcy prawo do odstąpienia od umowy za niewykonanie obowiązku przez Zamawiającego tj. wypłatę wynagrodzenia. Niezależnie od powyższego, kwestia odstąpienia od umowy uregulowana jest w Kodeksie cywilnym (art. 491 § 1).

Treść zapytania nr 13

Dotyczy § 10 ust. 2 wzoru umowy. Wnoszę o wskazanie w jakich sytuacjach Zamawiający odmówi akceptacji powierzenia realizacji części umowy podwykonawcy

Odpowiedź nr 13

Stosownie do treści pkt. 11.5.11 SIWZ, w szczególności zamieszczonej tam uwagi – w celu uzyskania zgody Zamawiającego na zawarcie umowy Wykonawcy z Podwykonawcą/dalszym Podwykonawcą – podmioty te (Podwykonawcy/dalsi Podwykonawcy) winny złożyć oświadczenie o braku podstaw do wykluczenia z analogicznych przesłanek prawnych, jak dla Wykonawcy, wg załączonego druku WZP-3Pw.

Spełnienie tego wymogu stanowić będzie warunek niezbędny do uzyskania przedmiotowej zgody Zamawiającego.

Ponadto, co stanowi warunek oczywisty, stosownie do specyfiki powierzonego Podwykonawcy zakresu zamówienia – Podwykonawca winien legitymować się adekwatnymi do tego zakresu kwalifikacjami i uprawnieniami oraz zawodowym doświadczeniem.

W przypadku niespełnienia tych wymogów - Zamawiający odmówi akceptacji powierzenia realizacji części umowy zaproponowanemu Podwykonawcy

Z poważaniem

Zgierz, 21.08.2019r.

NACZELNIK
Wydziału Zamówień Publicznych

[Signature]

(podpisano pieczęcią osobą upoważnioną)